



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 12 februari 2024
(OR. en)

6506/24

Interinstitutionellt ärende:
2024/0036(NLE)

MI 158
ECO 6
ENT 33
UNECE 3

FÖLJENOT

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 12 februari 2024

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr: COM(2024) 61 final

Ärende: Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på
Europeiska unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska
kommission för Europas världsforum för harmonisering av
fordonsföreskrifter vad gäller förslagen till ändringar av FN-föreskrifterna
nr 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148,
149, 150, 158 och 167

För delegationerna bifogas dokument – COM(2024) 61 final.

Bilaga: COM(2024) 61 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 12.2.2024
COM(2024) 61 final

2024/0036 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter vad gäller förslagen till ändringar av FN-föreskrifterna nr 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 och 167

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om vilken ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas (Unece) världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter (WP29) vad gäller antagandet av ändringar av gällande FN-föreskrifter.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1 Den reviderade överenskommelsen av år 1958 och parallellöverenskommelsen

Två överenskommelser finns för utarbetande av harmoniserade krav i syfte att avlägsna tekniska hinder för handeln med motorfordon mellan parterna i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa (Unece) och för att se till att motorfordon håller en hög standard när det gäller säkerhet och miljövänlighet. Dessa är

- Uneces överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännanden utfärdade på grundval av de föreskrifterna (*den reviderade överenskommelsen av år 1958*) och
- överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (*parallellöverenskommelsen*).

Överenskommelserna trädde i kraft för EU den 24 mars 1998 respektive den 15 februari 2000. WP29 har tillsyn över arbetet med dessa överenskommelser.

2.2 Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter

WP29 erbjuder en unik ram för globalt harmoniserade fordonsföreskrifter. WP29 är en ständig arbetsgrupp inom FN:s institutionella ram med ett särskilt mandat och en särskild arbetsordning. Den fungerar som ett globalt forum som gör det möjligt att föra öppna diskussioner om föreskrifter för motorfordon och om genomförandet av den reviderade överenskommelsen av år 1958 och parallellöverenskommelsen. Alla FN-medlemsländer och alla regionala organisationer som verkar för ekonomisk integration och som inrättats av FN-medlemsländer får delta fullt ut i WP29 och får bli part i de överenskommelser om fordon som WP29 har tillsyn över. EU är part i dessa överenskommelser¹.

Mötena i WP29 hålls tre gånger om året, i mars, juni och november. För att återspegla den tekniska utvecklingen kan WP29 vid varje möte anta

nya FN-föreskrifter,

¹ Rådets beslut 97/836/EG av den 27 november 1997 om Europeiska gemenskapens anslutning av Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännanden av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter ("Reviderad överenskommelse av år 1958") (EGT L 346, 17.12.1997, s. 78).

Rådets beslut 2000/125/EG av den 31 januari 2000 om att godkänna överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (parallellöverenskommelsen) (EGT L 35, 10.2.2000, s. 12).

nya FN-resolutioner,

nya globala tekniska FN-föreskrifter,

ändringar av FN-föreskrifter och FN-resolutioner i enlighet med den reviderade överenskommelsen av år 1958, och

ändringar av globala tekniska FN-föreskrifter och FN-resolutioner i enlighet med parallellöverenskommelsen.

Före varje möte i WP29 diskuteras dessa ändringar på teknisk nivå i särskilda underordnade organ i WP29.

WP29 kan därefter anta förslag

med kvalificerad majoritet bland de parter i överenskommelsen som är närvarande och som röstar om förslagen enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958, eller

med enhälligt resultat bland de parter i överenskommelsen som är närvarande och som röstar om förslagen enligt parallellöverenskommelsen.

Före varje möte i WP29 fastställs genom ett rådsbeslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar när det gäller

nya FN-föreskrifter, globala tekniska FN-föreskrifter och FN-resolutioner och ändringar av, supplement till och rättelser av dessa.

