

Bruxelles, 19. veljače 2026.
(OR. en)

6517/26

AGRILEG 35
PHYTOSAN 9
DELECT 36
AGRI 133

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	18. veljače 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 85 final
Predmet:	IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU o delegiranju ovlasti za donošenje delegiranih akata koje su dodijeljene Komisiji na temelju Uredbe (EU) 2016/2031 o zaštitnim mjerama protiv organizama štetnih za bilje („Akt o zdravlju bilja”)

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 85 final.

Priloženo: COM(2026) 85 final



Bruxelles, 18.2.2026.
COM(2026) 85 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o delegiranju ovlasti za donošenje delegiranih akata koje su dodijeljene Komisiji na temelju Uredbe (EU) 2016/2031 o zaštitnim mjerama protiv organizama štetnih za bilje („Akt o zdravlju bilja”)

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o delegiranju ovlasti za donošenje delegiranih akata koje su dodijeljene Komisiji na temelju Uredbe (EU) 2016/2031 o zaštitnim mjerama protiv organizama štetnih za bilje („Akt o zdravlju bilja”)

1. UVOD

Uredba (EU) 2016/2031 o zaštitnim mjerama protiv organizama štetnih za bilje („Akt o zdravlju bilja”)¹ donesena je 2016. Stupila je na snagu 15. studenog 2016. i primjenjuje se od 14. prosinca 2019.

Tom je uredbom zamijenjeno pet direktiva o zdravlju bilja i utvrđen je proaktivniji pristup fitosanitarnoj zaštiti područja Unije koji se temelji na rizicima. Njome su predviđeni nadzor prisutnosti štetnih organizama, pravovremeno otkrivanje i obavješćivanje o izbijanjima i presretanjima, detaljna pravila za iskorjenjivanje i obuzdavanje, prioritetni štetni organizmi, krizni planovi, simulacijske vježbe, stroža pravila za uvoz, usklađena certifikacija i fleksibilniji pristup u pogledu provođenja certifikacije za specijalizirane subjekte pod službenim nadzorom nadležnih tijela. Taj novi sustav nadopunjuju i podupiru pravila o službenim kontrolama utvrđena Uredbom (EU) 2017/625².

U skladu s odredbama Uredbe (EU) 2016/2031 Komisija je ovlaštena za donošenje brojnih provedbenih i delegiranih akata te je obvezna izvijestiti suzakonodavce o delegiranju ovlasti koje su joj dodijeljene.

2. PRAVNA OSNOVA

Sastavljanje ovog izvješća obvezno je na temelju članka 105. stavka 2. Uredbe (EU) 2016/2031. Na temelju te odredbe Komisija tijekom razdoblja od pet godina, s početkom od 13. prosinca 2016., ima ovlasti za donošenje delegiranih akata o pitanjima navedenima u toj odredbi i obvezna je sastaviti izvješće o delegiranju ovlasti najkasnije devet mjeseci prije isteka tog petogodišnjeg razdoblja.

¹ Uredba (EU) 2016/2031 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. listopada 2016. o zaštitnim mjerama protiv organizama štetnih za bilje i o izmjeni uredaba (EU) br. 228/2013, (EU) br. 652/2014 i (EU) br. 1143/2014 Europskog parlamenta i Vijeća te stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 69/464/EEZ, 74/647/EEZ, 93/85/EEZ, 98/57/EZ, 2000/29/EZ, 2006/91/EZ i 2007/33/EZ (SL L 317, 23.11.2016., str. 4., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/2031/oj>).

² Uredba (EU) 2017/625 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. ožujka 2017. o službenim kontrolama i drugim službenim aktivnostima kojima se osigurava primjena propisa o hrani i hrani za životinje, pravila o zdravlju i dobrobiti životinja, zdravlju bilja i sredstvima za zaštitu bilja, o izmjeni uredaba (EZ) br. 999/2001, (EZ) br. 396/2005, (EZ) br. 1069/2009, (EZ) br. 1107/2009, (EU) br. 1151/2012, (EU) br. 652/2014, (EU) 2016/429 i (EU) 2016/2031 Europskog parlamenta i Vijeća, uredaba Vijeća (EZ) br. 1/2005 i (EZ) br. 1099/2009 i direktiva Vijeća 98/58/EZ, 1999/74/EZ, 2007/43/EZ, 2008/119/EZ i 2008/120/EZ te o stavljanju izvan snage uredaba (EZ) br. 854/2004 i (EZ) br. 882/2004 Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva Vijeća 89/608/EEZ, 89/662/EEZ, 90/425/EEZ, 91/496/EEZ, 96/23/EZ, 96/93/EZ i 97/78/EZ te Odluke Vijeća 92/438/EEZ (Uredba o službenim kontrolama) (SL L 95, 7.4.2017., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/625/oj>).

