



Bruxelles, 12 februarie 2024
(OR. en)

6506/24

Dosar interinstituțional:
2024/0036(NLE)

MI 158
ECO 6
ENT 33
UNECE 3

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	12 februarie 2024
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2024) 61 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Forumului mondial pentru armonizarea regulamentelor privind vehiculele al Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite cu privire la propunerile de modificare a Regulamentelor ONU nr. 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158, și 167

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2024) 61 final.

Anexă: COM(2024) 61 final



Bruxelles, 12.2.2024
COM(2024) 61 final

2024/0036 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Forumului mondial pentru armonizarea regulamentelor privind vehiculele al Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite cu privire la propunerile de modificare a Regulamentelor ONU nr. 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158, și 167

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere este pentru o decizie de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele UE în cadrul Forumului mondial pentru armonizarea regulamentelor privind vehiculele al Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite (WP.29) în ceea ce privește adoptarea unor modificări ale regulamentelor actuale ale Organizației Națiunilor Unite (ONU).

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul din 1958 revizuit și Acordul paralel

Există două acorduri pentru elaborarea unor cerințe armonizate destinate eliminării barierelor tehnice din calea comerțului cu autovehicule între părțile contractante ale Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite (CEE-ONU) și pentru garantarea faptului că autovehiculele oferă un nivel ridicat de siguranță și de protecție a mediului. Acestea sunt:

- Acordul CEE-ONU privind adoptarea de specificații tehnice uniforme pentru vehicule cu roți, echipamente și componente care pot fi montate pe sau folosite la vehicule cu roți și condițiile pentru recunoașterea reciprocă a omologărilor acordate pe baza acestor specificații („Acordul revizuit din 1958”) și
- Acordul privind stabilirea de norme tehnice mondiale aplicabile vehiculelor cu roți, echipamentelor și componentelor care pot fi montate și/sau utilizate la vehiculele cu roți („acordul paralel”)

Acordurile au intrat în vigoare pentru UE la 24 martie 1998 și, respectiv, la 15 februarie 2000. Activitatea legată de aceste acorduri este supravegheată de WP.29.

2.2. Forumul mondial pentru armonizarea regulamentelor privind vehiculele al Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite

WP.29 oferă un cadru unic pentru armonizarea la nivel mondial a regulamentelor privind vehiculele. WP.29 este un grup de lucru permanent în cadrul instituțional al ONU, cu un mandat și un regulament de procedură specifice. Funcționează ca un forum mondial în care sunt posibile discuții libere pe tema regulamentelor privind autovehiculele și se discută punerea în aplicare a Acordului din 1958 revizuit și a Acordului paralel. Orice membru al ONU și orice organizație de integrare economică regională înființată de membrii ONU pot participa pe deplin la activitățile WP.29 și pot deveni parte contractantă la acordurile privind vehiculele supravegheate de WP.29. UE este parte la aceste acorduri¹.

WP.29 al CEE-ONU se întrunește de trei ori pe an, în lunile martie, iunie și noiembrie. Pentru a se reflecta progresul tehnic, la fiecare reuniune, WP.29 poate adopta:

regulamente ONU noi;

¹ Decizia 97/836/CE a Consiliului din 27 noiembrie 1997 în vederea aderării Comunității Europene la Acordul Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite privind adoptarea specificațiilor tehnice uniforme pentru vehicule cu roți, echipamente și componente care pot fi montate și/sau folosite la vehicule cu roți și condițiile pentru recunoașterea reciprocă a omologărilor acordate pe baza acestor specificații („Acordul revizuit din 1958”) (JO L 346, 17.12.1997, p. 78).
Decizia 2000/125/CE a Consiliului din 31 ianuarie 2000 referitoare la încheierea Acordului privind stabilirea de norme tehnice mondiale aplicabile vehiculelor cu roți, echipamentelor și componentelor care pot fi montate și/sau utilizate la vehiculele cu roți („acord paralel”) (JO L 35, 10.2.2000, p. 12).

rezoluții ONU noi;

noi regulamente tehnice mondiale ale ONU (RTM ONU);

modificări ale regulamentelor și ale rezoluțiilor ONU în temeiul Acordului din 1958 revizuit și

modificări ale RTM ONU și ale rezoluțiilor ONU în temeiul Acordului paralel.

