

Брюксел, 19 февруари 2026 г.
(OR. en)

6517/26

AGRILEG 35
PHYTOSAN 9
DELECT 36
AGRI 133

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	18 февруари 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 85 final
Относно:	ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно делегирането на правомощия за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията по силата на Регламент (ЕС) 2016/2031 за защитните мерки срещу вредителите по растенията („Законодателство за здравето на растенията“)

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 85 final.

Приложение: COM(2026) 85 final



Брюксел, 18.2.2026 г.
COM(2026) 85 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

**относно делегирането на правомощия за приемане на делегирани актове,
предоставено на Комисията по силата на Регламент (ЕС) 2016/2031 за защитните
мерки срещу вредителите по растенията („Законодателство за здравето на
растенията“)**

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно делегирането на правомощия за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията по силата на Регламент (ЕС) 2016/2031 за защитните мерки срещу вредителите по растенията („Законодателство за здравето на растенията“)

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Регламент (ЕС) 2016/2031 за защитните мерки срещу вредителите по растенията („Законодателство за здравето на растенията“)¹ бе приет през 2016 г. Той влезе в сила на 15 ноември 2016 г. и се прилага от 14 декември 2019 г.

Този регламент заменя пет директиви от законодателството в областта на здравето на растенията и осигурява основан на риска и по-проактивен подход спрямо фитосанитарната защита на територията на Съюза. В него са предвидени наблюдения във връзка с наличието на вредители, навременно откриване и уведомяване за огнища и засичане, подробни правила за ликвидиране и ограничаване, определяне на приоритетни вредители, планове за действие при извънредни ситуации, симулационни упражнения, по-строги правила относно вноса, хармонизирано сертифициране и по-гъвкав подход, чрез който професионалните оператори извършват сертифициране под официалния надзор на компетентните органи. Този нов режим се допълва и подкрепя от правилата относно официалния контрол, въведени с Регламент (ЕС) 2017/625².

В съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕС) 2016/2031 на Комисията се предоставя правомощието да приема голям брой актове за изпълнение и делегирани актове. Освен това с регламента се налага задължението Комисията да докладва на съзаконодателите относно делегирането на правомощия, което ѝ е предоставено.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

¹ Регламент (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета от 26 октомври 2016 г. за защитните мерки срещу вредителите по растенията, за изменение на регламенти (ЕС) № 228/2013, (ЕС) № 652/2014 и (ЕС) № 1143/2014 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на директиви 69/464/ЕИО, 74/647/ЕИО, 93/85/ЕИО, 98/57/ЕО, 2000/29/ЕО, 2006/91/ЕО и 2007/33/ЕО на Съвета (ОВ L 317, 23.11.2016 г., стр. 4; ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/2031/oj>).

² Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2017 г. относно официалния контрол и другите официални дейности, извършвани с цел да се гарантира прилагането на законодателството в областта на храните и фуражите, правилата относно здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и продуктите за растителна защита, за изменение на регламенти (ЕО) № 999/2001, (ЕО) № 396/2005, (ЕО) № 1069/2009, (ЕО) № 1107/2009, (ЕС) № 1151/2012, (ЕС) № 652/2014, (ЕС) 2016/429 и (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета, регламенти (ЕО) № 1/2005 и (ЕО) № 1099/2009 на Съвета и директиви 98/58/ЕО, 1999/74/ЕО, 2007/43/ЕО, 2008/119/ЕО и 2008/120/ЕО на Съвета, и за отмяна на регламенти (ЕО) № 854/2004 и (ЕО) № 882/2004 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 89/608/ЕИО, 89/662/ЕИО, 90/425/ЕИО, 91/496/ЕИО, 96/23/ЕО, 96/93/ЕО и 97/78/ЕО на Съвета и Решение 92/438/ЕИО на Съвета (Регламент относно официалния контрол) (ОВ L 95, 7.4.2017 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/625/oj>).

Настоящият доклад е изготвен във връзка с изискването по член 105, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2016/2031. Съгласно тази разпоредба правомощието да приема делегирани актове във връзка с въпросите, изброени в нея, се предоставя на Комисията за срок от пет години, считано от 13 декември 2016 г., като Комисията трябва да изготви доклад за делегирането на правомощия не по-късно от девет месеца преди изтичането на петгодишния срок.

Комисията съответно представи първия си доклад на 27 юли 2021 г.³. Този доклад се отнася за втория отчетен период, а именно периода между 13 март 2021 г. и 13 март 2026 г.

Съгласно този член на Комисията се предоставя правомощието да приема делегираните актове, посочени в член 6, параграф 2, член 7, член 8, параграф 5, член 19, параграф 7, член 21, член 32, параграф 5, член 34, параграф 1, член 38, член 43, параграф 2, член 46, параграф 2, член 48, параграф 5, член 51, член 65, параграф 4, член 71, параграф 4, член 76, параграф 4, член 81, параграф 2, член 83, параграф 6, член 87, параграф 4, член 89, параграф 2, член 96, параграф 2, член 98, параграф 1, член 99, параграф 1, член 100, параграф 4, член 101, параграф 5 и член 102, параграф 6 от посочения регламент.

