

Bruselj, 20. februar 2026
(OR. en)

6508/26

**Medinstitucionalna zadeva:
2022/0344 (COD)**

**ENV 144
CLIMA 74
AGRI 129
FORETS 24
ENER 81
TRANS 84
CODEC 263**

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	18. februar 2026
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2026) 39 final
Zadeva:	SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije v zvezi s stališčem Sveta o sprejetju direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2000/60/ES o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike, Direktive 2006/118/ES o varstvu podzemne vode pred onesnaževanjem in poslabšanjem ter Direktive 2008/105/ES o okoljskih standardih kakovosti na področju vodne politike

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 39 final.

Priloga: COM(2026) 39 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 18.2.2026
COM(2026) 39 final

2022/0344 (COD)

**SPOROČILO KOMISIJE
EVROPSKEMU PARLAMENTU**

v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije

v zvezi s

stališčem Sveta o sprejetju direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2000/60/ES o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike, Direktive 2006/118/ES o varstvu podzemne vode pred onesnaževanjem in poslabšanjem ter Direktive 2008/105/ES o okoljskih standardih kakovosti na področju vodne politike

**SPOROČILO KOMISIJE
EVROPSKEMU PARLAMENTU**

v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije

v zvezi s

stališčem Sveta o sprejetju direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2000/60/ES o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike, Direktive 2006/118/ES o varstvu podzemne vode pred onesnaževanjem in poslabšanjem ter Direktive 2008/105/ES o okoljskih standardih kakovosti na področju vodne politike

1. OZADJE

Datum predložitve predloga Evropskemu parlamentu in Svetu (dokument COM(2022) 0540 – 2022/0344(COD))	22. oktober 2022
Datum mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora:	22. februar 2023
Datum stališča Evropskega parlamenta v prvi obravnavi:	24. april 2024
Datum predložitve spremenjenega predloga:	n. r.
Datum sprejetja stališča Sveta:	17. februar 2026

2. CILJ PREDLOGA KOMISIJE

Ob upoštevanju glavnega cilja vodne politike EU sta bila namena predloga:

- povečati zaščito državljanov EU in naravnih ekosistemov s predlaganjem dodatnih onesnaževal in z njimi povezanih standardov kakovosti okolja, ki jih je treba upoštevati v podzemnih in površinskih vodnih telesih,
- povečati učinkovitost in zmanjšati upravno breme zakonodaje, da se EU omogoči hitrejšo odzivanje na nastajajoča tveganja.

3. PRIPOMBE K STALIŠČU SVETA

Stališče Sveta, kot je bilo sprejeto v prvi obravnavi, v celoti odraža politični dogovor, ki sta ga Evropski parlament in Svet dosegla 23. septembra 2025. Komisija podpira ta dogovor, katerega glavne točke so navedene v nadaljevanju.

(a) Revidirani seznam snovi in z njimi povezani standardi kakovosti

V zvezi z osrednjimi elementi predloga Komisije, je v političnem dogovoru ohranjena večina sprememb, ki jih je predlagala Komisija. Vendar sta se sozakonodajalca dogovorila o nekaj pomembnih spremembah:

- **Umik dveh dodatnih snovi s seznama** (*atrazina* in *triklorobenzena*) poleg štirih prednostnih snovi, ki se umikajo s seznama na podlagi predloga Komisije. Uporaba *triklorobenzena* je v veliki meri omejena in najnovejši podatki kažejo trend upadanja,

medtem ko je *atrazin* v EU prepovedan od leta 2004. Ti snovi se zato premikata s seznama onesnaževal površinskih voda v Prilogi I (snovi, ki vzbujajo zaskrbljenost na ravni EU) v Prilogo II (onesnaževala, ki vzbujajo zaskrbljenost na nacionalni ravni) k Direktivi 2008/105/ES. Zato ju bo treba spremljati in upoštevati le v državah članicah, v katerih snovi še vedno vzbujata zaskrbljenost.

- **Odložitev** razmisleka o določitvi standardov kakovosti za vsote in/ali skupne vrednosti za kompleksne skupine snovi, kot so farmacevtski izdelki, pesticidi, bisfenoli ter per- in polifluoroalkilne snovi (PFAS), **na prihodnji pregled** ter zadolžitev Komisije, da opravi dodatno metodološko delo v zvezi z ustreznimi metodami spremljanja in pristopi k določanju standardov kakovosti za naslednji zakonodajni pregled.
 - **Farmacevtski izdelki v podzemnih vodah:** Namesto standarda kakovosti za vsoto farmacevtskih izdelkov, ki ga je predlagala Komisija, je določen enoten standard kakovosti za posamezne farmacevtske snovi v podzemnih vodah, ki vzbujajo zaskrbljenost na nacionalni ravni. Vendar morajo države članice določiti strožji standard, če so bili odkriti občutljivi ekosistemi podzemne vode. Snov *primidon* (protiepileptično zdravilo) je vključena v Prilogo I k direktivi o podzemni vodi kot onesnaževalo, ki vzbuja zaskrbljenost po vsej EU.
 - **Ekosistemi podzemne vode:** Sozakonodajalca sta se dogovorila o vključitvi opombe, ki od držav članic zahteva, da določijo strožje mejne vrednosti za onesnaževala podzemnih voda, kadar je to utemeljeno na podlagi znanstvenih dokazov in pod pogojem, da je vzpostavljena zanesljiva metoda za ugotavljanje prisotnosti ekosistemov podzemne vode. Sozakonodajalca Komisiji tudi nalagata, naj v sodelovanju z državami članicami razvije metodologijo za ugotavljanje prisotnosti ekosistemov podzemne vode.
 - **Nerelevantni metaboliti (nrM) pesticidov v podzemnih vodih:** Dogovor ohranja srednjo vrednost 1 µg/l in skupno 5 µg/l iz prvotnega predloga, hkrati pa državam članicam omogoča, da določijo bolj ali manj strog posamezni standard, če je to utemeljeno na podlagi razpoložljivih podatkov o strupenosti snovi. Od Komisije zahteva tudi, da v 24 mesecih po začetku veljavnosti sprejme izvedbeni akt za določitev (neizčrpnega) seznama nrM, ki ga je treba redno pregledovati.
 - **Pesticidi v površinskih vodah:** Sozakonodajalca sta se dogovorila o standardu kakovosti 0,2 µg/l za vsoto podskupine pesticidov (približno 30), ki so že navedeni v Prilogi I k direktivi o okoljskih standardih kakovosti.
 - **Standardi kakovosti za vsoto izbranih PFAS v podzemnih in površinskih vodah:** Kar zadeva površinske vode, sta se sozakonodajalca strinjala s predlogom Komisije, ki določa strog standard 0,0044 µg/l za vsoto 24 PFAS in **k vsoti 24 PFAS dodaja tudi trifluoroocetno kislino (TFA), kar pomeni vsoto 25 PFAS**. Kar zadeva podzemne vode, sozakonodajalca nista ohranila predloga Komisije, da se vključi enaka vsota 24 PFAS kot za površinske vode, temveč sta se dogovorila o uporabi strogega standarda kakovosti 0,0044 µg/l za vsoto štirih najnevarnejših PFAS. Poleg tega sta se sozakonodajalca dogovorila o vključitvi manj strogega standarda kakovosti s klavzulo o dinamičnem usklajevanju za vsoto 20 PFAS, ki je usklajen z vrednostjo, predvideno v direktivi o pitni vodi. Dogovorjeno je bilo tudi, da se pri prihodnjem pregledu razmisli o določitvi standarda kakovosti za TFA v podzemnih vodah (ločeno ali kot del vsote).
- (b) Spremljanje in poročanje

- **Pogostejše poročanje o podatkih, pridobljenih s spremljanjem, in odprava poročanja o napredku programov ukrepov:** Sozakonodajalca sta sprejela predlog Komisije, da se z avtomatiziranimi mehanizmi za predložitev podatkov zagotovi rednejše poročanje o podatkih, pridobljenih s spremljanjem. Prav tako sta sklenila poenostaviti poročanje z odpravo obveznosti držav članic, da predložijo vmesno poročilo o napredku pri izvajanju programov ukrepov, saj menita, da je tako poročanje neučinkovito in obremenjujoče.
 - **Okrepljeni vlogi EEA in ECHA:** Sozakonodajalca sta pozdravila predlog Komisije, da se pojasnita in okrepi vlogi Evropske agencije za okolje (EEA) v smislu točke „vse na enem mestu“ za zbiranje podatkov, pridobljenih s spremljanjem, in Evropske agencije za kemikalije (ECHA) v smislu podpore Komisiji pri prihodnjih revizijah nadzornih seznamov in seznamov onesnaževal.
 - **Nadzorni sezname za podzemne in površinske vode:** Sozakonodajalca sta se strinjala z večino elementov predloga Komisije in vzpostavila obveznost spremljanja na podlagi nadzornih seznamov za podzemne vode ter racionalizirala postopek spremljanja na podlagi nadzornih seznamov tako za površinske kot podzemne vode, da bi bil učinkovitejši in bolj obvladljiv. Dogovorila sta se tudi o vključitvi mikroplastike in antimikrobično odpornih genov na prihodnje nadzorne sezname, ko bodo razvite ustrezne metode za zbiranje podatkov o njihovi koncentraciji v vodi, da se olajša razvoj metodologije za oceno tveganja.
 - **Obvezno spremljanje endokrinih motilcev, ki temelji na učinkih:** Sozakonodajalca sta se dogovorila o uvedbi obveznega, spremljanja nekaterih endokrinih motilcev, ki temelji na učinkih, za obdobje dveh let, pri čemer sta Komisijo pooblastila, da sprejme izvedbeni akt za določitev potrebnih tehničnih specifikacij. Komisijo sta zadolžila tudi, naj v okviru naslednje posodobitve seznamov onesnaževal razmisli o tem, da bi predlagala uporabo takih metod, in o povezanih sprožitvenih vrednostih tudi za druge skupine snovi.
 - **Popisi emisij:** Sozakonodajalca sta se na podlagi predloga Komisije dogovorila, da bosta portalu industrijskih emisij zagotovila popolnoma racionalizirano poročanje o emisijah onesnaževal, vključno z razpršenimi emisijami, s čimer se bo preprečilo podvajanje poročanja, saj informacij ne bo več treba sporočati v okviru načrtov upravljanja povodij.
 - **Poročanje o rezultatih spremljanja na zemljevidih; uporaba kazalnikov napredka:** Sozakonodajalca sta se strinjala s spremembami, ki jih je podal Svet, da bi se vključilo več dodatnih zemljevidov, ki bi zajemali različne kombinacije elementov kakovosti, in da bi Komisija sodelovala z državami članicami in Evropsko agencijo za okolje pri razvoju enotnih kazalnikov napredka.
 - **Skupni mehanizem za spremljanje:** Sozakonodajalca sta se dogovorila, da bosta Komisijo zadolžila za oceno izvedljivosti vzpostavitve skupnega mehanizma za spremljanje za prostovoljno podporo državam članicam pri upravljanju zahtev glede spremljanja, s čimer bi se zmanjšala finančna in upravna bremena držav članic.
 - **Razširjena odgovornost proizvajalca:** Sozakonodajalca sta se dogovorila, da bosta Komisijo zadolžila, naj oceni izvedljivost zahteve, da proizvajalci, ki dajejo na trg EU proizvode, ki vsebujejo katerokoli od snovi iz Priloge I k direktivama 2006/118/ES in 2008/105/ES, prispevajo k stroškom programov spremljanja.
- (c) Čezmejno sodelovanje

Sozakonodajalca sta se dogovorila o okrepljenem čezmejnem sodelovanju za zagotavljanje, da bodo prizadete države članice in Komisija nemudoma obveščene o izjemnih okoliščinah ekstremnih poplav, dolgotrajnih suš ali nenamernga čezmejnega onesnaževanja in da bo vzpostavljeno ustrezno sodelovanje.

(d) Dostop do pravnega varstva

Čeprav ta tema v predlogu Komisije ni bila obravnavana, sta se sozakonodajalca dogovorila, da bosta v zvezi z dejanji in opustitvami, za katere veljajo členi 4, 11 in 13 (tj. cilji dobrega stanja, programi ukrepov in načrti upravljanja povodij), uvedla posebne določbe o dostopu do pravnega varstva v skladu z Aarhuško konvencijo, podobne tistim iz nedavno dogovorjene zakonodaje, kot je revidirana direktiva o čiščenju komunalne odpadne vode.

(e) Ponovna uvedba rednega zakonodajnega postopka za posodobitve seznamov onesnaževal za podzemne in površinske vode

Sozakonodajalca nista upoštevala predloga Komisije o prehodu z zakonodajnih aktov na delegirane akte za prihodnje spremembe seznama onesnaževal in z njimi povezanih standardov kakovosti za površinske in podzemne vode ter sta za prihodnje spremembe ohranila redni zakonodajni postopek. Ohranila sta tudi sedanjo obveznost Komisije, da pripravi zakonodajne predloge za države članice za postopno odpravo emisij prednostnih nevarnih snovi v časovnem okviru, ki ni daljši od 20 let od uvrstitve snovi na seznam.

(f) Uporaba delegiranih aktov v primerjavi z uporabo izvedbenih aktov

Kar zadeva preoblikovanje določb v zvezi s komitologijo za prilagoditev Lizbonski pogodbi, sta se sozakonodajalca strinjala z vsemi predlogi Komisije, razen s predlogom o sprejemanju usklajenih referenčnih vrednosti za določitev stanja bioloških elementov kakovosti v površinskih vodah (ki izhajajo iz interkalibracije), v zvezi s čimer sta se dogovorila o izvedbenih aktih.

(g) Klavzula o preprečevanju poslabšanja in izjeme

To vprašanje ni bilo zajeto v predlogu Komisije. Sozakonodajalca sta se na podlagi predloga Sveta dogovorila o vključitvi **opredelitve „poslabšanja stanja“** v skladu s sodno prakso Sodišča Evropske unije v sodbi v zadevi Weser¹, da se poveča pravna jasnost. Dogovorila sta se tudi o uvedbi **dveh novih izjem od načela preprečevanja poslabšanja**: ena je namenjena poenostavitvi postopkov za odobritev novih projektov, ki povzročajo le začasno poslabšanje, druga pa omogoča nove projekte ali dejavnosti, četudi bi ti poslabšali kemijsko stanje, če bi bilo to poslabšanje zgolj posledica premestitve onesnaževal iz enega vodnega telesa v drugo, brez neto povečanja onesnaževanja in pod pogojem, da je sprejemno vodno telo že v manj kot dobrem kemijskem stanju. Izjeme v primerjavi s prvotnim mandatom Sveta predvidevajo številne **dodatne zaščitne ukrepe**. Zlasti v primeru projektov, ki vodijo do začasnega poslabšanja, bi bilo treba izvesti predhodno oceno in naknadno preverjanje dejstva, da poslabšanja po enem letu ne bo mogoče zaznati, v primeru bioloških elementov kakovosti pa po treh letih. V zvezi s premestitvijo onesnaževal bi bilo treba projekt/dejavnost predhodno regulirati ali odobriti, da se zagotovi, da: se pred premestitvijo izvedejo vsi možni ukrepi čiščenja vode; je sprejemno vodno telo že v slabem kemijskem stanju glede večine premeščenih onesnaževal (zlasti glede najbolj obstojnih in bioakumulativnih snovi) in se zanj ne pričakuje, da se bo njegovo ekološko stanje zaradi premestitve poslabšalo; to ne vpliva na vodna telesa, ki se uporabljajo za pitno vodo; boljše okoljske možnosti zaradi tehnične izvedljivosti ali nesorazmernih stroškov niso na voljo.

¹ [Zadeva C-461/13](#).

(h) Roki za skladnost in prenos

Sozakonodajalca sta se dogovorila o **roku za prenos 21. decembra 2027**, kar bo zagotovilo, da bodo države članice nove določbe vključile v naslednji cikel načrtovanja upravljanja povodij. Kar zadeva **rok za izpolnjevanje obveznosti za na novo opredeljene snovi**, sporazum predvideva skladnost za površinske in podzemne vode do konca leta 2039 z možnostjo uporabe časovno omejenih izjem za še en cikel, tj. do konca leta 2045.

4. ZAKLJUČEK

Komisija podpira rezultate medinstitucionalnih pogajanj in zato lahko sprejme stališče Sveta v prvi obravnavi.