



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 12. februar 2024
(OR. en)

6506/24

**Interinstitutionel sag:
2024/0036(NLE)**

**MI 158
ECO 6
ENT 33
UNECE 3**

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 12. februar 2024

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2024) 61 final

Vedr.: Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa om forslag til ændring af FN-regulativ nr. 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 og 167

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2024) 61 final.

Bilag: COM(2024) 61 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 12.2.2024
COM(2024) 61 final

2024/0036 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter under De Forenede
Nationers Økonomiske Kommission for Europa om forslag til ændring af FN-regulativ
nr. 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 og 167**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i verdensforummet for harmonisering af køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (WP.29) for så vidt angår vedtagelsen af ændringer i eksisterende FN-regulativer.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Overenskomsten af 1958 som revideret og parallelaftalen

Der er indgået to aftaler om udarbejdelse af harmoniserede krav for at fjerne tekniske hindringer for handel med motorkøretøjer mellem de kontraherende parter i De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (FN/ECE) og for at sikre, at motorkøretøjer har et højt sikkerheds- og miljøbeskyttelsesniveau. Det drejer sig om:

- FN/ECE-overenskomsten om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("overenskomsten af 1958 som revideret"), og
- aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen").

Overenskomsten/aftalen trådte i kraft for EU henholdsvis den 24. marts 1998 og den 15. februar 2000. Arbejdet i forbindelse med disse aftaler overvåges af WP.29.

2.2. Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa

WP.29 er en enestående ramme for globalt harmoniserede forskrifter for køretøjer. WP.29 er en fast arbejdsgruppe under FN's institutionelle ramme med et særligt mandat og en særlig forretningsorden. Den fungerer som et globalt forum for åbne drøftelser om forskrifter for motorkøretøjer og gennemførelsen af overenskomsten af 1958 som revideret og parallelaftalen. Ethvert af de Forenede Nationers medlemslande og enhver regional organisation for økonomisk integration, der er oprettet af De Forenede Nationers medlemslande, kan deltage fuldt ud i aktiviteterne i WP.29 og kan blive kontraherende part i aftalerne om køretøjer, som WP.29 beskæftiger sig med. EU er part i overenskomsten/aftalen¹.

Der afholdes møder i FN/ECE WP.29 tre gange om året, i marts, juni og november. I takt med den tekniske udvikling kan WP.29 på hvert møde vedtage:

nye FN-regulativer

¹ Rådets afgørelse 97/836/EF af 27. november 1997 om Det Europæiske Fællesskabs tiltrædelse af overenskomsten under FN's Økonomiske Kommission for Europa om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("Overenskomst af 1958 som revideret") (EFT L 346 af 17.12.1997, s. 78).
Rådets afgørelse 2000/125/EF af 31. januar 2000 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen") (EFT L 35 af 10.2.2000, s. 12).

nye FN-resolutioner

nye globale tekniske FN-forskrifter

ændringer af FN-regulativer og resolutioner i henhold til overenskomsten af 1958 som revideret og

ændringer af globale tekniske FN-forskrifter og resolutioner i henhold til parallelaftalen.

Forud for møderne i WP.29 drøftes disse ændringer på teknisk niveau i specifikke hjælpeorganer under WP.29.

WP.29 kan efterfølgende vedtage forslag:

ved kvalificeret flertal af de tilstedeværende kontraherende parter og afstemning om forslagene i henhold til overenskomsten af 1958 som revideret eller

ved konsensusafstemning blandt de tilstedeværende kontraherende parter og afstemning om forslagene i henhold til parallelaftalen.

Forud for hvert møde i WP.29 fastlægges den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, ved en rådsafgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), til:

nye FN-regulativer, globale tekniske FN-forskrifter og FN-resolutioner og ændringer, supplementer og korrigenda hertil.

