

Brussel, 19 februari 2026
(OR. en)

6517/26

AGRILEG 35
PHYTOSAN 9
DELECT 36
AGRI 133

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	18 februari 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 85 final
Betreft:	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de delegatie aan de Commissie van de bevoegdheid tot het vaststellen van gedelegeerde handelingen krachtens Verordening (EU) 2016/2031 betreffende beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten ("fytosanitaire wetgeving")

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 85 final.

Bijlage: COM(2026) 85 final



Brussel, 18.2.2026
COM(2026) 85 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

**over de delegatie aan de Commissie van de bevoegdheid tot het vaststellen van
gedelegeerde handelingen krachtens Verordening (EU) 2016/2031 betreffende
beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten (“fytosanitaire
wetgeving”)**

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de delegatie aan de Commissie van de bevoegdheid tot het vaststellen van gedelegeerde handelingen krachtens Verordening (EU) 2016/2031 betreffende beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten (“fytosanitaire wetgeving”)

1. INLEIDING

Verordening (EU) 2016/2031 betreffende beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten (“fytosanitaire wetgeving”)¹ is in 2016 vastgesteld. Die verordening is op 15 november 2016 in werking getreden en is sinds 14 december 2019 van toepassing.

De verordening vervangt vijf richtlijnen van de fyto­sanitaire wetgeving en voorziet in een risicogebaseerde en proactievere aanpak van de fyto­sanitaire bescherming van het grondgebied van de Unie. Zij voorziet in onderzoeken naar de aanwezigheid van plaagorganismen, de tijdige opsporing en kennisgeving van uitbraken en onderscheppingen, gedetailleerde regels voor uitroeiing en inperking, prioritering van plaagorganismen, noodplannen, simulatieoefeningen, strengere invoervoorschriften, geharmoniseerde certificering en een flexibelere aanpak voor professionele marktdeelnemers om certificering uit te voeren onder officieel toezicht van de bevoegde autoriteiten. Die nieuwe regeling wordt aangevuld en ondersteund door de voorschriften inzake officiële controles die zijn ingevoerd bij Verordening (EU) 2017/625².

Overeenkomstig de bepalingen van Verordening (EU) 2016/2031 is de Commissie bevoegd om een groot aantal uitvoeringshandelingen en gedelegeerde handelingen vast te stellen. De verordening legt de Commissie ook de verplichting op om aan de medewetgevers verslag uit te brengen over de bevoegdheidsdelegatie die haar is verleend.

2. RECHTSGRONDSLAG

¹ Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten, tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 228/2013, (EU) nr. 652/2014 en (EU) nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van de Richtlijnen 69/464/EEG, 74/647/EEG, 93/85/EEG, 98/57/EG, 2000/29/EG, 2006/91/EG en 2007/33/EG van de Raad (PB L 317 van 23.11.2016, blz. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/2031/oj>).

² Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 999/2001, (EG) nr. 396/2005, (EG) nr. 1069/2009, (EG) nr. 1107/2009, (EU) nr. 1151/2012, (EU) nr. 652/2014, (EU) 2016/429 en (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad, de Verordeningen (EG) nr. 1/2005 en (EG) nr. 1099/2009 van de Raad en de Richtlijnen 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG en 2008/120/EG van de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 854/2004 en (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad, de Richtlijnen 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG en 97/78/EG van de Raad en Besluit 92/438/EEG van de Raad (verordening officiële controles) (PB L 95 van 7.4.2017, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/625/oj>).

Dit verslag moet worden opgesteld op grond van artikel 105, lid 2, van Verordening (EU) 2016/2031. Overeenkomstig die bepaling wordt de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot de daarin genoemde aangelegenheden aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar met ingang van 13 december 2016 en moet de Commissie uiterlijk negen maanden vóór het einde van de termijn van vijf jaar een verslag over de bevoegdheidsdelegatie opstellen.

De Commissie heeft het eerste desbetreffende verslag ingediend op 27 juli 2021³. Dit verslag heeft betrekking op de tweede verslagperiode, namelijk de periode van 13 maart 2021 tot en met 13 maart 2026.

