



Bryssel, 19. helmikuuta 2026  
(OR. en)

6517/26

**AGRILEG 35**  
**PHYTOSAN 9**  
**DELECT 36**  
**AGRI 133**

**SAATE**

---

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	18. helmikuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 85 final
Asia:	KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE kasvintuhoojien vastaisista suojatoimenpiteistä annetulla asetuksella (EU) 2016/2031 ("kasvinterveysasetus") komissiolle siirretystä delegoitujen säädösten antamisvallasta

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 85 final.

Liite: COM(2026) 85 final



Bryssel 18.2.2026  
COM(2026) 85 final

**KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE**

**kasvintuhoojien vastaisista suojatoimenpiteistä annetulla asetuksella (EU) 2016/2031  
("kasvinterveysasetus") komissiolle siirretystä delegoitujen säädösten antamisvallasta**

# KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

## **kasvintuhoojien vastaisista suojatoimenpiteistä annetulla asetuksella (EU) 2016/2031 ("kasvinterveysasetus") komissiolle siirretystä delegoitujen säädösten antamisvallasta**

### **1. JOHDANTO**

Asetus (EU) 2016/2031 kasvintuhoojien vastaisista suojatoimenpiteistä, jäljempänä 'kasvinterveysasetus'<sup>1</sup>, annettiin vuonna 2016. Asetus tuli voimaan 15. marraskuuta 2016, ja sitä on sovellettu 14. päivästä joulukuuta 2019.

Asetuksella korvattiin viisi kasvinterveyslainsäädäntöön kuuluvaa direktiiviä, ja sillä säädetään riskiperusteisesta ja entistä ennakoivammasta lähestymistavasta kasvien terveyden suojeluun unionin alueella. Asetuksessa säädetään tuhoojien esiintymistä koskevista kartoituksista, esiintymälöydöksiä havaitsemisesta ja niistä ilmoittamisesta hyvissä ajoin, hävittämistä ja rajoittamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä, tuhoojien nimeämisestä prioriteettituhoojiksi, valmiussuunnittelusta, simulaatioharjoituksista, entistä tiukemmista tuontisäännöistä, yhdenmukaistetusta sertifiointista sekä ammattimaisten toimijoiden entistä joustavammasta mahdollisuudesta suorittaa sertifiointia toimivaltaisten viranomaisten virallisessa valvonnassa. Uutta järjestelmää täydennetään ja tuetaan asetuksella (EU) 2017/625<sup>2</sup> käyttöön otetuilla virallista valvontaa koskevilla säännöillä.

Asetuksen (EU) 2016/2031 säännöksillä siirretään komissiolle valta antaa useita täytäntöönpanosäädöksiä ja delegoituja säädöksiä. Lisäksi asetuksessa asetetaan komissiolle velvollisuus raportoida lainsäädäntövallan käyttäjille komissiolle siirretyn toimivallan käytöstä.

### **2. OIKEUSPERUSTA**

Tämän kertomuksen laatimisesta säädetään asetuksen (EU) 2016/2031 105 artiklan 2 kohdassa. Kyseisen säännöksen mukaan komissiolle siirretään 13. joulukuuta 2016 alkaen viiden vuoden ajaksi valta antaa siinä tarkoitettuja asioita koskevia delegoituja säädöksiä. Lisäksi siinä säädetään, että komission on laadittava siirrettyä säädösvaltaa koskeva kertomus viimeistään yhdeksän kuukautta ennen viiden vuoden kauden päättymistä.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/2031, annettu 26 päivänä lokakuuta 2016, kasvintuhoojien vastaisista suojatoimenpiteistä, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EU) N:o 228/2013, (EU) N:o 652/2014 ja (EU) N:o 1143/2014 muuttamisesta sekä neuvoston direktiivien 69/464/ETY, 74/647/ETY, 93/85/ETY, 98/57/EY, 2000/29/EY, 2006/91/EY ja 2007/33/EY kumoamisesta (EUVL L 317, 23.11.2016, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/2031/oj>).

