



Briuselis, 2026 m. vasario 19 d.
(OR. en)

6517/26

AGRILEG 35
PHYTOSAN 9
DELACT 36
AGRI 133

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPRez
gavimo data:	2026 m. vasario 18 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2026) 85 final
Dalykas:	KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI dėl Komisijai suteiktų įgaliojimų priimti deleguotuosius aktus pagal Reglamentą (ES) 2016/2031 dėl apsaugos priemonių nuo augalų kenkėjų (Augalų sveikatos teisės aktą)

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2026) 85 final.

Pridedama: COM(2026) 85 final



Briuselis, 2026 02 18
COM(2026) 85 final

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl Komisijai suteiktų įgaliojimų priimti deleguotuosius aktus pagal Reglamentą (ES) 2016/2031 dėl apsaugos priemonių nuo augalų kenkėjų (Augalų sveikatos teisės aktą)

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl Komisijai suteiktų įgaliojimų priimti deleguotuosius aktus pagal Reglamentą (ES) 2016/2031 dėl apsaugos priemonių nuo augalų kenkėjų (Augalų sveikatos teisės aktą)

1. ĮVADAS

Reglamentas (ES) 2016/2031 dėl apsaugos priemonių nuo augalų kenkėjų (toliau – Augalų sveikatos teisės aktas)¹ buvo priimtas 2016 m. Šis reglamentas įsigaliojo 2016 m. lapkričio 15 d. ir taikomas nuo 2019 m. gruodžio 14 d.

Šiuo reglamentu pakeičiamos penkios augalų sveikatą reguliuojančios direktyvos ir numatomas rizika grindžiamas ir iniciatyvesnis požiūris į Sąjungos teritorijos fitosanitarinę apsaugą. Jame numatyti kenkėjų buvimo stebėseną, savalaikis protrūkių aptikimas, jų nustatymas ir pranešimas apie juos, išsamios sunaikinimo ir izoliavimo taisyklės, prioritetiniai kenkėjai, nenumatytų atvejų planavimas, imitavimo pratybos, griežtesni importo reikalavimai, suderintas sertifikavimas ir lankstesnis metodas profesionaliems veiklos vykdytojams atlikti sertifikavimą oficialiai prižiūrint kompetentingoms institucijoms. Šią naują tvarką papildė ir remia Reglamentu (ES) 2017/625² nustatytos oficialios kontrolės taisyklės.

Pagal Reglamento (ES) 2016/2031 nuostatas Komisijai suteikiami įgaliojimai priimti daug įgyvendinimo ir deleguotųjų aktų. Reglamentu Komisija taip pat įpareigota pranešti teisėkūros institucijoms apie jai suteiktus deleguotuosius įgaliojimus.

2. TEISINIS PAGRINDAS

Reikalavimas pateikti šią ataskaitą nustatytas Reglamento (ES) 2016/2031 105 straipsnio 2 dalyje. Pagal šią nuostatą Komisijai nuo 2016 m. gruodžio 13 d. penkerių metų laikotarpiui suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus toje dalyje nustatytais atvejais, o Komisija ne vėliau kaip likus devyniems mėnesiams iki penkerių metų laikotarpio pabaigos turi parengti naudojimosi deleguotaisiais įgaliojimais ataskaitą.

¹ 2016 m. spalio 26 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/2031 dėl apsaugos priemonių nuo augalų kenkėjų, kuriuo iš dalies keičiami Europos Parlamento ir Tarybos reglamentai (ES) Nr. 228/2013, (ES) Nr. 652/2014 ir (ES) Nr. 1143/2014 ir panaikinamos Tarybos direktyvos 69/464/EEB, 74/647/EEB, 93/85/EEB, 98/57/EB, 2000/29/EB, 2006/91/EB ir 2007/33/EB, (OL L 317, 2016 11 23, p. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/2031/oj>).