Overeenkomstig dat artikel is de Commissie bevoegd om de in artikel 6, lid 2, artikel 7, artikel 8, lid 5, artikel 19, lid 7, artikel 21, artikel 32, lid 5, artikel 34, lid 1, artikel 38, artikel 43, lid 2, artikel 46, lid 2, artikel 48, lid 5, artikel 51, artikel 65, lid 4, artikel 71, lid 4, artikel 76, lid 4, artikel 81, lid 2, artikel 83, lid 6, artikel 87, lid 4, artikel 89, lid 2, artikel 96, lid 2, artikel 98, lid 1, artikel 99, lid 1, artikel 100, lid 4, artikel 101, lid 5, en artikel 102, lid 6, van die verordening bedoelde gedelegeerde handelingen vast te stellen.

In artikel 105, lid 2, van die verordening is bepaald dat de bevoegdheidsdelegatie stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur wordt verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden vóór het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet, terwijl in artikel 105, lid 3, wordt bepaald dat het Europees Parlement of de Raad de bevoegdheidsdelegatie te allen tijde kan intrekken.

3. UITOEFENING VAN DE BEVOEGDHEIDSDELEGATIE

Tijdens de verslagperiode, namelijk de periode van 13 maart 2021 tot en met 13 maart 2026, heeft de Commissie haar gedelegeerde bevoegdheden uitgeoefend door de volgende gedelegeerde handelingen vast te stellen:

- Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/1456 van de Commissie van 10 juni 2022 tot vaststelling van een afwijking van artikel 43, lid 1, van Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de invoercondities voor het binnenbrengen in de Unie van houten verpakkingsmateriaal in de vorm van munitiekisten van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika, onder toezicht van het Amerikaanse Ministerie van Defensie, die vóór 1 september 2007 zijn vervaardigd⁴;
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/2404 van de Commissie van 14 september 2022 tot aanvulling van Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad door vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor onderzoeken op ZP-quarantaineorganismen en tot intrekking van Richtlijn 92/70/EEG van de Commissie⁵.

De Commissie heeft tot dusver 7 van de 27 bevoegdheden gebruikt om gedelegeerde handelingen vast te stellen zoals voorzien in Verordening (EU) 2016/2031. Indien de regels

³ Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de uitoefening van de bevoegdheid tot het vaststellen van gedelegeerde handelingen die aan de Commissie is toegekend krachtens Verordening (EU) 2016/2031 betreffende beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten (“fytosanitaire wetgeving”), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0425>.

⁴ PB L 229 van 5.9.2022, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/1456/oj.

⁵ PB L 317 van 9.12.2022, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/2404/oj.

inhoudelijk met elkaar verband houden, zijn sommige van deze gedelegeerde bevoegdheden samengebracht in één gedelegeerde handeling. In bepaalde gevallen werd de samenvoeging tot één handeling in plaats van een aantal afzonderlijke naar elkaar verwijzende handelingen noodzakelijk geacht met het oog op eenvoud en transparantie, om de doeltreffende toepassing van de regels te vergemakkelijken en om dubbel werk te voorkomen.

Daarnaast heeft de Commissie in het kader van de algemene doelstelling om het beleid en de wetgeving van de EU te vereenvoudigen een evaluatie uitgevoerd van alle bevoegdheden voor de vaststelling van gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen uit hoofde van Verordening (EU) 2016/2031.

In de onderstaande tabel is te zien welke handelingen de specifieke maatregelen bevatten die zijn vastgesteld krachtens de desbetreffende bevoegdheden in Verordening (EU) 2016/2031.