2.3. Den påtænkte retsakt fra WP.29

Mellem den 5. og 8. marts 2024 kan WP.29 på sin 192. samling vedtage en række

forslag til ændringer af FN-regulativ nr. 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 og 167

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

WP.29-systemet styrker den internationale harmonisering af standarder for køretøjer. Overenskomsten af 1958 som revideret spiller en central rolle for opnåelsen af dette mål. Fabrikanterne i EU kan anvende et fælles sæt regulativer om typegodkendelse, vel vidende at produktet vil blive anerkendt af de kontraherende parter som værende i overensstemmelse med deres nationale lovgivning.

Dette har gjort det muligt at ophæve over 50 EU-direktiver ved forordning (EF) nr. 661/2009 om den generelle sikkerhed af motorkøretøjer og erstatte disse med de tilsvarende regulativer, der er udarbejdet i henhold til overenskomsten af 1958 som revideret.

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858² følger en lignende fremgangsmåde. Ved nævnte forordning fastlægges der administrative bestemmelser og tekniske krav til typegodkendelse og omsætning af alle nye køretøjer, systemer, komponenter og separate tekniske enheder. Ved nævnte forordning indarbejdes regulativer vedtaget i medfør af overenskomsten af 1958 som revideret i EU-typegodkendelsessystemet, enten som krav ved typegodkendelse eller som alternativer til EU-lovgivningen.

Når WP.29 har vedtaget et forslag til et nyt FN-regulativ eller til ændring af et eksisterende FN-regulativ meddeles de kontraherende parter af FN/ECE's eksekutivsekretariat den

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858 af 30. maj 2018 om godkendelse og markedsovervågning af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer, om ændring af forordning (EF) nr. 715/2007 og (EF) nr. 595/2009 og om ophævelse af direktiv 2007/46/EF (EUT L 151 af 14.6.2018, s. 1).

tilsvarende retsakt. Retsakten træder i kraft, medmindre et blokerende mindretal af de kontraherende parter gør indsigelse inden for 6 måneder. Derefter kan hver kontraherende part gennemføre retsakten i sine gældende nationale bestemmelser. I EU er gennemførelsen afsluttet efter offentliggørelsen af retsakten i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Det er nødvendigt at fastlægge Unionens holdning til følgende retsakter:

- forslagene til ændringer af FN-regulativ nr. 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 og 167 med henblik på at ajourføre bestemmelser om:
 - elektromagnetisk kompatibilitet — rettelser af referencer og andre redaktionelle ændringer
 - bremsesystemer på tunge køretøjer — præcisering af kravene i forbindelse med type IIA-prøvningen
 - glødetrådslyskilder — en ajourføring af en normativ henvisning til Den Internationale Elektrotekniske Kommissions (IEC) publikation 60809
 - forlygtevaskere — en ajourføring, der integrerer alle nærlys i FN-regulativ nr. 149, serie 00 og 01, og andre redaktionelle ændringer
 - anordninger til indirekte udsyn — præcisering af kravene til førerspejle og forskellige indvendige og udvendige anordninger, herunder ændringer af overgangsbestemmelser
 - montering af lygter og lyssignaler til
 - motorkøretøjer — berigtigelser af henvisninger til ændringsserie 01 til FN-regulativ nr. 148, præcisering af anvendelsen af kørellyslygter (DRL) med andre lygter, forbedring af definitionen af fotometrisk stabilitet og andre ajourføringer af præstationskrav (for nye ændringsserier), herunder ændringer af overgangsbestemmelser
 - L3-køretøjer — ajourføringer om indførelse af krav til adaptive forlygtesystemer (AFS) til motorcykler
 - dæk til erhvervskøretøjer og påhængskøretøjer dertil — en ajourføring, hvori det præciseres, at den maksimale totalbredde af dæk, der identificeres ved fælgmonteringskonfigurationssymbol "A", omfatter en tolerance på 4 %
 - mekaniske sammenkobling — en ajourføring, der præciserer behovet for at have en støtteanordning til kærre, uanset hvilken type sammenkoblingsanordning der er tale om
 - styreapparat — ajourføringer vedrørende krydsreferencer i FN-regulativ nr. 79 med hensyn til FN-regulativ nr. 130 (system til advarsel om vognbaneskift)
 - dæk til landbrugskøretøjer og påhængskøretøjer dertil — en ajourføring, der udvider anvendelsesområdet for FN-regulativet til at omfatte dæk i hastighedskategori E, der afspejler den teknologiske udvikling, herunder andre præciseringer af krav og redaktionelle ændringer
 - busser — køretøjer i klasse M2 og M3 — redaktionelle rettelser i den franske udgave af FN-regulativet
 - lysemitterende diodelyskilder — redaktionel berigtigelse af kravene til LED-lyskilder