Înainte de fiecare reuniune a WP.29, organismele subsidiare specializate ale WP.29 discută aceste modificări la nivel tehnic.

Ulterior, WP.29 poate adopta propuneri:

prin majoritate calificată a părților contractante care sunt prezente și votează propuneri în temeiul Acordului din 1958 revizuit sau

printr-un vot prin consens al părților contractante care sunt prezente și votează propuneri în temeiul Acordului paralel.

Înainte de fiecare reuniune a WP.29, o decizie a Consiliului în temeiul articolului 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) stabilește poziția care urmează să fie adoptată în numele UE cu privire la:

regulamente ONU, RTM ONU și rezoluții ONU noi, precum și

modificări, completări și rectificări ale regulamentelor ONU, ale RTM ONU și ale rezoluțiilor ONU.

2.3. Actul avut în vedere al WP.29

În perioada 5-8 martie 2024, în cadrul celei de a 192-a sesiuni, WP.29 poate adopta o serie de: propuneri de amendamente la Regulamentele ONU nr. 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 și 167.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UE

Sistemul WP.29 consolidează armonizarea la nivel internațional a standardelor privind vehiculele. Acordul din 1958 revizuit are un rol-cheie în realizarea acestui obiectiv. Producătorii din UE pot utiliza un set comun de regulamente privind omologarea de tip, știind că părțile contractante le vor recunoaște produsele ca fiind conforme cu legislația lor națională.

Acest sistem a permis ca Regulamentul (CE) nr. 661/2009 privind siguranța generală a autovehiculelor să abroge peste 50 de directive ale UE și să le înlocuiască cu regulamentele corespunzătoare elaborate în temeiul Acordului din 1958 revizuit.

Regulamentul (UE) 2018/858 al Parlamentului European și al Consiliului² urmează o abordare similară. Acesta stabilește dispozițiile administrative și cerințele tehnice privind omologarea de tip și introducerea pe piață a tuturor vehiculelor, sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate noi. Acest regulament a încorporat regulamentele adoptate în temeiul Acordului din 1958 revizuit în sistemul de omologare UE de tip, fie ca cerințe pentru omologarea de tip, fie ca alternative la legislația UE.

² Regulamentul (UE) 2018/858 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind omologarea și supravegherea pieței autovehiculelor și remorcilor acestora, precum și ale sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate vehiculelor respective, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 715/2007 și (CE) nr. 595/2009 și de abrogare a Directivei 2007/46/CE (JO L 151, 14.6.2018, p. 1).

După adoptarea de către WP.29 a unei propuneri de regulament ONU nou sau de modificare a unui regulament ONU existent, secretarul executiv al CEE-ONU notifică actul corespunzător părților contractante. Cu excepția cazului în care anumite părți contractante, constituite într-o minoritate de blocare, obiectează în termen de 6 luni, actul intră în vigoare. Apoi, fiecare parte contractantă poate transpune actul în normele sale naționale aplicabile. În UE, publicarea actului în *Jurnalul Oficial al UE* finalizează procesul de transpunere.

