

Брюксел, 20 февруари 2026 г.  
(OR. en)

6508/26

---

---

Междуинституционално досие:  
2022/0344 (COD)

---

---

ENV 144  
CLIMA 74  
AGRI 129  
FORETS 24  
ENER 81  
TRANS 84  
CODEC 263

### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от  
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 18 февруари 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на  
Европейския съюз

---

№ док. Ком.: COM(2026) 39 final

---

Относно: СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ  
съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на  
Европейския съюз  
относно  
позицията на Съвета във връзка с приемането на Директива на  
Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива  
2000/60/ЕО за установяване на рамка за действията на Общността  
в областта на политиката за водите, Директива 2006/118/ЕО за  
опазване на подземните води от замърсяване и влошаване на  
състоянието им и Директива 2008/105/ЕО за определяне на  
стандарты за качество на околната среда в областта на политиката  
за водите

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 39 final.

---

Приложение: COM(2026) 39 final



Брюксел, 18.2.2026 г.  
COM(2026) 39 final

2022/0344 (COD)

## **СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ**

**съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз**

**относно**

**позицията на Съвета във връзка с приемането на Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2000/60/ЕО за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите, Директива 2006/118/ЕО за опазване на подземните води от замърсяване и влошаване на състоянието им и Директива 2008/105/ЕО за определяне на стандарти за качество на околната среда в областта на политиката за водите**

## СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета във връзка с приемането на Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2000/60/ЕО за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите, Директива 2006/118/ЕО за опазване на подземните води от замърсяване и влошаване на състоянието им и Директива 2008/105/ЕО за определяне на стандарти за качество на околната среда в областта на политиката за водите

### 1. КОНТЕКСТ

Дата на предаване на предложението на Европейския парламент и на Съвета (Документ COM(2022) 0540 final — 2022/0344 COD): 22 октомври 2022 г.

Дата на становището на Европейския икономически и социален комитет: 22 февруари 2023 г.

Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене: 24 април 2024 г.

Дата на предаване на измененото предложение: н.п.

Дата на приемане на позицията на Съвета: 17 февруари 2026 г.

### 2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА

Като се има предвид основната цел на политиката на ЕС в областта на водите, целта на предложението беше:

- повишаване на защитата на гражданите на ЕС и природните екосистеми чрез предлагане на допълнителни замърсители и свързаните с тях стандарти за качество на околната среда, които да бъдат спазвани по отношение на подземните и повърхностните водни обекти;
- повишаване на ефективността и намаляване на административната тежест на законодателството, за да се даде възможност на ЕС да реагира по-бързо на възникващите рискове.

### 3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА

Позицията на Съвета, приета на първо четене, напълно отразява постигнатото на 23 септември 2025 г. от Европейския парламент и Съвета политическо споразумение. Комисията поддържа това споразумение, чиито основни точки са изложени по-долу.

- а) Преработен списък на веществата и свързаните с тях стандарти за качество

Що се отнася до същността на предложението на Комисията, политическото споразумение запазва по-голямата част от корекциите, предложени от Комисията. Съзакондателите обаче постигнаха съгласие по няколко значителни промени:

- **Премахване от списъка на две допълнителни вещества** (*атразин* и *трихлорбензен*) в допълнение към четирите приоритетни вещества, заличени в предложението на Комисията. Употребата на *трихлорбензен* е изключително ограничена и последните данни показват низходяща тенденция, докато *атразинът* е забранен в ЕС от 2004 г. Поради това тези вещества се преместват от списъка на замърсителите на повърхностните води в приложение I (вещества, които пораждат безпокойство в целия ЕС) в приложение II (замърсители, които пораждат безпокойство на национално равнище) към Директива 2008/105/ЕО. В резултат на това те ще трябва да бъдат обект на мониторинг и свързаните с тях стандарти да бъдат спазвани само в държавите членки, в които веществата все още пораждат безпокойство.
- **Отлагане на разглеждането за бъдещ преглед** по отношение на определянето на стандарти за качеството за сбор от и/или общо за сложни групи вещества, като фармацевтични продукти, пестициди, бисфеноли и PFAS, и възлагане на Комисията да извърши допълнителна методическа работа по подходящи методи за мониторинг и подходи за определяне на стандарти за качество за следващия законодателен преглед.
- **Фармацевтични продукти в подземните води:** вместо стандарта за качество за „общо фармацевтични продукти“, предложен от Комисията, се определя единен стандарт за качество за отделните фармацевтични вещества от национално значение в подземните води. От държавите членки обаче се изисква да определят по-строг стандарт, когато са установени чувствителни подземни водни екосистеми. Веществото *примидон* (противоепилептично лекарство) е включено в приложение I към Директивата за подземните води като замърсител от значение за целия ЕС.
- **Подземни водни екосистеми:** съзакондателите се споразумяха да добавят бележка под линия, с която от държавите членки се изисква да определят по-строги прагови стойности за замърсителите на подземните води, когато това е обосновано въз основа на научни доказателства и при условие че е въведен надежден метод за установяване на наличието на подземни водни екосистеми. Съзакондателите също така възлагат на Комисията да разработи, в сътрудничество с държавите членки, методика за установяване на наличието на подземни водни екосистеми.
- **Нерелевантни метаболити (nrMs) на пестициди в подземните води:** споразумението запазва „средната стойност“ от 1 µg/l и общо 5 µg/l от първоначалното предложение, като същевременно позволява на държавите членки да определят повече или по-малко строг индивидуален стандарт, ако това е обосновано въз основа на наличните данни за токсичността на веществото. В него също така се изисква Комисията да приеме акт за изпълнение за определяне на (неизчерпателен) списък на nrMs в срок от 24 месеца след влизането в сила, който редовно да се преразглежда.
- **Пестициди в повърхностните води:** съзакондателите се споразумяха за стандарт за качество от 0,2 µg/l за сбор от подгрупа пестициди (около 30), които вече са изброени в приложение I към Директивата относно стандартите за качество на околната среда.

- **Стандарти за качество за сбор от избрани PFAS в подземните и повърхностните води:** по отношение на повърхностните води съзакондателите постигнаха съгласие по предложението на Комисията за определяне на строг стандарт от 0,0044 µg/l за сбор от 24 PFAS и за добавяне също така на *TFA (трифлуорооцетна киселина)* към сбора от 24 PFAS, което го прави сбор от 25 PFAS. По отношение на подземните води съзакондателите не запазиха предложението на Комисията за включване на същия сбор от 24 PFAS, както за повърхностните води, но се споразумяха да прилагат строгия стандарт за качество от 0,0044 µg/l за сбора от 4 от най-опасните PFAS. Освен това съзакондателите постигнаха съгласие за включването (с клауза за динамично привеждане в съответствие) на не толкова строг стандарт за качество за сбор от 20 PFAS, който е приведен в съответствие със стойността, предвидена в Директивата за питейната вода. Беше договорено също така да се обмисли определянето на стандарт за качество за TFA в подземните води (поотделно или като част от сбор) при бъдещ преглед.
- б) Мониторинг и докладване
- **По-често докладване на данните от мониторинга и заличаване на докладването за напредъка по програмите от мерки:** съзакондателите приеха предложението на Комисията да се осигури по-редовно докладване на данните от мониторинга чрез автоматизирани механизми за подаване на данни. Съзакондателите приеха също така да опростят докладването, като заличат задължението на държавите членки да представят междинен доклад за напредъка по програмите за изпълнение на мерките, считайки това докладване за неефективно и обременяващо.
  - **Засилени роли на ЕАОС и ЕСНА:** съзакондателите приветстваха предложението на Комисията за изясняване и засилване на ролята на Европейската агенция за околна среда (ЕАОС) по отношение на обслужването на едно гише за събиране на данни от мониторинга и на Европейската агенция по химикали (ЕСНА) по отношение на подпомагането на Комисията при бъдещи преразглеждания на списъците за наблюдение и на списъците на замърсителите.
  - **Списъци за наблюдение на подземните и повърхностните води:** съзакондателите постигнаха съгласие по повечето елементи на предложението на Комисията, като направиха мониторинга на „списъка за наблюдение“ задължителен за подземните води и рационализираха процедурата за мониторинга на списъка за наблюдение както за повърхностните, така и за подземните води, за да го направят по-ефективен и управляем. Съзакондателите се споразумяха също така да добавят пластмасовите микрочастици и гените за антимикробна резистентност към бъдещите списъци за наблюдение, след като бъдат разработени подходящи методи, така че да могат да се събират данни за тяхната концентрация във водите, за да се улесни разработването на методика за оценка на риска.
  - **Задължителен мониторинг, основан на въздействието, на веществата, нарушаващи функциите на ендокринната система:** съзакондателите се споразумяха да въведат задължително изпитване на основания на въздействието мониторинг на някои вещества, нарушаващи функциите на ендокринната система, за период от две години, като същевременно възложиха на Комисията да приеме акт за изпълнение за определяне на необходимите

технически спецификации. Съзакондателите също така възложиха на Комисията да разгледа възможността да предложи — в контекста на следващата актуализация на списъците на замърсителите — използването на такива методи и свързаните с тях прагови стойности и за други групи вещества.

- **Инвентаризации на емисиите:** въз основа на предложението на Комисията съзакондателите се споразумяха да гарантират напълно рационализирано докладване на емисиите на замърсители, включително дифузните емисии, на портала за емисиите от промишлеността, като по този начин се избягва дублиране на докладването, тъй като вече няма да се изисква информацията да бъде докладвана като част от плановете за управление на речните басейни.
- **Докладване на резултатите от мониторинга в карти; използване на показатели за напредъка:** съзакондателите постигнаха съгласие по измененията на Съвета за включване на няколко допълнителни карти, които да обхващат различни комбинации от елементи на качеството, и за това Комисията да работи заедно с държавите членки и Европейската агенция за околна среда за разработването на единни „показатели за напредъка“.
- **Съвместен механизъм за мониторинг:** съзакондателите се споразумяха да възложат на Комисията оценка на осъществимостта на създаването на съвместен механизъм за мониторинг, който да подпомага държавите членки на доброволна основа при управлението на изискванията за мониторинг, като по този начин се облекчава финансовата и административната тежест за държавите членки.
- **Разширена отговорност на производителя:** съзакондателите се споразумяха да възложат на Комисията да извърши оценка на осъществимостта на изискването производителите, които пускат на пазара на ЕС продукти, съдържащи някое от веществата, изброени в приложение I към директиви 2006/118/ЕО и 2008/105/ЕО, да участват в разходите по програмите за мониторинг.