Gedelegeerde handeling	Bevoegdheden in Verordening (EU) 2016/2031
Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/827 van de Commissie van 13 maart 2019 betreffende criteria waaraan de professionele marktdeelnemers moeten voldoen om te beantwoorden aan de voorwaarden van artikel 89, lid 1, onder a), van Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad, en procedures om te waarborgen dat aan die criteria wordt voldaan	Artikel 89, lid 2
Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/829 van de Commissie van 14 maart 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad betreffende beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten, waarbij de lidstaten toestemming wordt verleend om in tijdelijke afwijkingen te voorzien ten behoeve van officiële tests, wetenschappelijke of onderwijskundige doeleinden, proefnemingen, selectiewerkzaamheden of veredeling	Artikel 8, lid 5, en artikel 48, lid 5
Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/1702 van de Commissie van 1 augustus 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad door de vaststelling van de lijst van prioritaire plaagorganismen	Artikel 6, lid 2
Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/1456 van de Commissie van 10 juni 2022 tot vaststelling van een afwijking van artikel 43, lid 1, van Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de invoercondities voor het binnenbrengen in de Unie van houten verpakkingsmateriaal in de vorm van munitiekisten van oorsprong uit de	Artikel 43, lid 2

Verenigde Staten van Amerika, onder toezicht van het Amerikaanse Ministerie van Defensie, die vóór 1 september 2007 zijn vervaardigd (niet meer van kracht)	
Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/2404 van de Commissie van 14 september 2022 tot aanvulling van Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad door vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor onderzoeken op ZP-quarantaineorganismen en tot intrekking van Richtlijn 92/70/EEG van de Commissie	Artikel 32, lid 5, en artikel 34, lid 1

Bepaalde bevoegdheden uit hoofde van Verordening (EU) 2016/2031 zijn tijdens de verslagperiode om de hieronder uiteengezette redenen niet gebruikt.

- De bevoegdheden van de artikelen 7, 21, 38 en 51, artikel 71, lid 4, artikel 83, lid 6, artikel 100, lid 4, artikel 101, lid 5, en artikel 102, lid 6, betreffende de wijzigingen van de afdelingen 1 en 4 van bijlage I, bijlage II, bijlage III, bijlage IV, de delen A en B van bijlage V, bijlage VII en de delen A, B en C van bijlage VIII, om deze aan te passen aan de ontwikkeling van wetenschappelijke en technische kennis en van relevante internationale normen, zijn tot dusver niet gebruikt. De Commissie zal echter beoordelen of het nodig is deze te gebruiken wanneer de wetenschappelijke en technische kennis of de respectieve internationale normen worden bijgewerkt.
- De bevoegdheid van artikel 19, lid 7, betreffende de nadere omschrijving van de in lid 6, punt a), van dat artikel en in artikel 16, punt b), bedoelde plaagorganismen en de voorwaarden voor de toepassing van de daarin vastgestelde afwijkingen, is tot dusver niet gebruikt. De Commissie zal de noodzaak van maatregelen in dit verband echter beoordelen in het licht van de ervaring met de praktische toepassing van de regels van de fytosanitaire wetgeving, met het oog op de vermindering van de administratieve lasten voor marktdeelnemers.
- De bevoegdheden van artikel 46, lid 2, betreffende de maximale breedte van de grensgebieden van derde landen en van de grensgebieden van lidstaten, waar nodig specifiek voor bepaalde planten, plantaardige producten en andere materialen, de maximale afstand waarover de betrokken planten, plantaardige producten en andere materialen binnen de grensgebieden van derde landen en de grensgebieden van lidstaten in het verkeer mogen zijn, en de procedures voor het verlenen van toestemming voor het binnenbrengen op en het verkeer binnen de grensgebieden van lidstaten van planten, plantaardige producten en andere materialen, zijn niet gebruikt. De Commissie zal de noodzaak van maatregelen in dit verband beoordelen in het licht van de ervaring met de praktische toepassing van de regels van de fytosanitaire wetgeving.
- De bevoegdheden van artikel 65, lid 4, betreffende i) de toevoeging van andere categorieën professionele marktdeelnemers die moeten worden vrijgesteld van de toepassing van lid 1 van dat artikel, wanneer registratie administratieve lasten voor hen zou meebrengen die niet in verhouding staan tot het aan hun professionele werkzaamheden verbonden lage risico op een plaagorganisme; ii) bepaalde voorschriften

voor de registratie van bepaalde categorieën professionele marktdeelnemers, waarbij rekening wordt gehouden met de aard van de werkzaamheid of van de plant, het plantaardig product of het andere materiaal in kwestie en iii) de vastlegging van de bovengrenzen voor de kleine hoeveelheden bepaalde planten, plantaardige producten of andere materialen zoals bedoeld in lid 3, eerste alinea, punt a), van dat artikel, zijn niet gebruikt. De Commissie zal de noodzaak van maatregelen in dit verband beoordelen in het licht van de ervaring met de praktische toepassing van de regels van de fytosanitaire wetgeving, met het oog op de vermindering van de administratieve lasten voor marktdeelnemers.