Komisija je 27. srpnja 2021³. podnijela prvo relevantno izvješće. Ovo se izvješće odnosi na drugo razdoblje izvješćivanja, tj. od 13. ožujka 2021. do 13. ožujka 2026.

U skladu s tim člankom Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata iz članka 6. stavka 2., članka 7., članka 8. stavka 5., članka 19. stavka 7., članka 21., članka 32. stavka 5., članka 34. stavka 1., članka 38., članka 43. stavka 2., članka 46. stavka 2., članka 48. stavka 5., članka 51., članka 65. stavka 4., članka 71. stavka 4., članka 76. stavka 4., članka 81. stavka 2., članka 83. stavka 6., članka 87. stavka 4., članka 89. stavka 2., članka 96. stavka 2., članka 98. stavka 1., članka 99. stavka 1., članka 100. stavka 4., članka 101. stavka 5. i članka 102. stavka 6. te uredbe.

U članku 105. stavku 2. te uredbe utvrđeno je da se delegiranje ovlasti prešutno produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja, a u članku 105. stavku 3. navedeno je da Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti.

3. IZVRŠAVANJE DELEGIRANIH OVLASTI

Tijekom razdoblja izvješćivanja, odnosno od 13. ožujka 2021. do 13. ožujka 2026., Komisija je izvršila svoje delegirane ovlasti donošenjem sljedećih delegiranih akata:

- Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/1456 od 10. lipnja 2022. o utvrđivanju odstupanja od članka 43. stavka 1. Uredbe (EU) 2016/2031 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu uvjeta za uvoz ili unos u Uniju drvenog materijala za pakiranje u obliku sanduka za streljivo podrijetlom iz Sjedinjenih Američkih Država, pod kontrolom Ministarstva obrane Sjedinjenih Američkih Država, proizvedenog prije 1. rujna 2007.⁴
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/2404 od 14. rujna 2022. o dopuni Uredbe (EU) 2016/2031 Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem detaljnih pravila za nadzore karantenskih štetnih organizama zaštićenih područja te o stavljanju izvan snage Direktive Komisije 92/70/EEZ⁵

Komisija je dosad iskoristila 7 od 27 ovlasti za donošenje delegiranih akata koje su predviđene Uredbom (EU) 2016/2031. Neke od tih delegiranih ovlasti objedinjene su u jedan delegirani akt ako su pravila bitno povezana. U određenim slučajevima objedinjavanje u jedan akt umjesto donošenja više zasebnih akata s unakrsnim upućivanjima smatralo se nužnim radi jednostavnosti i transparentnosti te kako bi se olakšala učinkovita primjena pravila i izbjeglo preklapanje.

Osim toga, Komisija je u okviru svojeg općeg cilja pojednostavnjenja politika i propisa EU-a preispitala sve ovlasti za donošenje delegiranih i provedbenih akata na temelju Uredbe (EU) 2016/2031.

³ Izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o delegiranju ovlasti za donošenje delegiranih akata koje su dodijeljene Komisiji na temelju Uredbe (EU) 2016/2031 o zaštitnim mjerama protiv organizama štetnih za bilje („Akt o zdravlju bilja”), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0425>.

⁴ SL L 229, 5.9.2022., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/1456/oj.

⁵ SL L 317, 9.12.2022., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/2404/oj.

U tablici u nastavku prikazano je koji akti sadržavaju konkretne mjere donesene na temelju relevantnih ovlasti iz Uredbe (EU) 2016/2031.