<sup>2</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/625, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2017, virallisesta valvonnasta ja muista virallisista toimista, jotka suoritetaan elintarvike- ja rehulainsäädännön ja eläinten terveyttä ja hyvinvointia, kasvien terveyttä ja kasvinsuojeluaineita koskevien sääntöjen soveltamisen varmistamiseksi, sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 999/2001, (EY) N:o 396/2005, (EY) N:o 1069/2009, (EY) N:o 1107/2009, (EU) N:o 1151/2012, (EU) N:o 652/2014, (EU) 2016/429 ja (EU) 2016/2031, neuvoston asetusten (EY) N:o 1/2005 ja (EY) N:o 1099/2009 ja neuvoston direktiivien 98/58/EY, 1999/74/EY, 2007/43/EY, 2008/119/EY ja 2008/120/EY muuttamisesta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 854/2004 ja (EY) N:o 882/2004, neuvoston direktiivien 89/608/ETY, 89/662/ETY, 90/425/ETY, 91/496/ETY, 96/23/EY, 96/93/EY ja 97/78/EY ja neuvoston päätöksen 92/438/ETY kumoamisesta (virallista valvontaa koskeva asetus) (EUVL L 95, 7.4.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/625/oj>).

Komissio toimitti ensimmäisen asiaa koskevan kertomuksen 27. heinäkuuta 2021<sup>3</sup>. Tämä kertomus koskee toista raportointijaksota eli 13. maaliskuuta 2021 ja 13. maaliskuuta 2026 välistä ajanjaksoa.

Artiklan mukaan komissiolle siirretään valta antaa mainitun asetuksen 6 artiklan 2 kohdassa, 7 artiklassa, 8 artiklan 5 kohdassa, 19 artiklan 7 kohdassa, 21 artiklassa, 32 artiklan 5 kohdassa, 34 artiklan 1 kohdassa, 38 artiklassa, 43 artiklan 2 kohdassa, 46 artiklan 2 kohdassa, 48 artiklan 5 kohdassa, 51 artiklassa, 65 artiklan 4 kohdassa, 71 artiklan 4 kohdassa, 76 artiklan 4 kohdassa, 81 artiklan 2 kohdassa, 83 artiklan 6 kohdassa, 87 artiklan 4 kohdassa, 89 artiklan 2 kohdassa, 96 artiklan 2 kohdassa, 98 artiklan 1 kohdassa, 99 artiklan 1 kohdassa, 100 artiklan 4 kohdassa, 101 artiklan 5 kohdassa ja 102 artiklan 6 kohdassa tarkoitettuja delegoituja säädöksiä.

Asetuksen 105 artiklan 2 kohdan mukaan säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä, ja 105 artiklan 3 kohdan mukaan Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa säädösvallan siirron.

### 3. SIIRRETYN SÄÄDÖSVALLAN KÄYTTÄMINEN

Komissio käytti kertomuksen kattamalla ajanjaksolla (eli 13. maaliskuuta 2021 ja 13. maaliskuuta 2026 välisenä aikana) siirrettyä säädösvaltaa hyväksymällä seuraavat delegoidut säädökset:

- Komission delegoitu asetus (EU) 2022/1456, annettu 10 päivänä kesäkuuta 2022, poikkeuksen myöntämisestä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/2031 43 artiklan 1 kohdan soveltamisesta siltä osin kuin on kyse tuontiehdoista puiden pakkausmateriaalin tuomiseksi unioniin Amerikan yhdysvalloista peräisin olevien, Yhdysvaltojen puolustusministeriön valvonnassa olevien ja ennen 1 päivää syyskuuta 2007 valmistettujen ampumatarvikelaatikoiden muodossa<sup>4</sup>.
- Komission delegoitu asetus (EU) 2022/2404, annettu 14 päivänä syyskuuta 2022, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/2031 täydentämisestä vahvistamalla yksityiskohtaiset säännöt suoja-aluekaranteenituhoojia koskeville kartoituksille ja komission direktiivin 92/70/ETY kumoamisesta<sup>5</sup>.

Komissio on tähän mennessä käyttänyt 7 valtuutusta asetuksessa (EU) 2016/2031 annetuista 27:stä delegoitujen säädösten antamista koskevasta valtuutuksesta. Jotkin näistä delegoitujen säädösten antamista koskevista valtuutuksista yhdistettiin yhteen delegoituun säädökseen, jos säännöt liittyvät olennaisesti toisiinsa. Yksinkertaisuuden ja avoimuuden vuoksi sekä sääntöjen soveltamisen helpottamiseksi ja päällekkäisyyden välttämiseksi katsottiin asianmukaiseksi antaa joissain tapauksissa yksi, yhdistetty säädös pikemmin kuin useita erillisiä, ristiviittauksia sisältäviä säädöksiä.

<sup>3</sup> Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle kasvintuhoojien vastaisista suoja-toimenpiteistä annetulla asetuksella (EU) 2016/2031 ("kasvinterveysasetus") komissiolle siirretystä delegoitujen säädösten antamisvallasta, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0425>.

<sup>4</sup> EUVL L 229, 5.9.2022, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_del/2022/1456/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/1456/oj).

<sup>5</sup> EUVL L 317, 9.12.2022, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_del/2022/2404/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/2404/oj).

Lisäksi komissio on tarkastellut kaikkia asetuksen (EU) 2016/2031 mukaisia delegoitujen säädösten ja täytäntöönpanosäädösten hyväksymiseen liittyviä valtuutuksia osana yleistä tavoitettaan yksinkertaistaa EU:n politiikkoja ja lainsäädäntöä.

Seuraavasta taulukosta käy ilmi, mitkä säädökset sisältävät kunkin asetuksessa (EU) 2016/2031 annetun valtuutuksen nojalla hyväksytyt erityistoimenpiteet.

Delegoitu säädös	Asetuksen (EU) 2016/2031 sisältämät valtuutukset
Komission delegoitu asetus (EU) 2019/827, annettu 13 päivänä maaliskuuta 2019, ammattimaisilta toimijoilta vaadituista kriteereistä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/2031 89 artiklan 1 kohdan a alakohdassa vahvistettujen edellytysten täyttämiseksi ja menettelyistä mainittujen kriteerien täyttymisen varmistamiseksi	89 artiklan 2 kohta
Komission delegoitu asetus (EU) 2019/829, annettu 14 päivänä maaliskuuta 2019, kasvintuhoojien vastaisista suojatoimenpiteistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/2031 täydentämisestä antamalla jäsenvaltioille lupa säätää väliaikaisista poikkeuksista virallista testausta, tieteellisiä tai koulutustarkoituksia, kokeita, lajikevalintaa tai jalostusta varten	8 artiklan 5 kohta ja 48 artiklan 5 kohta
Komission delegoitu asetus (EU) 2019/1702, annettu 1 päivänä elokuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/2031 täydentämisestä vahvistamalla prioriteettituhoojien luettelo	6 artiklan 2 kohta
Komission delegoitu asetus (EU) 2022/1456, annettu 10 päivänä kesäkuuta 2022, poikkeuksen myöntämisestä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/2031 43 artiklan 1 kohdan soveltamisesta siltä osin kuin on kyse tuontiehdoista puisen pakkausmateriaalin tuomiseksi unioniin Amerikan yhdysvalloista peräisin olevien, Yhdysvaltojen puolustusministeriön valvonnassa olevien ja ennen 1 päivää syyskuuta 2007 valmistettujen ampumatarvikelaatikoiden muodossa (ei enää voimassa)	43 artiklan 2 kohta
Komission delegoitu asetus (EU) 2022/2404, annettu 14 päivänä syyskuuta 2022, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/2031 täydentämisestä vahvistamalla yksityiskohtaiset säännöt suoja-aluekaranteenituhoojia koskeville kartoituksille ja komission direktiivin 92/70/ETY	32 artiklan 5 kohta ja 34 artiklan 1 kohta

Tiettyjä asetuksessa (EU) 2016/2031 annettuja valtuutuksia ei ole käytetty kertomuksen kattamalla ajanjaksolla syistä, jotka esitetään seuraavassa.