В член 105, параграф 2 от същия Регламент се посочва, че делегирането на правомощия се продължава мълчаливо за срокове с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу подобно продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок, докато член 105, параграф 3 гласи, че делегирането на правомощия може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета.

3. УПРАЖНЯВАНЕ НА ДЕЛЕГИРАНОТО ПРАВОМОЩИЕ

През периода на докладване, по-специално между 13 март 2021 г. и 13 март 2026 г. Комисията използва делегираните си правомощия, като прие следните делегирани актове:

- Делегиран регламент (ЕС) 2022/1456 на Комисията от 10 юни 2022 г. за предоставяне на дерогация от член 43, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на условията за внос при въвеждането на дървен опаковъчен материал на територията на Съюза под формата на сандъци за боеприпаси, които сандъци са с произход от Съединените американски щати, под контрола на Министерството на отбраната на Съединените щати, и са произведени преди 1 септември 2007 г.⁴
- Делегиран регламент (ЕС) 2022/2404 на Комисията от 14 септември 2022 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета чрез определяне на подробни правила за наблюденията на карантинни вредители по

³ Доклад на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно делегирането на правомощия за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията по силата на Регламент (ЕС) 2016/2031 за защитните мерки срещу вредителите по растенията („Законодателство за здравето на растенията“) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0425>.

⁴ ОВ L 229, 5.9.2022 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/1456/oj.

отношение на определена защитена зона и за отмяна на Директива 92/70/ЕИО на Комисията⁵.

Към настоящия момент Комисията е използвала 7 от предоставените ѝ 27 правомощия да приема делегирани актове, предвидени в Регламент (ЕС) 2016/2031. Някои от тези делегирани правомощия бяха обединени в един делегиран акт в случаите, в които правилата са взаимно свързани по същество. В някои случаи обединяването в един акт вместо приемането на няколко отделни акта с множество препратки помежду им беше сметено за необходимо в интерес на опростяването, прозрачността, улесняването на ефективното прилагане на правилата и избягването на дублиране.

Освен това Комисията извърши преглед на всички правомощия за приемане на делегирани актове и актове за изпълнение съгласно Регламент (ЕС) 2016/2031 като част от общата си цел за опростяване на политиките и законодателството на ЕС.

Таблицата по-долу показва кои актове съдържат конкретните мерки, приети съгласно съответните правомощия, посочени в Регламент (ЕС) 2016/2031.

Делегиран акт	Правомощия в Регламент (ЕС) 2016/2031
Делегиран регламент (ЕС) 2019/827 на Комисията от 13 март 2019 г. относно критериите, на които да отговарят професионалните оператори, за да съответстват на условията на член 89, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета, и процедурите за гарантиране на спазването на тези критерии.	Член 89, параграф 2
Делегиран регламент (ЕС) 2019/829 на Комисията от 14 март 2019 г. за допълване на Регламент (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета за защитните мерки срещу вредителите по растенията с цел да се разреши на държавите членки да предвиждат временни дерогации с оглед на официални изпитвания, научноизследователски или образователни цели, опити, сортов подбор или селекция.	Член 8, параграф 5 и член 48, параграф 5
Делегиран регламент (ЕС) 2019/1702 на Комисията от 1 август 2019 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета посредством установяване на списък на приоритетните вредители.	Член 6, параграф 2
Делегиран регламент (ЕС) 2022/1456 на Комисията от 10 юни 2022 г. за предоставяне на дерогация от член 43, параграф 1 от	Член 43, параграф 2

⁵ ОВ L 317, 9.12.2022 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/2404/oj.

<p>Регламент (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на условията за внос при въвеждането на дървен опаковъчен материал на територията на Съюза под формата на сандъци за боеприпаси, които сандъци са с произход от Съединените американски щати, под контрола на Министерството на отбраната на Съединените щати, и са произведени преди 1 септември 2007 г. (вече не е в сила)</p>	
<p>Делегиран регламент (ЕС) 2022/2404 на Комисията от 14 септември 2022 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета чрез определяне на подробни правила за наблюденията на карантинни вредители по отношение на определена защитена зона и за отмяна на Директива 92/70/ЕИО на Комисията.</p>	<p>Член 32, параграф 5 и член 34, параграф 1</p>

Някои от правомощията в Регламент (ЕС) 2016/2031 не са използвани през отчетния период поради посочените по-долу причини:

- Досега не са използвани правомощията по членове 7, 21, 38, 51, член 71, параграф 4, член 83, параграф 6, член 100, параграф 4, член 101, параграф 5 и член 102, параграф 6 относно измененията на раздели 1 и 4 от приложения I, II, III, IV, части А и Б от приложение V, приложение VII и части А, Б и В от приложение VIII с цел адаптирането им към развитието на научно-техническите познания и към промените в съответните международни стандарти. Комисията обаче ще оцени нуждата от използването им, след като бъдат актуализирани научно-техническите познания или променени съответните международни стандарти.
- Досега не е използвано правомощието по член 19, параграф 7 относно конкретизирането на вредителите, посочени в параграф 6, буква а) от упоменатия член и в член 16, буква б), и условията за прилагането на предвидените тях дерогации. Комисията обаче ще оцени необходимостта от предприемане на действия в това отношение с оглед на опита от практическото прилагане на правилата на законодателството в областта на здравето на растенията с оглед намаляване на административната тежест за стопанските субекти.
- Не са използвани правомощията по член 46, параграф 2 във връзка с максималната ширина на пограничните зони на третата държава и на пограничните зони на държавата членка в зависимост от това, което е целесъобразно за конкретни растения, растителни продукти и други обекти, максималното разстояние за движение на съответните растения, растителни продукти и други обекти в рамките на пограничните зони на третата държава и на пограничните зони на държавата членка; и процедурите за разрешаване на въвеждането и движението в рамките на пограничните зони на държавата членка на растения, растителни продукти и други

обекти. Комисията ще оцени необходимостта от предприемане на действия в това отношение с оглед на опита от практическото прилагане на правилата на законодателството в областта на здравето на растенията.

- Правомощията по член 65, параграф 4 във връзка с: добавяне на допълнителни категории професионални оператори, които да бъдат освободени от прилагането на параграф 1 от настоящия член, когато посочената регистрация би представлявала несъразмерна административна тежест за тях в сравнение с малкия риск от вредители, свързан с професионалните им дейности; ii) особени изисквания за регистрацията на някои категории професионални оператори, като се взема предвид естеството на дейността или на съответното растение, растителен продукт или друг обект, и iii) установяване на максималните стойности на малките количества от определени растения, растителни продукти или други обекти, както е посочено в параграф 3, първа алинея, буква а). Комисията ще оцени необходимостта от предприемане на действия в това отношение с оглед на опита от практическото прилагане на правилата на законодателството в областта на здравето на растенията с оглед намаляване на административната тежест за стопанските субекти.
- Не е използвано правомощието по член 76, параграф 4 във връзка с условията за приемане, посочени в първа алинея от упоменатия параграф, за да се гарантира надеждността на фитосанитарните сертификати. Комисията ще оцени необходимостта от предприемане на действия в това отношение с оглед на опита от практическото прилагане на правилата на законодателството в областта на здравето на растенията.
- Не е използвано правомощието по член 81, параграф 2 във връзка с определянето на случаите, в които изключението по параграф 1 от посочения член се прилага само за малки количества от определени растения, растителни продукти или други обекти. Комисията ще оцени необходимостта от предприемане на действия в това отношение с оглед на опита от практическото прилагане на правилата на законодателството в областта на здравето на растенията.
- Не е използвано правомощието по член 87, параграф 4 във връзка с подробни мерки относно визуалната проверка, вземането на проби и изпитванията, както и честотата и графика на прегледите, посочени в параграфи 1, 2 и 3 от упоменатия член, по отношение на определени растения, растителни продукти и други обекти въз основа на конкретните рискове от вредители, с които те може да са свързани. Комисията ще оцени необходимостта от предприемане на действия в това отношение с оглед на опита от практическото прилагане на правилата на законодателството в областта на здравето на растенията.
- Не е използвано правомощието по член 96, параграф 2 във връзка с изискванията, установени в параграф 1 от посочения член, с цел адаптирането им към промените в международните стандарти, и по-специално към МСФМ № 15. Комисията обаче ще оцени необходимостта от предприемането на действия в това отношение, след като бъдат актуализирани научно-техническите познания или променени съответните международни стандарти.
- Не е използвано правомощието по член 98, параграф 1 във връзка с конкретизирането на изискванията за предоставяне на разрешение на регистрирани оператори, които поставят маркировката върху дървен опаковъчен материал, когато

е целесъобразно с оглед на развитието на научно-техническите познания и промените в международните стандарти. Комисията обаче следва да продължи да може да го използва, след като бъдат актуализирани научните и техническите познания или променени съответните международни стандарти.

- Не са използвани правомощията по член 99, параграф 1 във връзка с изискванията за: i) разрешението на професионалните оператори във връзка с издаването на официалните удостоверения, посочени в член 99, параграф 1; ii) надзора, упражняван от компетентния орган върху професионалните оператори, получили разрешение съгласно член 99, параграф 2, буква а) и iii) отнемането на разрешението, посочено в член 99, параграф 2, буква а). Комисията ще оцени необходимостта от предприемане на действия в това отношение с оглед на опита от практическото прилагане на правилата на законодателството в областта на здравето на растенията.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комисията смята, че е необходимо да се продължат всички правомощия по Регламент (ЕС) 2016/2031 за приемане на предвидените в него делегирани актове и след изтичането на настоящия петгодишен срок. Необходимостта от разработване на правила въз основа на предоставените правомощия ще продължи да съществува и в бъдеще. Това ще бъде целесъобразно, за да се адаптират редовно тези правила към най-новите научни стандарти и да се даде възможност на Комисията да действа в области, в които все още не е предприела действия, но в които може да се наложи да направи това в бъдеще.