

Brusel 19. února 2026
(OR. en)

6517/26

AGRILEG 35
PHYTOSAN 9
DELECT 36
AGRI 133

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	18. února 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 85 final
Předmět:	ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ o přenesení pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle nařízení (EU) 2016/2031 o ochranných opatřeních proti škodlivým organismům rostlin („právní rámec pro zdraví rostlin“)

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 85 final.

Příloha: COM(2026) 85 final



V Bruselu dne 18.2.2026
COM(2026) 85 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

**o přenesení pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle
nařízení (EU) 2016/2031 o ochranných opatřeních proti škodlivým organismům rostlin
(„právní rámec pro zdraví rostlin“)**

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o přenesení pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle nařízení (EU) 2016/2031 o ochranných opatřeních proti škodlivým organismům rostlin („právní rámec pro zdraví rostlin“)

1. ÚVOD

V roce 2016 bylo přijato nařízení (EU) 2016/2031 o ochranných opatřeních proti škodlivým organismům rostlin („právní rámec pro zdraví rostlin“)¹. Uvedené nařízení vstoupilo v platnost dne 15. listopadu 2016 a je použitelné ode dne 14. prosince 2019.

Nařízení nahrazuje pět směrnic stanovujících právní rámec pro zdraví rostlin a ukládá proaktivnější přístup k fytosanitární ochraně území Unie založený na posouzení rizik. Stanoví průzkumy ke zjištění výskytu škodlivých organismů, včasné zjišťování a hlášení ohnisek a záchytů, podrobná pravidla pro eradikaci a izolaci škodlivých organismů, stanovování priorit týkajících se škodlivých organismů, pohotovostní plánování, simulační cvičení, přísnější pravidla pro dovoz, harmonizovanou certifikaci a pružnější přístup pro profesionální provozovatele k provádění certifikace pod úředním dohledem příslušných orgánů. Tento nový systém doplňuje a podporují pravidla pro úřední kontroly zavedená nařízením (EU) 2017/625².

Podle ustanovení nařízení (EU) 2016/2031 je Komise zmocněna přijmout velký počet prováděcích aktů a aktů v přenesené pravomoci. Nařízení Komisi rovněž ukládá povinnost podávat spolunormotvůrcům zprávy o přenesení pravomoci, která jí byla svěřena.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD

Vypracování této zprávy je požadováno dle čl. 105 odst. 2 nařízení (EU) 2016/2031. Na základě tohoto ustanovení je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v záležitostech v něm uvedených, a to na dobu pěti let ode dne 13. prosince 2016, přičemž nejpozději devět měsíců před koncem tohoto pětiletého období je Komise povinna vypracovat o přenesení pravomoci zprávu.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2031 ze dne 26. října 2016 o ochranných opatřeních proti škodlivým organismům rostlin, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 228/2013, (EU) č. 652/2014 a (EU) č. 1143/2014 a o zrušení směrnic Rady 69/464/EHS, 74/647/EHS, 93/85/EHS, 98/57/ES, 2000/29/ES, 2006/91/ES a 2007/33/ES (Úř. věst. L 317, 23.11.2016, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/2031/oj>).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/625 ze dne 15. března 2017 o úředních kontrolách a jiných úředních činnostech prováděných s cílem zajistit uplatňování potravinového a krmivového práva a pravidel týkajících se zdraví zvířat a dobrých životních podmínek zvířat, zdraví rostlin a přípravků na ochranu rostlin, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 999/2001, (ES) č. 396/2005, (ES) č. 1069/2009, (ES) č. 1107/2009, (EU) č. 1151/2012, (EU) č. 652/2014, (EU) 2016/429 a (EU) 2016/2031, nařízení Rady (ES) č. 1/2005 a (ES) č. 1099/2009 a směrnic Rady 98/58/ES, 1999/74/ES, 2007/43/ES, 2008/119/ES a 2008/120/ES a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 854/2004 a (ES) č. 882/2004, směrnic Rady 89/608/EHS, 89/662/EHS, 90/425/EHS, 91/496/EHS, 96/23/ES, 96/93/ES a 97/78/ES a rozhodnutí Rady 92/438/EHS (nařízení o úředních kontrolách) (Úř. věst. L 95, 7.4.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/625/oj>).