Este necesar să se stabilească poziția UE cu privire la următoarele acte:

- propuneri de amendamente la Regulamentele ONU nr. 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 și 167 pentru a actualiza dispozițiile privind:
 - compatibilitatea electromagnetică – corectarea referințelor și alte modificări editoriale;
 - frânarea vehiculelor grele – clarificarea cerințelor referitoare la încercarea de tip IIA;
 - surse de lumină cu incandescență – o actualizare a unei trimiteri normative la publicația 60809 a Comisiei Electrotehnice Internaționale (IEC);
 - ștergătoarele de faruri – o actualizare care integrează toate luminile de întâlnire din seriile 00 și 01 ale Regulamentului ONU nr. 149 și alte modificări editoriale;
 - dispozitive de vizibilitate indirectă – clarificări ale cerințelor privind oglinzile retrovizoare și diverse dispozitive interioare și exterioare, inclusiv modificările dispozițiilor tranzitorii;
 - instalarea dispozitivelor de iluminat și de semnalizare luminoasă pentru
 - autovehicule – corectarea trimiterilor la seria 01 de amendamente la Regulamentul ONU nr. 148, clarificarea utilizării lămpilor pentru circulație diurnă (DRL) cu alte lămpi, îmbunătățirea definiției stabilității fotometrice și alte actualizări ale cerințelor de performanță (în cazul unor noi serii de amendamente), inclusiv modificările aduse dispozițiilor tranzitorii;
 - Vehicule din categoria L3 – actualizări care introduc cerințe pentru sistemele de faruri adaptive (SFA) pentru motociclete;
 - pneuri pentru vehicule comerciale și remorcile acestora – o actualizare care specifică faptul că lățimea totală maximă a pneurilor identificată prin simbolul „A” al „configurația îmbinării pneului cu janta” include o toleranță de 4 %;
 - cuplaje mecanice – o actualizare care clarifică necesitatea de a avea un dispozitiv de sprijin pentru remorcile cu axă centrală, indiferent de tipul de dispozitiv de cuplare;
 - echipament de direcție – actualizări care abordează aspectele legate de trimiterile încrucișate din Regulamentul ONU nr. 79 în ceea ce privește Regulamentul ONU nr. 130 (sistemul de avertizare la trecerea involuntară peste liniile de separare a benzilor de circulație);
 - pneuri pentru vehicule agricole și remorcile acestora – o actualizare care extinde domeniul de aplicare al regulamentului ONU la pneul cu simbolul E

al categoriei de viteză, reflectând progresul tehnologic, inclusiv alte clarificări ale cerințelor și modificări editoriale;

- autobuze și autocare – vehicule M2 și M3 – corecții editoriale în versiunea în limba franceză a regulamentului ONU;
- surse de lumină cu diode electroluminiscente – corecție editorială a cerințelor surselor de lumină cu diode electroluminiscente (LED);
- sistemul de avertizare la trecerea involuntară peste liniile de separare a benzilor de circulație (LDWS) – introducerea unui sistem de urgență de menținere a benzii de circulație pentru autovehiculele din categoriile M1 și N1, în conformitate cu omologarea UE de tip, și adaptarea cerințelor care permit funcționarea vehiculelor pe piața australiană, inclusiv modificarea dispozițiilor tranzitorii;
- sisteme electronice de control al stabilității (ESC) – clarificări ale cerințelor privind problema saturării pneurilor;
- dispozitive de semnalizare luminoasă – clarificarea cerințelor, modificări editoriale și îmbunătățiri ale definiției stabilității fotometrice;
- dispozitive de iluminare a drumului – clarificări și modificări ale cerințelor, inclusiv cerințele de detectare a defecțiunilor pentru lampa de viraj, modificări editoriale, introducerea unor sisteme de faruri adaptive (SFA) pentru motociclete și o modificare a punctului de încercare a stabilității fotometrice a luminii de întâlnire și a sistemului de faruri adaptive (SFA) clasa C;
- dispozitive retroreflectorizante – actualizări care clarifică și corectează textul seriilor 00 și 01 de amendamente la Regulamentul ONU nr. 150 și alinierea procedurii de urmat în cazul unei reflexii pe suprafață atât pentru măsurarea coeficientului de intensitate luminoasă (CIL), cât și pentru măsurarea culorii;
- mersul înapoi – o actualizare care îmbunătățește claritatea anumitor dispoziții și modificări ale cerințelor privind câmpul vizual de proximitate din spate, inclusiv schimbarea temporară a vederii în timpul manevrelor și dezactivarea imaginii retrovizoare în cazul cuplării vehiculului și
- vizibilitatea directă a utilizatorilor vulnerabili ai drumurilor – o actualizare care introduce cerințe cu privire la volumul vizibil în față, aplicabile vehiculelor cu cabine mai înguste sau cu stâlpi A poziționați înspre interior în raport cu marginea cabinei.