Delegirani akt	Ovlasti iz Uredbe (EU) 2016/2031
Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/827 od 13. ožujka 2019. o kriterijima koje specijalizirani subjekti moraju ispunjavati kako bi zadovoljili uvjete iz članka 89. stavka 1. točke (a) Uredbe (EU) 2016/2031 Europskog parlamenta i Vijeća i o postupcima kojima se osigurava da su ti kriteriji ispunjeni	Članak 89. stavak 2.
Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/829 od 14. ožujka 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/2031 Europskog parlamenta i Vijeća o zaštitnim mjerama protiv organizama štetnih za bilje, kojom se države članice ovlašćuju za odobravanje privremenih odstupanja u svrhe službenog provođenja testova, znanstvene ili obrazovne svrhe, za pokuse, sortnu selekciju ili oplemenjivanje	Članak 8. stavak 5. i članak 48. stavak 5.
Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/1702 od 1. kolovoza 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/2031 Europskog parlamenta i Vijeća izradom popisa prioritetnih štetnih organizama	Članak 6. stavak 2.
Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/1456 od 10. lipnja 2022. o utvrđivanju odstupanja od članka 43. stavka 1. Uredbe (EU) 2016/2031 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu uvjeta za uvoz ili unos u Uniju drvenog materijala za pakiranje u obliku sanduka za streljivo podrijetlom iz Sjedinjenih Američkih Država, pod kontrolom Ministarstva obrane Sjedinjenih Američkih Država, proizvedenog prije 1. rujna 2007. (više nije na snazi)	Članak 43. stavak 2.
Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/2404 od 14. rujna 2022. o dopuni Uredbe (EU) 2016/2031 Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem detaljnih pravila za nadzore karantenskih štetnih organizama zaštićenih područja te o stavljanju izvan snage Direktive Komisije 92/70/EEZ	Članak 32. stavak 5. i članak 34. stavak 1.

Određene ovlasti iz Uredbe (EU) 2016/2031 nisu iskorištene tijekom razdoblja izvješćivanja zbog razloga navedenih u nastavku.

- Dosad nisu iskorištene ovlasti iz članaka 7., 21., 38. i 51., članka 71. stavka 4., članka 83. stavka 6., članka 100. stavka 4., članka 101. stavka 5. i članka 102. stavka 6. povezane s izmjenama odjeljaka 1. i 4. Priloga I., izmjenama priloga II., III. i IV., izmjenama dijelova

A i B Priloga V., izmjenama Priloga VII. i izmjenama dijelova A, B i C Priloga VIII. s ciljem njihove prilagodbe razvoju znanstvenih i tehničkih spoznaja i relevantnih međunarodnih normi. Međutim, Komisija će procijeniti potrebu za korištenjem tih ovlasti nakon ažuriranja znanstvenih ili tehničkih spoznaja ili relevantnih međunarodnih normi.