² 2017 m. kovo 15 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2017/625 dėl oficialios kontrolės ir kitos oficialios veiklos, kuri vykdoma siekiant užtikrinti maisto ir pašarų srities teisės aktų bei gyvūnų sveikatos ir gerovės, augalų sveikatos ir augalų apsaugos produktų taisyklių taikymą, kuriuo iš dalies keičiami Europos Parlamento ir Tarybos reglamentai (EB) Nr. 999/2001, (EB) Nr. 396/2005, (EB) Nr. 1069/2009, (EB) Nr. 1107/2009, (ES) Nr. 1151/2012, (ES) Nr. 652/2014, (ES) 2016/429 ir (ES) 2016/2031, Tarybos reglamentai (EB) Nr. 1/2005 ir (EB) Nr. 1099/2009 bei Tarybos direktyvos 98/58/EB, 1999/74/EB, 2007/43/EB, 2008/119/EB ir 2008/120/EB, ir kuriuo panaikinami Europos Parlamento ir Tarybos reglamentai (EB) Nr. 854/2004 ir (EB) Nr. 882/2004, Tarybos direktyvos 89/608/EEB, 89/662/EEB, 90/425/EEB, 91/496/EEB, 96/23/EB, 96/93/EB ir 97/78/EB bei Tarybos sprendimas 92/438/EEB, (Oficialios kontrolės reglamentas) (OL L 95, 2017 4 7, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/625/oj>).

2021 m. liepos 27 d.³ Komisija pateikė savo pirmą ataskaitą. Ši ataskaita yra susijusi su antruoju ataskaitiniu laikotarpiu, t. y. laikotarpiu nuo 2021 m. kovo 13 d. iki 2026 m. kovo 13 d.

Pagal tą straipsnį Komisijai suteikiami to reglamento 6 straipsnio 2 dalyje, 7 straipsnyje, 8 straipsnio 5 dalyje, 19 straipsnio 7 dalyje, 21 straipsnyje, 32 straipsnio 5 dalyje, 34 straipsnio 1 dalyje, 38 straipsnyje, 43 straipsnio 2 dalyje, 46 straipsnio 2 dalyje, 48 straipsnio 5 dalyje, 51 straipsnyje, 65 straipsnio 4 dalyje, 71 straipsnio 4 dalyje, 76 straipsnio 4 dalyje, 81 straipsnio 2 dalyje, 83 straipsnio 6 dalyje, 87 straipsnio 4 dalyje, 89 straipsnio 2 dalyje, 96 straipsnio 2 dalyje, 98 straipsnio 1 dalyje, 99 straipsnio 1 dalyje, 100 straipsnio 4 dalyje, 101 straipsnio 5 dalyje ir 102 straipsnio 6 dalyje nurodyti įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus.

Reglamento 105 straipsnio 2 dalyje išdėstyta, kad įgaliojimai savaime pratęsimi tokios pačios trukmės laikotarpiams, išskyrus atvejus, kai Europos Parlamentas arba Taryba pareiškia prieštaravimų dėl tokio pratęsimo likus ne mažiau kaip trimis mėnesiams iki kiekvieno laikotarpio pabaigos, o 105 straipsnio 3 dalyje teigiama, kad Europos Parlamentas arba Taryba gali deleguotuosius įgaliojimus atšaukti bet kada.

3. NAUDOJIMASIS ĮGALIOJIMAIS

Ataskaitiniu laikotarpiu, t. y. 2021 m. kovo 13 d. – 2026 m. kovo 13 d., Komisija naudojo savo deleguotaisiais įgaliojimais, priimdama šiuos deleguotuosius aktus:

- 2022 m. birželio 10 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2022/1456, kuriuo nustatoma nuo Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2016/2031 43 straipsnio 1 dalies nuostatų nukrypti leidžianti nuostata dėl medinės pakavimo medžiagos – Jungtinių Amerikos Valstijų kilmės Jungtinių Valstijų gynybos departamento kontroliuojamų šaudmenų dėžių, pagamintų iki 2007 m. rugsėjo 1 d., importo į Sąjungą sąlygų⁴.
- 2022 m. rugsėjo 14 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2022/2404, kuriuo Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/2031 papildomas nustatant išsamias saugomų zonų karantininių kenkėjų stebėsenos taisykles ir panaikinama Komisijos direktyva 92/70/EEB⁵.

Iki šiol Komisija pasinaudojo 7 iš 27 įgaliojimų priimti deleguotuosius aktus, kaip numatyta Reglamente (ES) 2016/2031. Kai kurie iš šių deleguotųjų įgaliojimų buvo sugrupuoti į vieną deleguotąjį aktą, kai taisyklės yra iš esmės susijusios. Tam tikrais atvejais buvo laikoma, kad kai kuriuos deleguotuosius įgaliojimus būtina sugrupuoti į vieną aktą, užuot priėmus keletą atskirų aktų su kryžminėmis nuorodomis, siekiant paprastumo, skaidrumo, taip pat siekiant palengvinti veiksmingą taisyklių taikymą ir išvengti dubliavimosi.

³ Komisijos ataskaita Europos Parlamentui ir Tarybai dėl Komisijai suteiktų įgaliojimų priimti deleguotuosius aktus pagal Reglamentą (ES)

2016/2031 dėl apsaugos priemonių nuo augalų kenkėjų (Augalų sveikatos teisės akta)<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LT/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0425>.

⁴ OL L 229, 2022 9 5, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/1456/oj.

⁵ OL L 317, 2022 12 9; ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/2404/oj.

Be to, siekdama bendro tikslo supaprastinti ES politiką ir teisės aktus, Komisija peržiūrėjo visus įgaliojimus priimti deleguotuosius ir įgyvendinimo aktus pagal Reglamentą (ES) 2016/2031.

Toliau pateiktoje lentelėje parodyta, kuriuose teisės aktuose pateikiamos konkrečios priemonės, priimtose pagal atitinkamus įgaliojimus, nustatytus Reglamente (ES) 2016/2031.

Deleguotasis aktas	Įgaliojimai, nustatyti Reglamente (ES) 2016/2031
2019 m. kovo 13 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2019/827 dėl kriterijų, kuriuos turi atitikti profesionalūs veiklos vykdytojai, kad laikytųsi Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2016/2031 89 straipsnio 1 dalies a punkte nustatytų sąlygų, ir dėl tų kriterijų atitikties užtikrinimo procedūrų.	89 straipsnio 2 dalis
2019 m. kovo 14 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2019/829, kuriuo papildomas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/2031 dėl apsaugos priemonių nuo augalų kenkėjų ir kuriuo valstybėms narėms leidžiama nustatyti laikinas nukrypti leidžiančias nuostatas oficialių tyrimų, mokslo arba švietimo tikslais, bandymams, veislių atrankai arba selekcijai.	8 straipsnio 5 dalis ir 48 straipsnio 5 dalis
2019 m. rugpjūčio 1 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2019/1702, kuriuo Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/2031 papildomas nustatant prioritetinių kenkėjų sąrašą.	6 straipsnio 2 dalis
2022 m. birželio 10 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2022/1456, kuriuo nustatoma nuo Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2016/2031 43 straipsnio 1 dalies nuostatų nukrypti leidžianti nuostata dėl medinės pakavimo medžiagos – Jungtinių Amerikos Valstijų kilmės Jungtinių Valstijų gynybos departamento kontroliuojamų šaudmenų dėžių, pagamintų iki 2007 m. rugsėjo 1 d., importo į Sąjungą sąlygų. (nebegalioja)	43 straipsnio 2 dalis
2022 m. rugsėjo 14 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2022/2404, kuriuo Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/2031 papildomas nustatant išsamias saugomų zonų karantininių kenkėjų stebėsenos taisykles ir panaikinama Komisijos direktyva 92/70/EEB.	32 straipsnio 5 dalis ir 34 straipsnio 1 dalis

Tam tikrais Reglamente (ES) 2016/2031 nustatytais įgaliojimais ataskaitiniu laikotarpiu nebuvo naudojamos dėl toliau paaiškintų priežasčių.