WP.29 intenționează să voteze cu privire la aceste propuneri în cadrul reuniunii sale din 5-8 martie 2024.

În plus, este necesar să se stabilească poziția UE cu privire la:

- o propunere de modificare a anexei la documentul-cadru privind vehiculele automatizate, care prezintă activitățile și rezultatele preconizate până la jumătatea anului 2026 și
- o propunere prin care se solicită autorizarea modificării RTM ONU nr. 6, 7 și 14 în vederea eliminării referinței la manechinul tridimensional pentru determinarea punctului „H”.

UE trebuie să sprijine actele de mai sus întrucât acestea sunt conforme cu politica sa privind piața internă în industria autovehiculelor în ceea ce privește siguranța, automatizarea și emisiile, precum și cu politicile sale în domeniile transporturilor, climei și energiei.

Toate aceste acte au un impact deosebit de pozitiv asupra competitivității sectorului autovehiculelor din UE și asupra comerțului internațional. Votul în favoarea acestor acte ar favoriza progresul tehnologic, ar oferi economii de scară, ar preveni fragmentarea pieței interne și ar garanta faptul că standardele din domeniul autovehiculelor sunt aplicate în același mod în întreaga UE.

Cunoștințele de specialitate externe nu sunt relevante în cazul prezentei propuneri. Cu toate acestea, Comitetul tehnic pentru autovehicule a examinat această propunere.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temei juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din TFUE stipulează că Consiliul adoptă decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Conceptul de „acte cu efecte juridice” include și instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”³.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

WP.29 este un organism în cadrul căruia părțile contractante ale CEE-ONU discută punerea în aplicare a Acordului din 1958 revizuit și a Acordului paralel.

Actele pe care WP.29 este invitat să le adopte sunt acte cu efecte juridice.

Regulamentele ONU prevăzute în actul avut în vedere vor fi obligatorii pentru UE și vor avea capacitatea să influențeze în mod decisiv conținutul legislației UE în domeniul omologării de tip a vehiculelor.

Actele avute în vedere nu completează și nu aduc modificări cadrului instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temei juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele UE.

Un act avut în vedere poate avea două obiective sau două elemente, dintre care unul poate fi identificat ca fiind principal, iar celălalt ca având mai degrabă un caracter accesoriu. În acest

³ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

caz, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se bazeze pe un singur temei juridic material, și anume cel impus de obiectivul sau de elementul principal ori predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la apropierea legislativă. Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 114 din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 114 din TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Forumului mondial pentru armonizarea regulamentelor privind vehiculele al Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite cu privire la propunerile de modificare a Regulamentelor ONU nr. 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158, și 167

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 114 coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Prin Decizia 97/836/CE a Consiliului¹, Uniunea a aderat la Acordul Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite (CEE-ONU) privind adoptarea specificațiilor tehnice uniforme pentru vehicule cu roți, echipamente și componente care pot fi montate și/sau folosite la vehicule cu roți și condițiile pentru recunoașterea reciprocă a omologărilor acordate pe baza acestor specificații („Acordul revizuit din 1958”). Acordul din 1958 revizuit a intrat în vigoare la 24 martie 1998.
- (2) Prin Decizia 2000/125/CE a Consiliului², Uniunea a aderat la Acordul privind stabilirea de norme tehnice mondiale aplicabile vehiculelor cu roți, echipamentelor și componentelor care pot fi montate și/sau utilizate la vehiculele cu roți („Acordul paralel”). Acordul paralel a intrat în vigoare la 15 februarie 2000.
- (3) Regulamentul (UE) 2018/858 al Parlamentului European și al Consiliului³ stabilește dispozițiile administrative și cerințele tehnice privind omologarea de tip și introducerea pe piață a tuturor vehiculelor, sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate noi. Acest regulament a încorporat regulamentele adoptate în temeiul Acordului din 1958 revizuit („regulamentele ONU”) în sistemul de omologare UE de tip, fie ca cerințe pentru omologarea de tip, fie ca alternative la legislația Uniunii.