Komise předložila svoji první příslušnou zprávu dne 27. července 2021³. Tato zpráva se týká druhého vykazovaného období, konkrétně období mezi 13. březnem 2021 a 13. březnem 2026.

Podle uvedeného článku je Komise zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci uvedené v čl. 6 odst. 2, článku 7, čl. 8 odst. 5, čl. 19 odst. 7, článku 21, čl. 32 odst. 5, čl. 34 odst. 1, článku 38, čl. 43 odst. 2, čl. 46 odst. 2, čl. 48 odst. 5, článku 51, čl. 65 odst. 4, čl. 71 odst. 4, čl. 76 odst. 4, čl. 81 odst. 2, čl. 83 odst. 6, čl. 87 odst. 4, čl. 89 odst. 2, čl. 96 odst. 2, čl. 98 odst. 1, čl. 99 odst. 1, čl. 100 odst. 4, čl. 101 odst. 5 a čl. 102 odst. 6 uvedeného nařízení.

V čl. 105 odst. 2 uvedeného nařízení se stanoví, že přenesení pravomoci se automaticky prodlužuje o stejně dlouhá období, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku nejpozději tři měsíce před koncem každého z těchto období, zatímco podle čl. 105 odst. 3 mohou Evropský parlament nebo Rada přenesení pravomoci kdykoli zrušit.

3. VÝKON PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Během vykazovaného období, konkrétně v období mezi 13. březnem 2021 a 13. březnem 2026, Komise vykonala své přenesené pravomoci přijetím těchto aktů v přenesené pravomoci:

- Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2022/1456 ze dne 10. června 2022, kterým se stanoví odchylka od čl. 43 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2031, pokud jde o podmínky dovozu dřevěného obalového materiálu do Unie v podobě beden na střelivo původem ze Spojených států amerických pod kontrolou Ministerstva obrany Spojených států amerických a vyrobeného před 1. zářím 2007⁴.
- Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2022/2404 ze dne 14. září 2022, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2031 stanovením podrobných pravidel týkajících se průzkumů karanténních škodlivých organismů pro chráněné zóny a zrušuje směrnice Komise 92/70/EHS⁵.

Komise dosud využila sedm z 27 zmocnění k přijetí aktů v přenesené pravomoci podle nařízení (EU) 2016/2031. Některé z těchto přenesených pravomocí byly sdruženy do jediného aktu v přenesené pravomoci v případě, kdy jsou pravidla věcně propojena. V některých případech bylo sdružení do jediného aktu namísto řady samostatných aktů, které na sebe vzájemně odkazují, považováno za nezbytné v zájmu jednoduchosti a transparentnosti a s cílem usnadnit účinné uplatňování pravidel a zamezit zdvojování.

Kromě toho Komise v rámci svého obecného cíle zjednodušit politiky a právní předpisy EU provedla přezkum všech zmocnění k přijímání aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů podle nařízení (EU) 2016/2031.

³ Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o přenesení pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle nařízení (EU) 2016/2031 o ochranných opatřeních proti škodlivým organismům rostlin („právní rámec pro zdraví rostlin“), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0425>.

⁴ Úř. věst. L 229, 5.9.2022, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/1456/oj.

⁵ Úř. věst. L 317, 9.12.2022, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/2404/oj.

Níže uvedená tabulka ukazuje, které akty obsahují zvláštní opatření přijatá v rámci příslušných zmocnění podle nařízení (EU) 2016/2031.