- system til advarsel om vognbaneskift (LDWS) — indførelse af et nødsystem til vognbaneassistance for motorkøretøjer i klasse M1 og N1 i overensstemmelse med EU-typegodkendelsen og tilpasning af de krav, der gør det muligt for køretøjer at operere på det australske marked, herunder ændringer af overgangsbestemmelser
- elektroniske stabilitetskontrollsystemer (ESC) — præcisering af kravene vedrørende dækmætning
- lyssignaler — præcisering af krav, redaktionelle ændringer og forbedringer af definitionen af fotometrisk stabilitet
- vejbelysningsanordninger — præciseringer og ændringer af kravene, herunder krav til detektion af svigt i kurvelyslygten, redaktionelle ændringer, indførelse af adaptive forlygtesystemer (AFS) til motorcykler og ændring af prøvningspunktet for fotometrisk stabilitet for nærlys og adaptivt forlygtesystem (AFS) i klasse C
- retroreflekterende anordninger — ajourføring, præcisering og berigtigelse af teksten i ændringsserie 00 og 01 til FN-regulativ nr. 150 og tilpasningen af den procedure, der skal følges i tilfælde af overfladerefleksion for både måling af refleksionskoefficienten (CIL) og farvemåling
- bakkørsel — en ajourføring, der forbedrer klarheden af visse bestemmelser og ændringer af kravene vedrørende synsfeltet bagud i nærheden, herunder midlertidig ændring af synsfeltet under manøvrering og deaktivering af bagudsynsbilledet i tilfælde af tilkobling af køretøjet, og
- bløde trafikanter — direkte udsyn — en ajourføring med indførelse af krav med hensyn til det synlige volumen foran, der gælder for køretøjer med smallere førerhuse eller A-stolper placeret inde i førerhusets kant.

WP.29 planlægger at stemme om disse forslag på samlingen fra den 5.-8. marts 2024.

Det er desuden nødvendigt at fastlægge Unionens holdning til:

- et forslag til ændringer af bilaget til rammedokumentet om automatiserede køretøjer, som skitserer fremtidige aktiviteter og resultater frem til midten af 2026, og
- et forslag om anmodning om tilladelse til at ændre FN-GTR nr. 6, 7 og 14 med henblik på at fjerne referencen for H-punktmaskine med tre dimensioner.

Unionen bør støtte de ovennævnte retsakter, fordi de er i fuld overensstemmelse med Unionens politik for det indre marked for så vidt angår bilindustrien vedrørende sikkerhed, automatisering og emissioner og med Unionens politikker om transport, klima og energi.

Alle disse retsakter har en yderst positiv indvirkning på EU-bilindustriens konkurrenceevne og på international handel. At stemme for disse retsakter vil fremme den teknologiske udvikling, give stordriftsfordele, forhindre en opsplittning af det indre marked og sikre, at bilstandarderne anvendes ensartet i hele Unionen.

Ekstern ekspertbistand er ikke relevant i forbindelse med dette forslag. Forslaget er imidlertid blevet behandlet af det tekniske udvalg for motorkøretøjer.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Begrebet omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"³.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

WP.29 er et organ, hvor de kontraherende parter i FN/ECE drøfter gennemførelsen af overenskomsten af 1958 som revideret og parallelaftalen.

De retsakter, som WP.29 skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger.

FN-regulativerne i den påtænkte retsakt vil være bindende for EU, og de vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen på området for typegodkendelse af køretøjer.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne.