¹ Decizia 97/836/CE a Consiliului din 27 noiembrie 1997 în vederea aderării Comunității Europene la Acordul Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite privind adoptarea specificațiilor tehnice uniforme pentru vehicule cu roți, echipamente și componente care pot fi montate și/sau folosite la vehicule cu roți și condițiile pentru recunoașterea reciprocă a omologărilor acordate pe baza acestor specificații („Acordul revizuit din 1958”) (JO L 346, 17.12.1997, p. 78).

² Decizia 2000/125/CE a Consiliului din 31 ianuarie 2000 referitoare la încheierea Acordului privind stabilirea de norme tehnice mondiale aplicabile vehiculelor cu roți, echipamentelor și componentelor care pot fi montate și/sau utilizate la vehiculele cu roți („acord paralel”) (JO L 35, 10.2.2000, p. 12).

³ Regulamentul (UE) 2018/858 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind omologarea și supravegherea pieței autovehiculelor și remorcilor acestora, precum și ale sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate vehiculelor respective, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 715/2007 și (CE) nr. 595/2009 și de abrogare a Directivei 2007/46/CE (JO L 151, 14.6.2018, p. 1).

- (4) În temeiul articolului 1 din Acordul din 1958 revizuit și al articolului 6 din Acordul paralel, Forumul mondial pentru armonizarea regulamentelor privind vehiculele al CEE-ONU (WP.29) poate adopta propuneri de modificări ale regulamentelor ONU, a RTM ONU și a rezoluțiilor ONU, precum și propuneri de regulamente ONU, RTM ONU și rezoluții ONU noi privind omologarea vehiculelor. În plus, în temeiul respectivelor dispoziții, WP.29 al CEE-ONU poate adopta propuneri de autorizații pentru elaborarea unor modificări ale RTM ONU sau pentru elaborarea unor noi RTM ONU și poate adopta propuneri de prelungire a mandatelor pentru RTM ONU.
- (5) Între 5 și 8 martie 2024, în cadrul celei de a 192-a sesiune a Forumului mondial pentru armonizarea regulamentelor privind vehiculele al CEE-ONU, WP.29 poate adopta: propunerile de modificare a Regulamentelor ONU nr. 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158, și 167.
- (6) Regulamentele ONU vor fi obligatorii pentru Uniune și vor influența în mod decisiv conținutul legislației UE în domeniul omologării de tip a vehiculelor. Prin urmare, este necesar să se stabilească poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul WP.29 cu privire la adoptarea propunerilor respective.
- (7) Pentru a reflecta experiența acumulată și evoluțiile tehnice, este necesară modificarea sau completarea cerințelor referitoare la anumite aspecte sau caracteristici cuprinse în Regulamentele ONU nr. 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 și 167.
- (8) Aceste propuneri respectă politica UE privind piața internă în ceea ce privește industria autovehiculelor, referitoare la siguranță, automatizare și emisii, precum și politicile sale în domeniul transporturilor, al climei și al energiei, având un efect foarte pozitiv asupra competitivității sectorului autovehiculelor din UE și asupra comerțului internațional.
- (9) Având în vedere beneficiile menționate, se propune votul în favoarea acestor propuneri.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de a 192-a sesiuni a Forumului mondial CEE-ONU pentru armonizarea regulamentelor privind vehiculele, care va avea loc în perioada 5-8 martie 2024, este de a vota în favoarea propunerilor enumerate în anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*