2.3 Akt som planeras av WP29

Under det 192:a mötet den 5–8 mars 2024 kan WP29 komma att anta en rad

förslag till ändringar av FN-föreskrifter nr 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 och 167.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

WP29-systemet stärker internationell harmonisering av fordonsnormer. Den reviderade överenskommelsen av år 1958 har stor betydelse för detta mål. EU-tillverkarna kan följa en gemensam uppsättning föreskrifter för typgodkännande och veta att deras produkt kommer att godkännas av parterna i överenskommelsen som överensstämmande med deras nationella lagstiftning.

Systemet har exempelvis gjort det möjligt att låta förordning (EG) nr 661/2009 om allmän säkerhet hos motorfordon upphäva fler än 50 EU-direktiv och ersätta dem med motsvarande föreskrifter som tagits fram inom ramen för 1958 års överenskommelse.

En liknande metod återfinns i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858². I den förordningen fastställs administrativa bestämmelser och tekniska krav för typgodkännande och utsläppande på marknaden av alla nya fordon, system, komponenter och separata tekniska enheter. Genom denna förordning införlivas de föreskrifter som antagits enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958 i EU:s typgodkännandesystem, antingen som krav för typgodkännande eller som alternativ till unionslagstiftningen.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858 av den 30 maj 2018 om godkännande av och marknads kontroll över motorfordon och släpfordon till dessa fordon samt av system, komponenter och separata tekniska enheter som är avsedda för sådana fordon, om ändring av förordningarna (EG) nr 715/2007 och (EG) nr 595/2009 samt om upphävande av direktiv 2007/46/EG (EUT L 151, 14.6.2018, s. 1).

När WP29 har antagit ett förslag till en ny FN-föreskrift eller till ändringar av en befintlig FN-föreskrift anmäler Uneces sekretariatschef dessa akter till parterna i överenskommelsen. Akterna träder sedan i kraft om inte tillräckligt många parter i överenskommelsen för att utgöra en blockerande minoritet invänder mot dem inom sex månader. Därefter får akterna införlivas i varje parts tillämpliga nationella bestämmelser. I EU är införlivandet avslutat när akterna har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Det är nödvändigt att fastställa unionens ståndpunkt vad gäller följande akter:

- De föreslagna ändringarna av FN-föreskrifterna nr 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 och 167 för att uppdatera följande bestämmelser:
 - Elektromagnetisk kompatibilitet – rättelser av hänvisningar och andra redaktionella ändringar.
 - Bromssystem för tunga fordon – förtydligande av kraven för typ IIA-provning.
 - Glödlampor – en uppdatering av en hänvisning till Internationella elektrotekniska kommissionens (IEC) publikation 60809.
 - Strålkastarregörare – en uppdatering som integrerar alla halvljus i ändringsserierna 00 och 01 till FN-föreskrift nr 149 samt andra redaktionella ändringar.
 - Anordningar för indirekt sikt – förtydligande av kraven för backspeglar och olika invändiga och yttre anordningar, inklusive ändringar av övergångsbestämmelser.
 - Montering av belysnings- och ljussignalanordningar för
 - motorfordon – korrigeringar av hänvisningen till ändringsserie 01 till FN-föreskrift nr 148, förtydligande av användningen av varsellyktor med andra lyktor, förbättring av definitionen av fotometrisk stabilitet och andra uppdateringar av prestandakraven (när det gäller nya ändringsserier), inklusive ändringar av övergångsbestämmelser.
 - fordon av kategori L3 – uppdatering med nya krav på justerbara framljussystem för motorcyklar.
 - Däck för nyttofordon och släpvagnar till dessa – en uppdatering där det anges att den största totala bredden för däck märkta med symbolen "A" för konfiguration av däck-fälg-montering inbegriper en tolerans på 4 procent.
 - Mekaniska kopplingar – en uppdatering som förtydligar behovet av en stödanordning för släpkärror, oberoende av typen av kopplingsanordning.
 - Styrutrustning – korrigering av felaktigheter i korshänvisningar mellan FN-föreskrift nr 79 och FN-föreskrift nr 130 (varningssystem vid avvikelse ur körfält).
 - Däck till jordbruksfordon och släpvagnar till dessa – en uppdatering som utvidgar FN-föreskriftens tillämpningsområde till att omfatta däck med symbolen för hastighetskategori E, vilket återspeglar den tekniska utvecklingen, samt andra förtydliganden av krav och redaktionella ändringar.

- Bussar och långfärdsbussar – fordon av kategorierna M2 och M3 – redaktionella rättelser i den franska versionen av FN-föreskriften.
- Lysdiodljuskällor – redaktionell rättelse av kraven för lysdiodljuskällor.
- Varningssystem vid avvikelse ur körfält – införande av nödsystem för kvarstannande i körfält för motorfordon av kategorierna M1 och N1, i linje med EU-typgodkännandet, och anpassning av kraven för fordonsdrift på den australiska marknaden, inklusive ändringar av övergångsbestämmelser.
- System för elektronisk stabilitetskontroll (ESC) – förtydligande av kraven i fråga om däckmättnad.
- Ljussignalanordningar – förtydligande av krav, redaktionella ändringar och förbättring av definitionen av fotometrisk stabilitet.
- Anordningar för vägbelysning – förtydliganden och ändringar av kraven, inklusive kraven för feldetektering av kurvtagningslyktan, redaktionella ändringar, införande av justerbara framljussystem för motorcyklar och en ändring av provningspunkten för fotometrisk stabilitet för halvljus och justerbart framljussystem av klass C.
- Återreflekerande anordningar – förtydligande och rättelse av texten i ändringsserierna 00 och 01 till FN-föreskrift nr 150 och anpassning av det förfarande som ska följas vid ytrefflektion för både mätning av ljusstyrkans koefficient och färgmätning.
- Backning – uppdatering med förtydligande av vissa bestämmelser och ändringar av kraven avseende siktfält bakåt i närzon, inbegripet tillfällig ändring av vyn vid manövrering och avaktivering av vyn bakåt i händelse av fordonskoppling.
- Oskyddade trafikanter – direkt sikt – en uppdatering med nya krav på sikt framåt för fordon med smalare förarhytter eller A-stolpar i hytten.

Under mötet den 5–8 mars 2024 planerar WP29 att hålla en omröstning om dessa förslag.

Det är dessutom nödvändigt att fastställa unionens ståndpunkt vad gäller

- ett förslag till ändringar av bilagan till ramdokumentet om automatiserade fordon, som beskriver framtida åtgärder och mål fram till mitten av 2026 och
- ett förslag med begäran om godkännande att få ändra globala tekniska FN-föreskrifter nr 6, 7 och 14 för att ta bort hänvisningen till tredimensionell H-punktsmaskin.

Unionen bör stödja de ovannämnda akterna eftersom de är i linje med unionens politik för den inre marknaden när det gäller bilindustrin avseende säkerhet, automatisering och utsläpp samt med unionens transport-, klimat- och energipolitik.

Alla dessa akter har en mycket positiv inverkan på konkurrenskraften och den internationella handeln för EU:s fordonssektor. Att rösta för dessa akter kommer att främja tekniska framsteg, ge stordriftsfördelar, förhindra en uppsplittring av den inre marknaden och säkerställa att motorfordonsstandarder tillämpas likvärdigt i hela unionen.

Extern sakkunskap är inte relevant för förslaget. Förslaget har dock granskats av den tekniska kommittén för motorfordon.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1 Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1 Principer

I artikel 218.9 i EUF-fördraget föreskrivs att rådet ska anta beslut om ”fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Begreppet akter med rättslig verkan omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”³.

4.1.2 Tillämpning i det aktuella fallet

WP29 är ett organ där genomförandet av den reviderade överenskommelsen av år 1958 och parallellöverenskommelsen diskuteras mellan parterna i överenskommelsen.

De akter som WP29 ska anta utgör akter med rättslig verkan.

FN-föreskrifterna i den planerade akten kommer att vara bindande för EU och de kommer att på ett avgörande sätt kunna påverka innehållet i EU:s lagstiftning om typgodkännande av fordon.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar överenskommelsens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2 Materiell rättslig grund

4.2.1 Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på EU:s vägnar.

En planerad akt kan ha två syften eller beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga och den andra som endast av underordnad betydelse. I detta fall måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten är tillnärmning av lagstiftning. Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 114 i EUF-fördraget.

4.3 Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 114 i EUF-fördraget, jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

³ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter vad gäller förslagen till ändringar av FN-föreskrifterna nr 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 och 167

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 114 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 97/836/EG¹ anslöt unionen sig till Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas (Unece) överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännanden utfärdade på grundval av de föreskrifterna (*den reviderade överenskommelsen av år 1958*). Den reviderade överenskommelsen av år 1958 trädde i kraft den 24 mars 1998.
- (2) Genom rådets beslut 2000/125/EG² anslöt sig unionen till överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (*parallellöverenskommelsen*). Parallellöverenskommelsen trädde i kraft den 15 februari 2000.
- (3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858³ fastställs administrativa bestämmelser och tekniska krav för typgodkännande och utsläppande på marknaden av alla nya fordon, system, komponenter och separata tekniska enheter. Genom den förordningen införlivas de föreskrifter som antagits enligt den reviderade

¹ Rådets beslut 97/836/EG av den 27 november 1997 om Europeiska gemenskapens anslutning av Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännanden av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter ("Reviderad överenskommelse av år 1958") (EGT L 346, 17.12.1997, s. 78).

² Rådets beslut 2000/125/EG av den 31 januari 2000 om att godkänna överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (parallellöverenskommelsen) (EGT L 35, 10.2.2000, s. 12).

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858 av den 30 maj 2018 om godkännande av och marknads kontroll över motorfordon och släpfordon till dessa fordon samt av system, komponenter och separata tekniska enheter som är avsedda för sådana fordon, om ändring av förordningarna (EG) nr 715/2007 och (EG) nr 595/2009 samt om upphävande av direktiv 2007/46/EG (EUT L 151, 14.6.2018, s. 1).

överenskommelsen av år 1958 (FN-föreskrifter) i EU:s typgodkännandesystem, antingen som krav för typgodkännande eller som alternativ till unionslagstiftningen.

- (4) Enligt artikel 1 i den reviderade överenskommelsen av år 1958 och artikel 6 i parallellöverenskommelsen får Uneces världsförum för harmonisering av fordonsföreskrifter (WP29) anta förslag till ändringar av FN-föreskrifter, globala tekniska FN-föreskrifter och FN-resolutioner samt förslag till nya FN-föreskrifter, globala tekniska FN-föreskrifter och FN-resolutioner angående godkännande av fordon. Enligt de bestämmelserna får WP29 dessutom anta förslag om godkännande att utarbeta ändringar av globala tekniska FN-föreskrifter eller att utarbeta nya globala tekniska FN-föreskrifter och får anta förslag om utvidgning av mandatet för globala tekniska FN-föreskrifter.
- (5) Under det 192:a mötet för Uneces världsförum för harmonisering av fordonsföreskrifter den 5–8 mars 2024 kan WP29 anta förslag till ändringar av FN-föreskrifter nr 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 och 167.
- (6) FN-föreskrifterna kommer att vara bindande för unionen och de kommer att på ett avgörande sätt påverka innehållet i unionsrätten om typgodkännande av fordon. Därför är det lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i WP29 vad gäller antagandet av dessa förslag.
- (7) Mot bakgrund av samlade erfarenheter och den tekniska utvecklingen behöver de krav som rör vissa delar eller egenskaper som regleras i FN-föreskrifterna nr 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 och 167 ändras eller kompletteras.
- (8) Dessa förslag är förenliga med EU:s politik för den inre marknaden för bilindustrin avseende säkerhet, automatisering och utsläpp samt transport-, klimat- och energipolitik, och har en mycket positiv inverkan på konkurrenskraften i EU:s bilindustri och på internationell handel.
- (9) Mot bakgrund av dessa fördelar föreslås att man röstar för dessa förslag.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 192:a mötet i Uneces världsförum för harmonisering av fordonsföreskrifter som ska hållas den 5–8 mars 2024 ska vara att rösta för de förslag som förtecknas i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*