в) Трансгранично сътрудничество

Съзакондателите постигнаха съгласие за засилено трансгранично сътрудничество, като се гарантира, че засегнатите държави членки и Комисията ще бъдат информирани незабавно за извънредни обстоятелства, свързани с екстремни наводнения, продължителни суши или случайно трансгранично замърсяване, и че е установено подходящо сътрудничество.

г) Достъп до правосъдие

Въпреки че тази тема не беше обхваната от предложението на Комисията, съзакондателите се споразумяха да въведат специални разпоредби за достъп до правосъдие в съответствие с Орхуската конвенция, подобно на тези, въведени в наскоро договореното законодателство, като например преразгледаната Директива за пречистването на градските отпадъчни води, във връзка с действия и бездействия, които са предмет на членове 4, 11 и 13 (т.е. целите за добро състояние, програмите от мерки и плановете за управление на речните басейни).

д) Връщане на обикновената законодателна процедура за актуализиране на списъците на замърсителите на подземните и повърхностните води

Съзакондателите не възприеха предложението на Комисията за преминаване от законодателни актове към делегирани актове за бъдещите изменения на списъка на

замърсителите и свързаните със стандарти за качество по отношение на повърхностните и подземните води, като запазиха обикновената законодателна процедура за бъдещите изменения. Те също така запазиха настоящото задължение на Комисията да прави законодателни предложения, съгласно които държавите членки постепенно да премахват емисиите на опасни приоритетни вещества в рамките на срок, който не надвишава 20 години от включването на веществото в списъка.

е) Използване на делегирани актове спрямо използване на актове за изпълнение

По отношение на преобразуването на разпоредбите, свързани с процедурата на комитет, с цел адаптиране към Договора от Лисабон, съзаконодателите успяха да постигнат съгласие по всички предложения на Комисията, с изключение на приемането на хармонизирани референтни стойности за целите на определянето на състоянието на биологичните качествени елементи в повърхностните води (в резултат на така наречената „вътрешнокалибрационна процедура“), където съзаконодателите се споразумяха за актове за изпълнение.

ж) Клауза за недопускане на влошаване на състоянието и изключения

Въпросът не беше обхванат от предложението на Комисията. Съзаконодателите се споразумяха, въз основа на предложението на Съвета, да включат **определение за „влошаване на състоянието“** в съответствие със съдебната практика на Съда на Европейския съюз в решението му по делото *Weser*<sup>1</sup>, за да се повиши правната яснота. Те се споразумяха също така да въведат **две нови изключения от принципа за недопускане на влошаване на състоянието**: едно за опростяване на процедурите за разрешаване на нови проекти, които причиняват само временно влошаване, и второ за разрешаване на нови проекти или дейности, дори ако те биха влошили химичното състояние, при условие че това влошаване би било резултат от просто преместване на замърсители от един воден обект в друг, без нетно увеличение на замърсяването и при условие че приемащият воден обект вече е във влошено химично състояние. Изключенията предвиждат редица **допълнителни защитни мерки** в сравнение с първоначалния мандат на Съвета. По-специално, в случай на проекти, водещи до временно влошаване, следва да има предварителна оценка и последваща проверка на факта, че влошаването няма да може да бъде установено след една година или, за биологичните качествени елементи — след три години. Що се отнася до преместването на замърсители, проектът/дейността следва да подлежи на предварително регулиране или разрешение, за да се установи, че: всички възможни стъпки за пречистване на водата са приложени преди преместването; приемащият воден обект вече е в лошо химично състояние по отношение на повечето преместени замърсители (и по-специално за най-устойчивите и биоакмулиращите вещества) и не се очаква да влоши екологичното си състояние в резултат на преместването; водните обекти, използвани за питейна вода, не са засегнати; не съществуват по-добри възможности за околната среда по причини, свързани с техническата осъществимост или непропорционално високите разходи.

з) Срокове за привеждане в съответствие и транспониране

Съзаконодателите се споразумяха за **краен срок за транспониране 21 декември 2027 г.**, който ще гарантира, че държавите членки ще включат новите разпоредби като част от следващия цикъл на планиране на управлението на речните басейни. Що се отнася до крайния срок за **привеждане в съответствие за новоустановени вещества**, в споразумението се предвижда постигане на съответствие както по отношение на

---

<sup>1</sup> [Дело C-461/13.](#)

повърхностните, така и на подземните води до края на 2039 г., с възможност за прилагане на обвързани със срокове изключения за още един цикъл, т.е. до края на 2045 г.

#### **4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Комисията подкрепя резултатите от междуинституционалните преговори и следователно може да приеме позицията на Съвета на първо четене.