- Asetuksen 7, 21, 38 ja 51 artiklalla, 71 artiklan 4 kohdalla, 83 artiklan 6 kohdalla, 100 artiklan 4 kohdalla, 101 artiklan 5 kohdalla ja 102 artiklan 6 kohdalla siirrettyjä valtuuksia, jotka koskevat liitteessä I olevan 1 ja 4 jakson, liitteen II, liitteen III, liitteen IV, liitteessä V olevan A ja B osan, liitteen VII ja liitteessä VIII olevan A, B ja C osan muuttamista niiden mukauttamiseksi tieteellisen ja teknisen tietämyksen sekä asiankuuluvien kansainvälisten standardien kehitykseen, ei ole tähän mennessä käytetty. Komissio kuitenkin arvioi valtuuksien käyttötarvetta, kun tieteellinen ja tekninen tietämys muuttuu tai kun asiaankuuluvat kansainväliset standardit saatetaan ajan tasalle.
- Asetuksen 19 artiklan 7 kohdalla siirrettyä valtuutta määritellä tarkemmin mainitun artiklan 6 kohdan a alakohdassa ja 16 artiklan b alakohdassa tarkoitetut tuhoajat ja niissä säädettyjen poikkeusten soveltamisedot ei ole tähän mennessä käytetty. Komissio kuitenkin arvioi toimien tarvetta tältä osin kasvinterveysasetuksen käytännön soveltamisesta saatujen kokemusten perusteella alan toimijoille koituvan hallinnollisen rasitteen keventämiseksi.
- Asetuksen 46 artiklan 2 kohdalla siirrettyjä valtuuksia, jotka koskevat kolmannen maan raja-alueiden ja jäsenvaltion raja-alueiden suurinta sallittua leveyttä sen mukaan, mikä on tarkoituksenmukaista yksittäisen kasvin, kasvituotteen ja muiden tavaroiden osalta, kasvien, kasvituotteiden ja muiden tavaroiden siirtojen suurinta sallittua matkaa kolmannen maan raja-alueilla ja jäsenvaltioiden raja-alueilla ja kasvien, kasvituotteiden ja muiden tavaroiden tuomista jäsenvaltion raja-alueille ja siirtoja raja-alueilla koskevia luvanantomenettelyjä, ei ole käytetty. Komissio arvioi toimien tarvetta tältä osin kasvinterveysasetuksen käytännön soveltamisesta saatujen kokemusten perusteella.
- Asetuksen 65 artiklan 4 kohdalla siirrettyjä valtuuksia, jotka koskevat i) muiden ammattimaisten toimijoiden ryhmien lisäämistä mainitun artiklan 1 kohdan soveltamisesta vapautettuihin ryhmiin, jos rekisteröinti voisi aiheuttaa niille suhteettoman hallinnollisen rasitteen verrattuna niiden ammattitoimintaan liittyvään vähäiseen tuhojariskiin, ii) tiettyjen ammattimaisten toimijoiden ryhmien rekisteröintiä koskevia erityisiä vaatimuksia ottaen huomioon toiminnan tai kyseisen kasvin, kasvituotteen tai muun tavaran luonne, ja iii) saman artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan a alakohdassa tarkoitettuja tiettyjen kasvien, kasvituotteiden ja muiden tavaroiden pieniä määriä koskevien enimmäismäärien määrittämistä, ei ole käytetty. Komissio arvioi toimien tarvetta tältä osin kasvinterveysasetuksen käytännön soveltamisesta saatujen kokemusten perusteella alan toimijoille koituvan hallinnollisen rasitteen keventämiseksi.
- Asetuksen 76 artiklan 4 kohdalla siirrettyä valtuutta, joka koskee mainitun kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettuja hyväksymisen edellytyksiä kasvinterveystodistusten luotettavuuden varmistamiseksi, ei ole käytetty. Komissio arvioi toimien tarvetta tältä osin kasvinterveysasetuksen käytännön soveltamisesta saatujen kokemusten perusteella.
- Asetuksen 81 artiklan 2 kohdalla siirrettyä valtuutta, joka koskee niiden tapausten määrittämistä, joissa mainitun artiklan 1 kohdassa tarkoitettua poikkeusta sovelletaan