En påtænkt retsakt kan have et dobbelt formål eller bestå af to elementer, hvoraf det ene kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært. I dette tilfælde skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig retsgrundlaget for det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører tilnærmelse af lovgivninger. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 114 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 114 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa om forslag til ændring af FN-regulativ nr. 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 og 167

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 114 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Rådets afgørelse 97/836/EF¹ tiltrådte Unionen overenskomsten under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (FN/ECE) om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("overenskomst af 1958 som revideret"). Overenskomsten af 1958 som revideret trådte i kraft den 24. marts 1998.
- (2) Ved Rådets afgørelse 2000/125/EF² tiltrådte Unionen aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen"). Parallelaftalen trådte i kraft den 15. februar 2000.
- (3) Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858³ fastlægges der administrative bestemmelser og tekniske krav til typegodkendelse og omsætning af alle nye køretøjer, systemer, komponenter og separate tekniske enheder. Ved nævnte forordning indarbejdes regulativer vedtaget i medfør af overenskomsten af 1958 som revideret ("FN-regulativer") i EU-typegodkendelsessystemet, enten som krav ved typegodkendelse eller som alternativer til EU-lovgivningen.

¹ Rådets afgørelse 97/836/EF af 27. november 1997 om Det Europæiske Fællesskabs tiltrædelse af overenskomsten under FN's Økonomiske Kommission for Europa om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("Overenskomst af 1958 som revideret") (EFT L 346 af 17.12.1997, s. 78).

² Rådets afgørelse 2000/125/EF af 31. januar 2000 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen") (EFT L 35 af 10.2.2000, s. 12).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858 af 30. maj 2018 om godkendelse og markedsovervågning af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer, om ændring af forordning (EF) nr. 715/2007 og (EF) nr. 595/2009 og om ophævelse af direktiv 2007/46/EF (EUT L 151 af 14.6.2018, s. 1).

- (4) I henhold til artikel 1 i overenskomsten af 1958 som revideret og parallelaftalens artikel 6 kan FN/ECE's verdensforum for harmonisering af køretøjsforskrifter (WP.29) vedtage forslag til ændring af FN-regulativer, globale tekniske FN-forskrifter og FN-resolutioner samt forslag til nye FN-regulativer, globale tekniske FN-forskrifter og FN-resolutioner om godkendelse af køretøjer. Endvidere kan FN/ECE WP.29 i henhold til disse bestemmelser vedtage forslag til tilladelser til at udarbejde ændringer af globale tekniske FN-forskrifter eller til at udarbejde nye globale tekniske FN-forskrifter og kan vedtage forslag om udvidelse af mandatet for globale tekniske FN-forskrifter.
- (5) På sin 192. samling, fra den 5.-8. marts 2024, kan WP.29 i FN/ECE's verdensforum for harmonisering af køretøjsforskrifter vedtage: forslag til ændringer af FN-regulativ nr. 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 og 167
- (6) FN-regulativerne vil være bindende for Unionen, og de vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen på området for typegodkendelse af køretøjer. Det er derfor hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i WP.29 for så vidt angår vedtagelsen af disse forslag.
- (7) Med henblik på at afspejle den opnåede erfaring og den tekniske udvikling bør der foretages ændring eller supplering af kravene til visse aspekter eller karakteristika, der er omfattet af FN-regulativ nr. 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 og 167.
- (8) Disse forslag er i overensstemmelse med EU's politik for det indre marked for bilindustrien for så vidt angår sikkerhed, automatisering og emissioner og med transport-, klima- og energipolitikkerne og har en meget positiv indvirkning på konkurrenceevnen i Unionens bilindustri og på den internationale handel.
- (9) I lyset af de nævnte fordele foreslås det at stemme for disse forslag —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på den 192. samling i FN/ECE's verdensforum for harmonisering af køretøjsforskrifter, som finder sted den 5.-8. marts 2024, skal være at stemme for de forslag, der er opført i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand