



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 12 февруари 2024 г.
(OR. en)

6506/24

Междуетноституционално досие:
2024/0036(NLE)

MI 158
ECO 6
ENT 33
UNECE 3

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 12 февруари 2024 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2024) 61 final

Относно: Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в рамките на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации относно предложенията за изменения на правила № 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 и 167 на ООН

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2024) 61 final.

Приложение: COM(2024) 61 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 12.2.2024 г.
COM(2024) 61 final

2024/0036 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации относно предложенията за изменения на правила № 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 и 167 на ООН

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение е за решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на ЕС в рамките на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (Работна група 29), относно приемането на промени в действащи правила на Организацията на обединените нации (ООН).

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Ревизираното споразумение от 1958 г. и Паралелното споразумение

Съществуват две споразумения за разработване на хармонизирани изисквания за премахване на техническите пречки пред търговията с моторни превозни средства между договарящите се страни в Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН) и за гарантиране, че моторните превозни средства предлагат високо равнище на безопасност и опазване на околната среда. Това са:

- Споразумението на ИКЕ на ООН за приемане на единни технически предписания за колесните превозни средства, оборудване и части, които могат да се монтират и/или да се използват на колесните превозни средства, и условията за взаимно признаване на одобренията, получени въз основа на тези предписания („Ревизирано споразумение от 1958 година“); и
- Споразумението относно създаването на глобални технически регламенти за колесните пътни превозни средства, оборудване и части, които могат да бъдат монтирани и/или използвани на колесните пътни превозни средства („Паралелно споразумение“).

Споразуменията влязоха в сила за ЕС съответно на 24 март 1998 г. и на 15 февруари 2000 г. Надзор на работата, свързана с тези споразумения, се извършва от Работна група 29.

2.2. Световният форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации

Работна група 29 осигурява единствена по рода си рамка за хармонизирани в световен мащаб правила за превозните средства. Работна група 29 е постоянна работна група в институционалната рамка на ООН със специфичен мандат и специфичен процедурен правилник. Тя функционира като световен форум, който дава възможност за провеждането на открити разисквания относно правилата за моторните превозни средства и относно изпълнението на Ревизираното споразумение от 1958 г. и на Паралелното споразумение. Всяка държава — членка на ООН, както и всяка регионална организация за икономическа интеграция, създадена от държави — членки на ООН, може да участва пълноценно в дейностите на Работна група 29 и да стане договаряща се страна по споразуменията относно превозните средства, които са под надзора на Работна група 29. ЕС е страна по тези споразумения¹.

¹ Решение 97/836/ЕО на Съвета от 27 ноември 1997 г. с оглед на присъединяването на Европейската общност към Споразумението на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации за приемане на единни технически предписания за колесните превозни средства, оборудване и части, които могат да се монтират и/или да се

Работна група 29 на ИКЕ на ООН провежда своите заседания три пъти годишно — през март, юни и ноември. С цел да се отрази техническият напредък, на всяко заседание Работна група 29 може да приема:

нови правила на ООН;

нови резолюции на ООН;

нови глобални технически правила на ООН (ГТП на ООН);

промени на правила и резолюции на ООН съгласно Ревизираното споразумение от 1958 г.; и

промени на ГТП и резолюции на ООН съгласно Паралелното споразумение.

Преди всяко заседание на Работна група 29 специалните спомагателни органи на Работна група 29 обсъждат тези промени на техническо ниво.

Впоследствие Работна група 29 може да приема предложения:

с квалифицирано мнозинство от договарящите се страни, които присъстват и гласуват предложения съгласно Ревизираното споразумение от 1958 г.; или

чрез консенсус на договарящите се страни, които присъстват и гласуват предложения съгласно Паралелното споразумение.

Преди всяко заседание на Работна група 29 с решение на Съвета съгласно член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се определя позицията, която трябва да се заеме от името на ЕС по отношение на:

нови правила на ООН, ГТП на ООН и резолюции на ООН; и

изменения, допълнения и поправки на правила на ООН, ГТП на ООН и резолюции на ООН.

2.3. Предвиденият акт на Работна група 29

По време на своето 192-ро заседание на 5—8 март 2024 г. Работна група 29 може да приеме серия от:

предложения за промени в правила № 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 и 167 на ООН.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА ЕС

Системата на Работна група 29 допринася за постигането на по-висока степен на хармонизиране в международен план на стандартите за превозните средства. Ревизираното споразумение от 1958 г. играе ключова роля за постигането на тази цел. Производителите от ЕС могат да използват общ набор от правила за одобряване на типа, знаейки, че договарящите се страни ще признаят техните продукти като съответстващи на националното им законодателство.