- Iki šiol nebuvo pasinaudota pagal 7, 21, 38, 51 straipsnius, 71 straipsnio 4 dalį, 83 straipsnio 6 dalį, 100 straipsnio 4 dalį, 101 straipsnio 5 dalį ir 102 straipsnio 6 dalį suteiktais įgaliojimais dėl I priedo 1 ir 4 skirsnių, II priedo, III priedo, IV priedo, V priedo A ir B dalių, VII priedo ir VIII priedo A, B ir C dalių pakeitimų, siekiant juos pritaikyti prie mokslo bei technikos žinių ir atitinkamų tarptautinių standartų pokyčių. Tačiau Komisija įvertins poreikį jais pasinaudoti, kai tik bus atnaujintos mokslo ir techninės žinios arba atitinkami tarptautiniai standartai.
- Iki šiol nebuvo pasinaudota pagal 19 straipsnio 7 dalį suteiktais įgaliojimais dėl kenkėjų, nurodytų to straipsnio 6 dalies a punkte ir 16 straipsnio b punkte, ir ten nustatytų nukrypti leidžiančių nuostatų taikymo sąlygų apibrėžimo. Vis dėlto Komisija, siekdama sumažinti ekonominės veiklos vykdytojų administracinę naštą, įvertins poreikį imtis veiksmų šioje srityje, atsižvelgdama į patirtį, įgytą praktiškai taikant Augalų sveikatos teisės akto taisykles.
- Nebuvo pasinaudota pagal 46 straipsnio 2 dalį suteiktais įgaliojimais dėl didžiausio galimo trečiųjų valstybių pasienio zonų ir valstybių narių pasienio zonų pločio, kuris atitinkamai nustatomas konkrečioms augalams, augaliniams produktams ir kitiems objektams, dėl didžiausio leidžiamo atitinkamų augalų, augalinių produktų ir kitų objektų vežimo trečiųjų valstybių pasienio zonose ir valstybių narių pasienio zonose atstumo ir dėl procedūrų, susijusių su leidimu augalus, augalinius produktus ir kitus objektus įvežti į valstybių narių pasienio zonas ir vežti jose. Komisija, atsižvelgdama į patirtį, įgytą praktiškai taikant Augalų sveikatos teisės akto taisykles, įvertins poreikį imtis veiksmų šioje srityje.
- Nebuvo pasinaudota pagal 65 straipsnio 4 dalį suteiktais įgaliojimais dėl i) kitų profesionalių veiklos vykdytojų, kuriems šio straipsnio 1 dalies nuostatos netaikomos, jeigu dėl tokios registracijos jie patirtų neproporcingą administracinę naštą, palyginti su nedidele kenkėjo keliamo rizika, susijusia su jų profesine veikla, kategorijų pridėjimo; ii) konkrečių tam tikrų kategorijų profesionaliems veiklos vykdytojams taikomų registracijos reikalavimų, atsižvelgiant į veiklos arba atitinkamo augalo, augalinio produkto arba kito objekto pobūdį, nustatymo ir iii) didžiausio leidžiamo nedidelio konkrečių augalų, augalinių produktų arba kitų objektų kiekio, kaip nurodyta 3 dalies pirmos pastraipos a punkte, nustatymo. Komisija, siekdama sumažinti ekonominės veiklos vykdytojų administracinę naštą, įvertins poreikį imtis veiksmų šioje srityje, atsižvelgdama į patirtį, įgytą praktiškai taikant Augalų sveikatos teisės akto taisykles.
- Nebuvo pasinaudota pagal 76 straipsnio 4 dalį suteiktais įgaliojimais dėl tos dalies pirmoje pastraipoje nurodytų tinkamumo pripažinimo sąlygų, siekiant užtikrinti fitosanitarinių sertifikatų patikimumą. Komisija, atsižvelgdama į patirtį, įgytą praktiškai taikant Augalų sveikatos teisės akto taisykles, įvertins poreikį imtis veiksmų šioje srityje.
- Nebuvo pasinaudota pagal 81 straipsnio 2 dalį suteiktais įgaliojimais dėl atvejų, kai to straipsnio 1 dalyje nurodyta išimtis taikoma tik nedideliame tam tikrų augalų, augalinių produktų arba kitų objektų kiekiui, nustatymo. Komisija, atsižvelgdama į patirtį, įgytą praktiškai taikant Augalų sveikatos teisės akto taisykles, įvertins poreikį imtis veiksmų šioje srityje.

- Nebuvo pasinaudota pagal 87 straipsnio 4 dalį suteiktais įgaliojimais dėl išsamių priemonių, susijusių su vizualine apžiūra, mėginių ėmimu bei tyrimais ir konkrečių augalų, augalinių produktų ir kitų objektų patikrinimų, nurodytų to straipsnio 1, 2 ir 3 dalyse, dažnumu ir atlikimo laiku, atsižvelgiant į konkrečią riziką, kurią gali kelti kenkėjai, nustatymo. Komisija, atsižvelgdama į patirtį, įgytą praktiškai taikant Augalų sveikatos teisės akto taisykles, įvertins poreikį imtis veiksmų šioje srityje.
- Nebuvo pasinaudota pagal 96 straipsnio 2 dalį suteiktais įgaliojimais dėl to straipsnio 1 dalies reikalavimų, siekiant juos pritaikyti prie tarptautinių standartų pokyčių ir visų pirma prie ISPM15. Tačiau Komisija įvertins poreikį imtis veiksmų šioje srityje, kai tik bus atnaujintos mokslo ir techninės žinios arba atitinkami tarptautiniai standartai.
- Nebuvo pasinaudota pagal 98 straipsnio 1 dalį suteiktais įgaliojimais dėl registruotųjų veiklos vykdytojų, ženklinančių ženklų medinę pakavimo medžiagą, įgaliojimų suteikimo reikalavimų, atitinkamais atvejais atsižvelgiant į mokslinių ir techninių žinių pokyčius ir į tarptautinius standartus, nustatymo. Tačiau Komisija turėtų ir toliau turėti galimybę jais pasinaudoti, kai tik bus atnaujintos mokslo ir techninės žinios arba atitinkami tarptautiniai standartai.
- Nebuvo pasinaudota pagal 99 straipsnio 1 dalį suteiktais įgaliojimais dėl i) profesionalių veiklos vykdytojų įgaliojimo, susijusio su 99 straipsnio 1 dalyje nurodytų oficialių patvirtinimų išdavimu; ii) kompetentingos institucijos vykdomos profesionalių veiklos vykdytojų priežiūros, kaip nurodyta 99 straipsnio 2 dalies a punkte ir iii) 99 straipsnio 2 dalies a punkte nurodytų įgaliojimų panaikinimo. Komisija įvertins poreikį imtis veiksmų šioje srityje, atsižvelgdama į patirtį, įgytą praktiškai taikant Augalų sveikatos teisės akto taisykles.

4. IŠVADA

Komisija mano, kad pasibaigus dabartiniam penkerių metų laikotarpiui reikia pratęsti visus Reglamentu (ES) 2016/2031 suteiktus įgaliojimus priimti deleguotuosius aktus, kaip numatyta tame reglamente. Poreikis kurti taisykles, pagrįstas įgaliojimais, išliks ir ateityje. Tai bus svarbu siekiant reguliariai pritaikyti taisykles prie naujausių mokslinių standartų ir suteikti Komisijai galimybę veikti tose srityse, kuriose ji dar nesiėmė veiksmų, tačiau jai gali tekti tai daryti ateityje.