- De bevoegdheid van artikel 76, lid 4, betreffende de in de eerste alinea van dat lid bedoelde voorwaarden voor aanvaarding om de betrouwbaarheid van fytosanitaire certificaten te waarborgen, is niet gebruikt. De Commissie zal de noodzaak van maatregelen in dit verband beoordelen in het licht van de ervaring met de praktische toepassing van de regels van de fytosanitaire wetgeving.
- De bevoegdheid van artikel 81, lid 2, betreffende de gevallen waarin, voor bepaalde planten, plantaardige producten of andere materialen, de uitzondering van lid 1 van dat artikel slechts geldt voor kleine hoeveelheden, is niet gebruikt. De Commissie zal de noodzaak van maatregelen in dit verband beoordelen in het licht van de ervaring met de praktische toepassing van de regels van de fytosanitaire wetgeving.
- De bevoegdheid van artikel 87, lid 4, betreffende gedetailleerde maatregelen inzake visuele onderzoeken, het nemen van monsters en het uitvoeren van tests, alsmede de frequentie en de tijdstippen van de in de leden 1, 2 en 3 van dat artikel bedoelde onderzoeken met betrekking tot specifieke planten, plantaardige producten en andere materialen op basis van de specifieke risico's van plaagorganismen die zij kunnen opleveren, is niet gebruikt. De Commissie zal de noodzaak van maatregelen in dit verband beoordelen in het licht van de ervaring met de praktische toepassing van de regels van de fytosanitaire wetgeving.
- De bevoegdheid van artikel 96, lid 2, betreffende de voorschriften van lid 1 van dat artikel om deze aan te passen aan de ontwikkeling van internationale normen en met name ISPM15, is niet gebruikt. De Commissie zal echter beoordelen of het nodig is deze te gebruiken wanneer de wetenschappelijke en technische kennis of de respectieve internationale normen worden bijgewerkt.
- De bevoegdheid van artikel 98, lid 1, betreffende de specificatie van de voorschriften voor de machtiging van geregistreerde marktdeelnemers die het merkteken van houten verpakkingsmateriaal aanbrenge, zo nodig naar aanleiding van de ontwikkeling van de wetenschappelijke en technische kennis en de internationale normen, is niet gebruikt. De Commissie moet echter in staat blijven om deze te gebruiken wanneer de wetenschappelijke en technische kennis of de respectieve internationale normen worden bijgewerkt.
- De bevoegdheden van artikel 99, lid 1, betreffende voorschriften voor i) de machtiging van professionele marktdeelnemers tot de afgifte van de in artikel 99, lid 1, bedoelde officiële verklaringen; ii) het toezicht van de bevoegde autoriteit op de professionele marktdeelnemers die zijn gemachtigd zoals bedoeld in artikel 99, lid 2, punt a), en iii) de intrekking van deze machtiging zoals bedoeld in artikel 99, lid 2, punt a), zijn niet gebruikt. De Commissie zal de noodzaak van maatregelen in dit verband beoordelen in het

licht van de ervaring met de praktische toepassing van de regels van de fytosanitaire wetgeving.

4. CONCLUSIE

De Commissie acht het noodzakelijk dat alle bevoegdheden uit hoofde van Verordening (EU) 2016/2031 om gedelegeerde handelingen vast te stellen, zoals bepaald in die verordening, ook na het verstrijken van de lopende periode van vijf jaar kunnen worden uitgeoefend. De noodzaak om regels te ontwikkelen op basis van de bevoegdheden zal in de toekomst blijven bestaan. Het is passend om die regels regelmatig aan te passen aan de meest recente wetenschappelijke normen en de Commissie de mogelijkheid te bieden op te treden op gebieden waarop zij tot op heden niet heeft gehandeld, maar dit in de toekomst mogelijk wel zal moeten doen.