използват на колесните превозни средства, и условията за взаимно признаване на одобренията, получени въз основа на тези предписания („Ревизирано споразумение от 1958 г.“) (ОВ L 346, 17.12.1997 г., стр. 78).

Решение 2000/125/ЕО на Съвета от 31 януари 2000 г. относно сключването на споразумение относно създаването на глобални технически регламенти за колесните пътни превозни средства, оборудване и части, които могат да бъдат монтирани и/или използвани на колесните пътни превозни средства („Паралелно споразумение“) (ОВ L 35, 10.2.2000 г., стр. 12).

Това даде възможност посредством Регламент (ЕО) № 661/2009 относно общата безопасност на моторните превозни средства да се отменят повече от 50 директиви на ЕС и същите да се заменят със съответните правила, разработени съгласно Ревизираното споразумение от 1958 г.

С Регламент (ЕС) 2018/858 на Европейския парламент и на Съвета² се следва подобен подход. С него се установяват административни разпоредби и технически изисквания за одобряването на типа и пускането на пазара на всички нови превозни средства, системи, компоненти и отделни технически възли. С този регламент в системата на ЕС за одобряване на типа се инкорпорират правила, приети съгласно Ревизираното споразумение от 1958 г., като това става или под формата на изисквания за одобряването на типа, или като алтернативи на законодателството на Съюза.

След като Работна група 29 приеме предложение за ново правило на ООН или за промени на съществуващо правило на ООН, изпълнителният секретар на ИКЕ на ООН уведомява договарящите се страни за съответния акт. Ако в срок от 6 месеца не постъпи възражение от блокиращо малцинство от договарящи се страни, актът влиза в сила. Тогава това всяка договаряща се страна може да транспонира акта в своите приложими национални правила. В рамките на ЕС процесът на транспониране приключва с публикуването на акта в *Официален вестник на ЕС*.

Позицията на Съюза трябва да бъде установена по отношение на следните актове:

- предложенията за промени в правила № 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 и 167 на ООН с цел да се актуализират разпоредбите относно:
 - електромагнитна съвместимост — поправки на позовавания и други редакционни промени;
 - спиране на тежки пътни превозни средства — изясняване на изискванията, свързани с изпитването от тип ПА;
 - светлинни източници с нажежаема жичка — актуализация на нормативната препратка към публикация 60809 на Международната електротехническа комисия (ИЕС);
 - устройства за чистене на предните светлини — актуализация, включваща всички къси светлини от Правило № 149 на ООН, серии 00 и 01, и други редакционни промени;
 - устройства за непряко виждане — изясняване на изискванията по отношение на огледалата за обратно виждане и различните вътрешни и външни устройства, включително промените в преходните разпоредби;
 - монтиране на устройства за осветяване и светлинна сигнализация за
 - моторни превозни средства — корекции на позоваването на серия от изменения 01 на Правило № 148 на ООН, изясняване на използването на дневни светлини с други светлини, подобряване на определението за фотометрична стабилност и други актуализации на изискванията за експлоатационните

² Регламент (ЕС) 2018/858 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. относно одобряването и надзора на пазара на моторни превозни средства и техните ремаркета, както и на системи, компоненти и отделни технически възли, предназначени за такива превозни средства, за изменение на регламенти (ЕО) № 715/2007 и (ЕО) № 595/2009 и за отмяна на Директива 2007/46/ЕО (ОВ L 151, 14.6.2018 г., стр. 1).

- показатели (в случай на нова серия от изменения), включително промените в преходните разпоредби,
- Превозни средства от категория L3 — актуализации, въвеждащи изисквания за адаптиращи се системи за предно осветяване (AFS) за мотоциклети;
 - гуми за търговски превозни средства и техните ремаркета — актуализация, в която се посочва, че максималната габаритна широчина на гуми, обозначени със символа „А“ за „монтажната конфигурация между гума и джанта“, включва допустимо отклонение от 4 %;
 - механични теглително-прикачни устройства — актуализация, поясняваща необходимостта от наличие на опорно устройство за ремаркетата със средна ос, независимо от типа на теглително-прикачното устройство;
 - кормилна уредба — актуализации, свързани с проблемно кръстосано позоваване в Правило № 79 на ООН във връзка с Правило № 130 на ООН (система за предупреждение при напускане на лентата за движение);
 - гуми за селскостопански превозни средства и техните ремаркета — актуализация, с която се разширява обхватът на правилото на ООН и в него се включват гумите от категория за скорост „Е“, отразявайки по този начин технологичния напредък, включително други пояснения на изискванията и редакционни промени;
 - автобуси — превозни средства от категории M2 и M3 — редакционни поправки във френската версия на правилото на ООН;
 - светодиодни светлинни източници — редакционна поправка на изискванията за светодиодни (LED) светлинни източници;
 - система за предупреждение при напускане на лентата за движение (LDWS) — въвеждане на аварийната система за поддържане в лентата за движение за моторните превозни средства от категории M1 и N1 в съответствие с ЕС одобряването на типа и адаптиране на изискванията, позволяващи експлоатацията на превозното средство на австралийския пазар, включително на промените в преходните разпоредби;
 - електронни системи за управление на стабилността (ESC) — пояснения на изискванията по отношение на пренатоварването на гумите;
 - устройства за светлинна сигнализация — изясняване на изискванията, редакционни промени и подобрения на определението за фотометрична стабилност;
 - устройства за осветяване на пътя — разяснения и промени в изискванията, включително в изискванията за откриване на неизправност на светлината за завой, редакционни промени, въвеждане на адаптиращи се системи за предно осветяване (AFS) за мотоциклети и промяна на точката на изпитване за фотометрична стабилност на късата светлина и адаптираща се система за предно осветяване (AFS) от клас „С“;

- светлоотражатели — актуализиране на текста на серия от изменения 00 и 01 на Правило № 150 на ООН и привеждане в съответствие на процедурата, която трябва да се следва в случай на светлоотражение, както за измерването на коефициента на светлинния интензитет (CIL), така и за измерването на цвета;
- движение на заден ход — актуализация, която подобрява яснотата на някои разпоредби и промени в изискванията по отношение на близкото поле на видимост назад, включително временната промяна на видимостта при маневриране и изключването на изображението назад в случай на прикачване на превозно средство; и
- пряка видимост на уязвимите участници в пътното движение — актуализация, въвеждаща изисквания по отношение на видимия обем отпред, приложим за превозни средства с по-тесни кабинни или А колони, разположени навътре от ръба на кабината.

Работна група 29 планира да гласува по тези предложения на заседанието си, насрочено за 5—8 март 2024 г.

Освен това трябва да се установи позицията на ЕС относно:

- предложение за изменения на приложението към Рамковия документ относно автоматизираните превозни средства, в което се очертават бъдещите дейности и резултати до средата на 2026 г.; и
- предложение за разрешение за изменение на ГТП № 6, 7 и 14 на ООН с оглед премахване на позоваването на тримерния механизъм за определяне на точката „Н“.

ЕС следва да подкрепи горните актове, защото те са в съответствие с политиката в областта на единния пазар по отношение на автомобилната промишленост що се отнася до безопасността, автоматизацията и емисиите, както и с политиките в областите транспорт, климат и енергетика.

Всички тези актове имат много положително въздействие върху конкурентоспособността на автомобилния сектор на ЕС и върху международната търговия. Гласуването в подкрепа на тези актове ще насърчи техническия напредък, ще осигури икономии от мащаба, ще предотврати разпокъсването на вътрешния пазар и ще гарантира, че стандартите за автомобилния сектор се прилагат еднакво навсякъде в ЕС.

Външни експертни становища не са приложими за настоящото предложение. Независимо от това, техническият комитет по моторните превозни средства разглежда предложението.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 отДФЕС е посочено, че Съветът приема решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие, породено от нормите на международното право, които важат за съответния орган. Понятието „актове с правно действие“ включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „са годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“³.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Работна група 29 е орган, в рамките на който договарящите се страни в ИКЕ на ООН обсъждат прилагането на Ревизираното споразумение от 1958 г. и на Паралелното споразумение.

Актовете, които Работна група 29 има за задача да приема, са актове, имащи правно действие.

Правилата на ООН, определени в предвидения акт, ще бъдат обвързващи за ЕС и ще могат да оказват решаващо влияние върху съдържанието на законодателството на ЕС в областта на одобряването на типа на превозните средства.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на ЕС.

Предвиденият акт може да има две цели или две части, едната от които може да бъде определена като основна, а другата само като акцесорна. В този случай решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на основанието за основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт е сближаването на законодателството. Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 114 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 114 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

³ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации относно предложенията за изменения на правила № 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 и 167 на ООН

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С Решение 97/836/ЕО на Съвета¹ Съюзът се присъедини към Споразумението на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН) за приемане на единни технически предписания за колесните превозни средства, оборудване и части, които могат да се монтират и/или да се използват на колесните превозни средства, и условията за взаимно признаване на одобренията, получени въз основа на тези предписания („Ревизираното споразумение от 1958 г.“). Ревизираното споразумение от 1958 г. влезе в сила на 24 март 1998 г.
- (2) С Решение 2000/125/ЕО на Съвета² Съюзът се присъедини към Споразумението относно създаването на глобални технически правила за колесните пътни превозни средства, оборудване и части, които могат да бъдат монтирани и/или използвани на колесните пътни превозни средства („Паралелното споразумение“). Паралелното споразумение влезе в сила на 15 февруари 2000 г.
- (3) С Регламент (ЕС) 2018/858 на Европейския парламент и на Съвета³ се определят административните разпоредби и техническите изисквания за одобряването на

¹ Решение 97/836/ЕО на Съвета от 27 ноември 1997 г. с оглед на присъединяването на Европейската общност към Споразумението на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации за приемане на единни технически предписания за колесните превозни средства, оборудване и части, които могат да се монтират и/или да се използват на колесните превозни средства, и условията за взаимно признаване на одобренията, получени въз основа на тези предписания („Ревизирано споразумение от 1958 г.“) (ОВ L 346, 17.12.1997 г., стр. 78).

² Решение 2000/125/ЕО на Съвета от 31 януари 2000 г. относно сключването на споразумение относно създаването на глобални технически регламенти за колесните пътни превозни средства, оборудване и части, които могат да бъдат монтирани и/или използвани на колесните пътни превозни средства („Паралелно споразумение“) (ОВ L 35, 10.2.2000 г., стр. 12).

³ Регламент (ЕС) 2018/858 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. относно одобряването и надзора на пазара на моторни превозни средства и техните ремаркета, както и на системи, компоненти и отделни технически възли, предназначени за такива превозни средства, за изменение на регламенти (ЕО) № 715/2007 и (ЕО) № 595/2009 и за отмяна на Директива 2007/46/ЕО (ОВ L 151, 14.6.2018 г., стр. 1).

типа и пускането на пазара на всички нови превозни средства, системи, компоненти и отделни технически възли. С въпросния регламент се инкорпорират правилата, приети съгласно Ревизираното споразумение от 1958 г. („правилата на ООН“), в системата на ЕС за одобряване на типа или като изисквания за одобряване на типа, или като алтернативи на законодателството на Съюза.

- (4) В съответствие с член 1 от Ревизираното споразумение от 1958 г. и член 6 от Паралелното споразумение Световният форум за хармонизация на правилата за превозните средства към ИКЕ на ООН (Работна група 29) може да приема предложения за промени в правилата на ООН, ГТП на ООН и резолюциите на ООН, както и предложения за нови правила на ООН, ГТП на ООН и резолюции на ООН във връзка с одобряването на превозните средства. Освен това в съответствие с посочените разпоредби Работна група 29 на ИКЕ на ООН може да приема предложения за разрешения за изготвяне на изменения на ГТП на ООН или за изготвяне на нови ГТП на ООН, както и да приема предложения за удължаване на мандатите относно ГТП на ООН.
- (5) По време на 192-рото заседание на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към ИКЕ на ООН, насрочено за 5—8 март 2024 г., Работна група 29 може да приеме: предложенията за промени в правила № 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 и 167 на ООН.
- (6) Правилата на ООН ще бъдат обвързващи за Съюза и ще окажат решаващо влияние върху съдържанието на законодателството на ЕС в областта на одобряването на типа на превозните средства. Поради това е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Работна група 29 във връзка с приемането на посочените предложения.
- (7) С цел да се отразят натрупаният опит и техническият напредък, изискванията по отношение на някои аспекти или характеристики, попадащи в обхвата на правила № 10, 13, 37, 45, 46, 48, 53, 54, 55, 79, 106, 107, 128, 130, 140, 148, 149, 150, 158 и 167 на ООН, трябва да бъдат изменени или допълнени.
- (8) Тези предложения са в съответствие с политиката на ЕС в областта на единния пазар по отношение на автомобилния отрасъл що се отнася до безопасността, автоматизацията и емисиите, както и с политиките в областите транспорт, климат и енергетика, и имат много положително въздействие върху конкурентоспособността на автомобилния сектор на ЕС и върху международната търговия.
- (9) Предвид горепосочените ползи се предлага да се гласува в подкрепа на тези предложения.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на 192-рото заседание на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към ИКЕ на

ООН, насрочено за 5—8 март 2024 г., е да се гласува в подкрепа на предложенията, изброени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*