ainoastaan tiettyjen kasvien, kasvituotteiden ja muiden tavaroiden pieniin määriin, ei ole käytetty. Komissio arvioi toimien tarvetta tältä osin kasvinterveysasetuksen käytännön soveltamisesta saatujen kokemusten perusteella.

- Asetuksen 87 artiklan 4 kohdalla siirrettyä valtuutta, joka koskee silmämääräistä tarkastusta, näytteenottoa ja testausta sekä mainitun artiklan 1, 2 ja 3 kohdassa tarkoitettujen tarkastusten tiheyttä ja ajoitusta koskevien yksityiskohtaisten toimenpiteiden vahvistamista tiettyjen kasvien, kasvituotteiden ja muiden tavaroiden osalta niiden kasvinterveydelle aiheuttamien tiettyjen tuhojariskien perusteella, ei ole käytetty. Komissio arvioi toimien tarvetta tältä osin kasvinterveysasetuksen käytännön soveltamisesta saatujen kokemusten perusteella.
- Asetuksen 96 artiklan 2 kohdalla siirrettyä valtuutta, joka koskee mainitun artiklan 1 kohdan vaatimuksia niiden mukauttamiseksi kansainvälisten standardien ja erityisesti ISPM 15 - standardin kehitykseen, ei ole käytetty. Komissio kuitenkin arvioi toimien tarvetta tältä osin, kun tieteellinen ja tekninen tietämys muuttuu tai kun asiaankuuluvat kansainväliset standardit saatetaan ajan tasalle.
- Asetuksen 98 artiklan 1 kohdalla siirrettyä valtuutta, joka koskee puiseen pakkausmateriaaliin merkin tekevien rekisteröityjen toimijoiden lupaa koskevien vaatimusten täsmentämistä, jos se on tieteellisen ja teknisen tiedon kehityksen ja kansainvälisten standardien vuoksi aiheellista, ei ole käytetty. Komissiolla olisi kuitenkin oltava mahdollisuus käyttää valtuutta, kun tieteellinen ja tekninen tieto muuttuu tai kun asiaankuuluvat kansainväliset standardit saatetaan ajan tasalle.
- Asetuksen 99 artiklan 1 kohdalla siirrettyjä valtuuksia, jotka koskevat i) luvan myöntämistä ammattimaisille toimijoille antaa 99 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja virallisia todennuksia, ii) toimivaltaisen viranomaisen suorittamaa 99 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitettua ammattimaisten toimijoiden valvontaa ja iii) 99 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitettua kyseisen luvan peruuttamista, ei ole käytetty. Komissio arvioi toimien tarvetta tältä osin kasvinterveysasetuksen käytännön soveltamisesta saatujen kokemusten perusteella.

#### **4. PÄÄTELMÄ**

Komissio katsoo, että kaikkia asetuksessa (EU) 2016/2031 annettuja valtuutuksia, jotka koskevat delegoitujen säädösten antamista kyseisen asetuksen mukaisesti, on jatkettava nykyisen viisivuotiskauden jälkeen. Tarve laatia sääntöjä valtuutusten perusteella säilyy jatkossakin. Tämä on aiheellista, jotta mainittuja sääntöjä voidaan mukauttaa säännöllisin väliajoin vastaamaan uusimpia tieteellisiä standardeja ja jotta komissiolle voidaan antaa mahdollisuus toteuttaa toimia aloilla, joilla se ei ole vielä toiminut mutta joilla sen on ehkä tulevaisuudessa toimittava.