Akt v přenesené pravomoci	Zmocnění podle nařízení (EU) 2016/2031
Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/827 ze dne 13. března 2019 o kritériích, jež musí splňovat profesionální provozovatelé, aby dodrželi podmínky stanovené v čl. 89 odst. 1 písm. a) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2031, a o postupech zajišťujících splnění uvedených kritérií.	čl. 89 odst. 2
Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/829 ze dne 14. března 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2031 o ochranných opatřeních proti škodlivým organismům a povoluje členským státům stanovit dočasné odchylky v souvislosti s úředním testováním, vědeckými nebo vzdělávacími účely, pokusy, selekcí odrůd nebo šlechtěním.	čl. 8 odst. 5 a čl. 48 odst. 5
Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/1702 ze dne 1. srpna 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2031 stanovením seznamu prioritních škodlivých organismů.	čl. 6 odst. 2
Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2022/1456 ze dne 10. června 2022, kterým se stanoví odchylka od čl. 43 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2031, pokud jde o podmínky dovozu dřevěného obalového materiálu do Unie v podobě beden na střelivo původem ze Spojených států amerických pod kontrolou Ministerstva obrany Spojených států amerických a vyrobeného před 1. zářím 2007. (již není v platnosti)	čl. 43 odst. 2
Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2022/2404 ze dne 14. září 2022, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2031 stanovením podrobných pravidel týkajících se průzkumů karanténních škodlivých organismů pro chráněné zóny a zrušuje směrnice Komise 92/70/EHS.	čl. 32 odst. 5 a čl. 34 odst. 1

Některá zmocnění podle nařízení (EU) 2016/2031 nebyla během vykazovaného období využita z níže vysvětlených důvodů:

- Zmocnění podle článků 7, 21, 38, 51, čl. 71 odst. 4, čl. 83 odst. 6, čl. 100 odst. 4, čl. 101 odst. 5 a čl. 102 odst. 6 týkající se změn oddílů 1 a 4 přílohy I, přílohy II, přílohy III,

přílohy IV, částí A a B přílohy V, přílohy VII a částí A, B a C přílohy VIII za účelem jejich přizpůsobení vývoji vědeckých a technických poznatků a příslušných mezinárodních norem nebyla dosud využita. Komise však posoudí potřebu jejich využití, jakmile dojde k aktualizaci vědeckých a technických poznatků nebo příslušných mezinárodních norem.

- Zmocnění podle čl. 19 odst. 7 týkající se upřesnění škodlivých organismů podle odst. 6 písm. a) uvedeného článku a podle čl. 16 písm. b) a podmínek pro uplatnění odchylek v něm stanovených nebylo dosud využito. Komise však posoudí potřebu jednat v tomto ohledu na základě zkušeností s praktickým uplatňováním pravidel právního rámce pro zdraví rostlin s cílem snížit administrativní zátěž provozovatelů podniků.
- Zmocnění podle čl. 46 odst. 2, týkající se maximální šířky pohraničních pásem třetích zemí a pohraničních pásem členských států, které jsou vhodné v případě konkrétních rostlin, rostlinných produktů a jiných předmětů, maximální vzdálenosti přemístění dotčených rostlin, rostlinných produktů a jiných předmětů v rámci pohraničních pásem třetích zemí a pohraničních pásem členských států a postupů týkajících se povolení dovozu rostlin, rostlinných produktů a jiných předmětů do pohraničních pásem členských států a přemístování v rámci těchto pásem, nebyla využita. Komise posoudí potřebu jednat v tomto ohledu na základě zkušeností s praktickým uplatňováním pravidel právního rámce pro zdraví rostlin.
- Zmocnění podle čl. 65 odst. 4, týkající se i) doplnění dalších kategorií profesionálních provozovatelů, na něž se má vztahovat výjimka z použití odstavce 1 uvedeného článku, pokud by registrace pro tyto provozovatele představovala administrativní zátěž, která je v nepoměru k nízkému riziku z hlediska možnosti zavlečení škodlivých organismů souvisejícímu s jejich profesními činnostmi, ii) konkrétních požadavků na registraci některých kategorií profesionálních provozovatelů s přihlédnutím k povaze dané činnosti nebo vlastnostem dotčené rostliny, rostlinného produktu nebo jiného předmětu a iii) stanovení horní hranice pro malá množství určitých rostlin, rostlinných produktů či jiných předmětů, jak je uvedeno v odst. 3. prvním pododstavci písm. a), nebyla využita. Komise posoudí potřebu jednat v tomto ohledu na základě zkušeností s praktickým uplatňováním pravidel právního rámce pro zdraví rostlin s cílem snížit administrativní zátěž provozovatelů podniků.
- Zmocnění podle čl. 76 odst. 4 týkající se podmínek pro uznání uvedené v prvním pododstavci daného odstavce s cílem zajistit spolehlivost rostlinolékařských osvědčení nebylo využito. Komise posoudí potřebu jednat v tomto ohledu na základě zkušeností s praktickým uplatňováním pravidel právního rámce pro zdraví rostlin.
- Zmocnění podle čl. 81 odst. 2 týkající se stanovení případů, v nichž se u určitých rostlin, rostlinných produktů či jiných předmětů výjimka uvedená v odstavci 1 uvedeného článku vztahuje pouze na malá množství, nebylo využito. Komise posoudí potřebu jednat v tomto ohledu na základě zkušeností s praktickým uplatňováním pravidel právního rámce pro zdraví rostlin.
- Zmocnění podle čl. 87 odst. 4 ohledně podrobných opatření týkajících se vizuální prohlídky, vzorkování a testování a četnosti a načasování prohlídek uvedených v odstavcích 1, 2 a 3 uvedeného článku, pokud jde o konkrétní rostliny, rostlinné produkty a jiné předměty, a to na základě příslušných rizik z hlediska možnosti zavlečení škodlivých organismů, které mohou představovat, nebylo využito. Komise posoudí

potřebu jednat v tomto ohledu na základě zkušeností s praktickým uplatňováním pravidel právního rámce pro zdraví rostlin.

- Zmocnění podle čl. 96 odst. 2 týkající se požadavků stanovených v odstavci 1 uvedeného článku s cílem přizpůsobit je vývoji mezinárodních norem, a zejména standardu ISPM15, nebylo využito. Komise však posoudí potřebu jednat v tomto ohledu, jakmile dojde k aktualizaci vědeckých a technických poznatků nebo příslušných mezinárodních norem.
- Zmocnění podle čl. 98 odst. 1 týkající se upřesnění požadavků na oprávnění registrovaných provozovatelů provádějících označování dřevěného obalového materiálu, je-li to vhodné s ohledem na vývoj vědeckých a odborných znalostí a mezinárodních norem, nebylo využito. Komise by však měla mít i nadále možnost ho využít, jakmile dojde k aktualizaci vědeckých a technických poznatků nebo příslušných mezinárodních norem.
- Zmocnění podle čl. 99 odst. 1 týkající se požadavků na i) opravňování profesionálních provozovatelů, pokud jde o vydávání úředních potvrzení uvedených v čl. 99 odst. 1, ii) dohled příslušného orgánu nad profesionálními provozovateli podle čl. 99 odst. 2 písm. a) a iii) zrušení tohoto oprávnění uvedeného v čl. 99 odst. 2 písm. a), nebyla využita. Komise posoudí potřebu jednat v tomto ohledu na základě zkušeností s praktickým uplatňováním pravidel právního rámce pro zdraví rostlin.

4. ZÁVĚR

Komise se domnívá, že všechna zmocnění podle nařízení (EU) 2016/2031 k přijímání aktů v přenesené pravomoci stanovených v dotčeném nařízení je třeba prodloužit nad rámec stávajícího pětiletého období. Potřeba vytvářet předpisy na základě zmocnění bude existovat i v budoucnu. To bude vhodné z toho důvodu, aby se takové předpisy mohly pravidelně přizpůsobovat nejnovějším vědeckým standardům a aby Komise mohla jednat v oblastech, kde dosud nejednala, ale kde tak v budoucnu možná bude muset učinit.