



Brüsszel, 2026. február 19.
(OR. en)

6517/26

AGRILEG 35
PHYTOSAN 9
DELECT 36
AGRI 133

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2026. február 18.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2026) 85 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK a növénykárosítókkal szembeni védekező intézkedésekről szóló (EU) 2016/2031 rendelet („növényegészségügyi rendelet”) értelmében a Bizottságra ruházott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó hatáskorról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 85 final.

Melléklet: COM(2026) 85 final



Brüsszel, 2026.2.18.
COM(2026) 85 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

a növénykárosítókkal szembeni védekező intézkedésekről szóló (EU) 2016/2031 rendelet („növényegészségügyi rendelet”) értelmében a Bizottságra ruházott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó hatásköréről

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

a növénykárosítókkal szembeni védekező intézkedésekről szóló (EU) 2016/2031 rendelet („növényegészségügyi rendelet”) értelmében a Bizottságra ruházott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó hatásköréről

1. BEVEZETÉS

A növénykárosítókkal szembeni védekező intézkedésekről szóló (EU) 2016/2031 rendelet¹ („növényegészségügyi rendelet”) 2016-ban fogadták el. E rendelet 2016. november 15-én lépett hatályba és 2019. december 14-től alkalmazandó.

E rendelet öt növényegészségügyi irányelv helyébe lép, továbbá kockázatalapú és proaktívabb megközelítést ír elő az Unió területének növényegészségügyi védelméhez. A rendelet előírja a károsítók jelenlétének felderítését, a kitörések és észlelések időben történő kimutatását és bejelentését, a felszámolás és visszaszorítás részletes szabályait, a károsítók rangsorolását, a készenléti tervezést, a szimulációs gyakorlatokat, a szigorúbb behozatali szabályokat, a harmonizált tanúsítást, valamint a vállalkozók esetében az illetékes hatóságok hivatalos felügyelete mellett végzett tanúsítás rugalmasabb megközelítését. Ezt az új szabályozást a hatósági ellenőrzésekre vonatkozóan az (EU) 2017/625 rendelettel² bevezetett szabályok egészítik ki és támogatják.

Az (EU) 2016/2031 rendeletben foglalt rendelkezések nagyszámú végrehajtási és felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadására hatalmazzák fel a Bizottságot. A rendelet arra kötelezi továbbá a Bizottságot, hogy a rá ruházott hatáskör tekintetében jelentést tegyen a társjogalkotóknak.

2. JOGALAP

E jelentést az (EU) 2016/2031 rendelet 105. cikkének (2) bekezdése írja elő. E rendelkezés értelmében az ott felsorolt kérdésekhez tartozó, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazás ötéves időtartamra szól 2016. december 13-tól kezdődő hatállyal, és a Bizottság legkésőbb kilenc hónappal az ötéves időtartam vége előtt köteles jelentést készíteni a felhatalmazásról.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/2031 rendelete (2016. október 26.) a növénykárosítókkal szembeni védekező intézkedésekről, a 228/2013/EU, a 652/2014/EU és az 1143/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 69/464/EGK, a 74/647/EGK, a 93/85/EGK, a 98/57/EK, a 2000/29/EK, a 2006/91/EK és a 2007/33/EK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 317., 2016.11.23., 4. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/2031/oj/>).

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/625 rendelete (2017. március 15.) az élelmiszer- és takarmányjog, valamint az állategészségügyi és állatjóléti szabályok, a növényegészségügyi szabályok, és a növényvédő szerekre vonatkozó szabályok alkalmazásának biztosítása céljából végzett hatósági ellenőrzésekről és más hatósági tevékenységekről, továbbá a 999/2001/EK, a 396/2005/EK, az 1069/2009/EK, az 1107/2009/EK, az 1151/2012/EU, a 652/2014/EU, az (EU) 2016/429 és az (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendelet, az 1/2005/EK és az 1099/2009/EK tanácsi rendelet, valamint a 98/58/EK, az 1999/74/EK, a 2007/43/EK, a 2008/119/EK és a 2008/120/EK tanácsi irányelv módosításáról, és a 854/2004/EK és a 882/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet, a 89/608/EGK, a 89/662/EGK, a 90/425/EGK, a 91/496/EGK, a 96/23/EK, a 96/93/EK és a 97/78/EK tanácsi irányelv és a 92/438/EGK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (a hatósági ellenőrzésekről szóló rendelet) (HL L 95., 2017.4.7., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/625/oj/>).

A Bizottság 2021. július 27-én nyújtotta be első jelentését³. Ez a jelentés a második jelentéstételi időszakra, vagyis a 2021. március 13. és 2026. március 13. közötti időszakra vonatkozik.

A fenti cikk szerint a Bizottság az említett rendelet 6. cikkének (2) bekezdésében, 7. cikkében, 8. cikkének (5) bekezdésében, 19. cikkének (7) bekezdésében, 21. cikkében, 32. cikkének (5) bekezdésében, 34. cikkének (1) bekezdésében, 38. cikkében, 43. cikkének (2) bekezdésében, 46. cikkének (2) bekezdésében, 48. cikkének (5) bekezdésében, 51. cikkében, 65. cikkének (4) bekezdésében, 71. cikkének (4) bekezdésében, 76. cikkének (4) bekezdésében, 81. cikkének (2) bekezdésében, 83. cikkének (6) bekezdésében, 87. cikkének (4) bekezdésében, 89. cikkének (2) bekezdésében, 96. cikkének (2) bekezdésében, 98. cikkének (1) bekezdésében, 99. cikkének (1) bekezdésében, 100. cikkének (4) bekezdésében, 101. cikkének (5) bekezdésében és 102. cikkének (6) bekezdésében említett, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására kap felhatalmazást.

Az említett rendelet 105. cikkének (2) bekezdése megállapítja, hogy amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi a meghosszabbítást legkésőbb három hónappal az egyes időtartamok letelte előtt, úgy a felhatalmazás hallgatólagosan meghosszabbodik a korábbival megegyező időtartamra, a 105. cikk (3) bekezdése pedig rögzíti, hogy az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja a felhatalmazást.

3. A FELHATALMAZÁS GYAKORLÁSA

A jelentéstételi időszak, azaz a 2021. március 13. és 2026. március 13. közötti időszak alatt a Bizottság a következő, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadásával gyakorolta felhatalmazáson alapuló hatásköreit:

- A Bizottság (EU) 2022/1456 felhatalmazáson alapuló rendelete (2022. június 10.) az (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendelet 43. cikkének (1) bekezdésétől az Amerikai Egyesült Államokból származó, az Egyesült Államok Védelmi Minisztériumának ellenőrzése alatt álló és a 2007. szeptember 1-je előtt gyártott löszeres ládák formájában kiserelt fa csomagolóanyagok az Unió területére történő behozatalára vonatkozó feltételek tekintetében történő eltérésről⁴.
- A Bizottság (EU) 2022/2404 felhatalmazáson alapuló rendelete (2022. szeptember 14.) az (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a védett zónás zárlati károsítókra vonatkozó felderítésekkel kapcsolatos részletes szabályok megállapítása révén történő kiegészítéséről és a 92/70/EGK bizottsági irányelv hatályon kívül helyezéséről⁵.

A Bizottság a 27 közül eddig 7 felhatalmazást használt fel arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az (EU) 2016/2031 rendeletben előírtaknak megfelelően. E felhatalmazáson alapuló hatáskörök egy részét egyetlen felhatalmazáson alapuló jogi aktusba foglalták, amelyben a szabályok lényegileg kapcsolódnak egymáshoz. Bizonyos esetekben az egyszerűség, az átláthatóság, a szabályok hatékony alkalmazásának megkönnyítése és a

³ A Bizottság jelentése az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a növénykárosítókkal szembeni védekező intézkedésekről szóló (EU) 2016/2031 rendelet („növényegészségügyi rendelet”) értelmében a Bizottságra ruházott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó hatásköréről, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0425>.

⁴ HL L 229., 2022.9.5., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/1456/oj.

⁵ HL L 317., 2022.12.9., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/2404/oj.

párhuzamosságok elkerülése érdekében a Bizottság szükségesnek ítélte, hogy több különálló, kereszthivatkozással ellátott jogi aktus helyett a rendelkezéseket egyetlen jogi aktusba foglalja.

Ezen túlmenően a Bizottság az uniós szakpolitikák és jogszabályok egyszerűsítésére irányuló átfogó célkitűzésének részeként felülvizsgálta az (EU) 2016/2031 rendelet szerinti, felhatalmazáson alapuló és végrehajtási jogi aktusok elfogadására vonatkozó valamennyi felhatalmazást.

Az alábbi táblázat bemutatja, hogy mely jogi aktusok tartalmazzák az (EU) 2016/2031 rendelet szerinti vonatkozó felhatalmazások alapján elfogadott különös intézkedéseket.

Felhatalmazáson alapuló jogi aktus	Az (EU) 2016/2031 rendelet szerinti felhatalmazások
A Bizottság (EU) 2019/827 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. március 13.) az (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendelet 89. cikke (1) bekezdésének a) pontjában meghatározott feltételeknek való megfelelés érdekében a vállalkozók által teljesítendő kritériumok és az említett kritériumok teljesítésének biztosítására szolgáló eljárások meghatározásáról.	A 89. cikk (2) bekezdése
A Bizottság (EU) 2019/829 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. március 14.) a növénykárosítókkal szembeni védekező intézkedésekről szóló, a tagállamok számára hatósági vizsgálatok, tudományos vagy oktatási célok, kísérletek, fajtaszelekció vagy nemesítés tekintetében ideiglenes eltéréseket engedélyező (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendelet kiegészítéséről.	A 8. cikk (5) bekezdése és a 48. cikk (5) bekezdése
A Bizottság (EU) 2019/1702 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. augusztus 1.) az (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a kiemelt zárlati károsítók jegyzékével való kiegészítéséről.	A 6. cikk (2) bekezdése
A Bizottság (EU) 2022/1456 felhatalmazáson alapuló rendelete (2022. június 10.) az (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendelet 43. cikkének (1) bekezdésétől az Amerikai Egyesült Államokból származó, az Egyesült Államok Védelmi Minisztériumának ellenőrzése alatt álló és a 2007. szeptember 1-je előtt gyártott löszeres ládák formájában kiszertelt fa csomagolóanyagok az Unió területére történő behozatalára vonatkozó feltételek tekintetében történő eltérésről (már nem hatályos).	A 43. cikk (2) bekezdése
A Bizottság (EU) 2022/2404 felhatalmazáson	32. cikk (5) bekezdés és 34. cikk (1)

alapuló rendelete (2022. szeptember 14.) az (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a védett zónás zárlati károsítókra vonatkozó felderítésekkel kapcsolatos részletes szabályok megállapítása révén történő kiegészítéséről és a 92/70/EGK bizottsági irányelv hatályon kívül helyezéséről	bekezdés
--	----------

Az (EU) 2016/2031 rendelet szerinti bizonyos felhatalmazásokat az alább ismertetett okok miatt nem használták fel a jelentéstételi időszakban:

- A 7., 21., 38., 51. cikk, a 71. cikk (4) bekezdése, a 83. cikk (6) bekezdése, a 100. cikk (4) bekezdése, a 101. cikk (5) bekezdése és a 102. cikk (6) bekezdése szerinti, az I. melléklet 1. és 4. szakaszának, a II. mellékletnek, a III. mellékletnek, a IV. mellékletnek, az V. melléklet A. és B. részének, a VII. mellékletnek, valamint a VIII. melléklet A., B. és C. részének a tudományos és műszaki ismeretek és a releváns nemzetközi szabványok fejlődéséhez való hozzáigazítása érdekében történő módosítására vonatkozó felhatalmazásokat még nem használták fel. A Bizottság azonban meg fogja vizsgálni, hogy szükséges-e ezek felhasználása, amint sor kerül a tudományos és műszaki ismeretek, illetve az adott nemzetközi szabványok frissítésére.
- Még nem használták fel a 19. cikk (7) bekezdése szerinti felhatalmazást, amely az ugyanazon cikk (6) bekezdésének a) pontjában és a 16. cikk b) pontjában említett károsítók meghatározására, valamint az e rendelkezésekben foglalt eltérések alkalmazásának feltételeire vonatkozik. A növényegészségügyi rendelet új szabályainak gyakorlati alkalmazásával kapcsolatos tapasztalatok fényében azonban a Bizottság a vállalkozók adminisztratív terheinek csökkentése érdekében meg fogja vizsgálni, hogy szükséges-e fellépni e tekintetben.
- Még nem használták fel a 46. cikk (2) bekezdése szerinti felhatalmazásokat, amelyek a harmadik országbeli határövezetek és a tagállami határövezetek adott növényeknek, növényi termékeknek és egyéb anyagoknak megfelelően meghatározott legnagyobb szélességével, az érintett növények, növényi termékek és egyéb anyagok harmadik országbeli határövezetekben és tagállami határövezetekben történő szállításának legnagyobb távolságával; valamint a növények, növényi termékek és egyéb anyagok tagállami határövezetekbe való bevitelének és azokon belüli szállításának engedélyezésére vonatkozó eljárásokkal kapcsolatosak. A növényegészségügyi rendelet szabályainak gyakorlati alkalmazásával kapcsolatos tapasztalatok fényében a Bizottság meg fogja vizsgálni, hogy szükséges-e fellépni e tekintetben.
- Még nem használták fel a 65. cikk (4) bekezdése szerinti felhatalmazásokat, amelyek i. a vállalkozók olyan további kategóriáinak hozzáadásával kapcsolatosak, amelyeket mentesíteni kell az említett cikk (1) bekezdésének alkalmazása alól, amennyiben a nyilvántartásba vétel aránytalan adminisztratív terhet jelentene számukra a szakmai tevékenységükhöz kapcsolódó, károsító jelentette alacsony kockázathoz viszonyítva; ii. a vállalkozók bizonyos kategóriáinak nyilvántartásba vételére vonatkozó külön követelményekkel kapcsolatosak, figyelembe véve az adott tevékenység vagy az érintett növény, növényi termék, illetve egyéb anyag jellegét, és iii. azon határértékek meghatározásával kapcsolatosak, amely alatt az egyes növények, növényi termékek és

egyéb anyagok a (3) bekezdés első albekezdésének a) pontjában foglaltak szerint kis mennyiségűnek minősülnek. A növényegészségügyi rendelet szabályainak gyakorlati alkalmazásával kapcsolatos tapasztalatok fényében a Bizottság a vállalkozók adminisztratív terheinek csökkentése érdekében meg fogja vizsgálni, hogy szükséges-e fellépni e tekintetben.