- Dosad nije iskorištena ovlast iz članka 19. stavka 7. povezana s određivanjem štetnih organizama iz stavka 6. točke (a) tog članka i iz članka 16. točke (b) te uvjeta za primjenu predviđenih odstupanja iz tog članka. Međutim, Komisija će procijeniti potrebu za djelovanjem u tom pogledu, uzimajući u obzir iskustvo stečeno praktičnom primjenom pravila Akta o zdravlju bilja kako bi se smanjilo administrativno opterećenje za poslovne subjekte.
- Nisu iskorištene ovlasti iz članka 46. stavka 2. povezane s utvrđivanjem maksimalne širine graničnih područja trećih zemalja i graničnih područja država članica, kako je primjereno za određeno bilje, biljne proizvode i druge predmete, s utvrđivanjem maksimalne udaljenosti premještanja dotičnog bilja, biljnih proizvoda i drugih predmeta unutar graničnih područja trećih zemalja i graničnih područja država članica te s utvrđivanjem postupaka za odobravanje unosa bilja, biljnih proizvoda i drugih predmeta na granična područja država članica i njihova premještanja unutar njih. Komisija će procijeniti potrebu za djelovanjem u tom pogledu, uzimajući u obzir iskustvo stečeno praktičnom primjenom pravila Akta o zdravlju bilja.
- Nisu iskorištene ovlasti iz članka 65. stavka 4. povezane s (i) dodavanjem dodatnih kategorija specijaliziranih subjekata koje su izuzete iz primjene stavka 1. tog članka ako bi im taj upis predstavljao administrativno opterećenje koje je neproporcionalno s niskim rizikom od štetnih organizama povezanim s njihovim specijaliziranim aktivnostima, (ii) utvrđivanjem posebnih zahtjeva za upis u registar određenih kategorija specijaliziranih subjekata, uzimajući u obzir prirodu aktivnosti ili dotičnog bilja, biljnog proizvoda ili drugog predmeta te iii. utvrđivanjem maksimalnih vrijednosti za male količine određenog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta kako su navedene u stavku 3. prvom podstavku točki (a). Komisija će procijeniti potrebu za djelovanjem u tom pogledu, uzimajući u obzir iskustvo stečeno praktičnom primjenom pravila Akta o zdravlju bilja kako bi se smanjilo administrativno opterećenje za poslovne subjekte.
- Nije iskorištena ovlast iz članka 76. stavka 4. povezana s dopunom te uredbe u pogledu uvjeta za prihvaćanje iz prvog podstavka tog stavka kako bi se osigurala pouzdanost fitosanitarnih certifikata. Komisija će procijeniti potrebu za djelovanjem u tom pogledu, uzimajući u obzir iskustvo stečeno praktičnom primjenom pravila Akta o zdravlju bilja.
- Nije iskorištena ovlast iz članka 81. stavka 2. povezana s utvrđivanjem slučajeva kad se za određeno bilje, biljne proizvode ili druge predmete iznimka iz stavka 1. tog članka primjenjuje samo na male količine. Komisija će procijeniti potrebu za djelovanjem u tom pogledu, uzimajući u obzir iskustvo stečeno praktičnom primjenom pravila Akta o zdravlju bilja.
- Nije iskorištena ovlast iz članka 87. stavka 4. povezana s utvrđivanjem detaljnih mjera koje se odnose na vizualni pregled, uzorkovanje i provođenje testova te učestalosti i vremena pregleda iz stavaka 1., 2. i 3. tog članka u pogledu određenog bilja, biljnih proizvoda i drugih predmeta, na temelju određenih rizika od štetnih organizama koje mogu predstavljati. Komisija će procijeniti potrebu za djelovanjem u tom pogledu, uzimajući u obzir iskustvo stečeno praktičnom primjenom pravila Akta o zdravlju bilja.

- Nije iskorištena ovlast iz članka 96. stavka 2. povezana s izmjenama zahtjeva navedenih u stavku 1. tog članka radi njihove prilagodbe razvoju međunarodnih normi, a posebno norme ISPM15. Međutim, Komisija će procijeniti potrebu za djelovanjem u tom pogledu nakon ažuriranja znanstvenih i tehničkih spoznaja ili pripadajućih međunarodnih normi.
- Nije iskorištena ovlast iz članka 98. stavka 1. povezana s određivanjem zahtjeva za ovlaštenje registriranih subjekata koji postavljaju oznaku na drveni materijal za pakiranje, kad je to primjereno s obzirom na razvoj znanstvenih i tehničkih spoznaja te međunarodnih normi. Međutim, Komisija bi trebala i dalje imati mogućnost da tu ovlast iskoristi nakon ažuriranja znanstvenih ili tehničkih spoznaja ili pripadajućih međunarodnih normi.
- Nisu iskorištene ovlasti iz članka 99. stavka 1. povezane s utvrđivanjem zahtjeva za (i) ovlašćivanje specijaliziranih subjekata u pogledu izdavanja službenih potvrda iz tog stavka, (ii) nadzor koji nadležno tijelo provodi nad specijaliziranim subjektima iz članka 99. stavka 2. točke (a) te (iii) ukidanje ovlaštenja iz članka 99. stavka 2. točke (a). Komisija će procijeniti potrebu za djelovanjem u tom pogledu, uzimajući u obzir iskustvo stečeno praktičnom primjenom pravila Akta o zdravlju bilja.

4. ZAKLJUČAK

Komisija smatra da je sve ovlasti iz Uredbe (EU) 2016/2031 za donošenje delegiranih akata predviđene tom uredbom potrebno produljiti na razdoblje nakon isteka tekućeg petogodišnjeg razdoblja. I u budućnosti će trebati donositi pravila na temelju tih ovlasti. Time će se osigurati da se ta pravila redovito prilagođavaju najnovijim znanstvenim standardima i Komisiji omogućiti da djeluje u područjima u kojima dosad nije, ali će u budućnosti možda trebati djelovati.