- Még nem használták fel a 76. cikk (4) bekezdése szerinti felhatalmazást, amely az említett bekezdés első albekezdésében említett elfogadási feltételekkel kapcsolatos, a növényegészségügyi bizonyítványok megbízhatóságának biztosítása érdekében. A növényegészségügyi rendelet szabályainak gyakorlati alkalmazásával kapcsolatos tapasztalatok fényében a Bizottság meg fogja vizsgálni, hogy szükséges-e fellépni e tekintetben.
- Még nem használták fel a 81. cikk (2) bekezdése szerinti felhatalmazást, amely azon esetek meghatározásával kapcsolatos, amikor az említett cikk (1) bekezdésében foglalt kivétel az egyes növényeknek, növényi termékeknek vagy egyéb anyagoknak csak kis mennyiségeire alkalmazható. A növényegészségügyi rendelet szabályainak gyakorlati alkalmazásával kapcsolatos tapasztalatok fényében a Bizottság meg fogja vizsgálni, hogy szükséges-e fellépni e tekintetben.
- Még nem használták fel a 87. cikk (4) bekezdése szerinti felhatalmazást, amely meghatározott növényekkel, növényi termékekkel és egyéb anyagokkal kapcsolatban – a károsítók jelentette esetleges konkrét kockázatok alapján – a vizuális vizsgálatra, a mintavételre és a laboratóriumi vizsgálatra, továbbá az említett cikk (1), (2) és (3) bekezdésében említett vizsgálatok gyakoriságára és időzítésére vonatkozó részletes intézkedések megállapításával kapcsolatos. A növényegészségügyi rendelet szabályainak gyakorlati alkalmazásával kapcsolatos tapasztalatok fényében a Bizottság meg fogja vizsgálni, hogy szükséges-e fellépni e tekintetben.
- Még nem használták fel a 96. cikk (2) bekezdése szerinti felhatalmazást, amely az ugyanazon cikk (1) bekezdésében foglalt követelményekhez kapcsolódik annak érdekében, hogy azokat hozzáigazítsa a nemzetközi szabványokban és különösen az ISPM15-ben bekövetkezett változásokhoz. A Bizottság azonban meg fogja vizsgálni, hogy szükséges-e fellépni e tekintetben, amint sor kerül a tudományos és műszaki ismeretek, illetve az adott nemzetközi szabványok frissítésére.
- Még nem használták fel a 98. cikk (1) bekezdése szerinti felhatalmazást, amely a fa csomagolóanyag jelölését alkalmazó, nyilvántartásba vett vállalkozók felhatalmazási követelményeivel kapcsolatos, adott esetben figyelemmel a tudományos és szakmai ismeretek fejlődésére, valamint a nemzetközi szabványok változásaira. A Bizottságnak azonban képesnek kell maradnia a felhasználásra, amint sor kerül a tudományos és műszaki ismeretek, illetve az adott nemzetközi szabványok frissítésére.
- Még nem használták fel a 99. cikk (1) bekezdése szerinti felhatalmazásokat, amelyek i. a vállalkozóknak a 99. cikk (1) bekezdésében említett hatósági tanúsítványok kiállítására vonatkozó felhatalmazásával; ii. a 99. cikk (2) bekezdésének a) pontjában említett vállalkozók illetékes hatóság általi felügyeletével, és iii. a 99. cikk (2) bekezdésének a) pontjában említett felhatalmazás visszavonásával kapcsolatosak. A növényegészségügyi rendelet szabályainak gyakorlati alkalmazásával kapcsolatos tapasztalatok fényében a Bizottság meg fogja vizsgálni, hogy szükséges-e fellépni e tekintetben.

4. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság megítélése szerint az (EU) 2016/2031 rendelet szerinti, az említett rendeletben meghatározott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó felhatalmazások mindegyikét ki kell terjeszteni a jelenlegi ötéves időszakon túlra is. A felhatalmazásokon alapuló szabályok kidolgozására a jövőben is szükség lesz. Ez megfelelő módja lesz annak, hogy a szóban forgó szabályokat rendszeresen hozzáigazítsák a legújabb tudományos normákhoz, és lehetővé tegyék a Bizottság számára, hogy fellépjen azokon a területeken, ahol eddig nem került sor bizottsági fellépésre, de a jövőben szükség lehet rá.