

Bruksela, 19 lutego 2019 r.
(OR. en)

6499/19

ELARG 4
NT 2
FIN 151
COHAFA 15

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	19 lutego 2019 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	5449/1/19 REV 1
Dotyczy:	Sprawozdanie specjalne nr 27/2018 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego: „Instrument Pomocy dla Uchodźców w Turcji – przydatne wsparcie, lecz konieczne są dalsze usprawnienia, aby zapewnić lepsze wykorzystanie środków” – Konkluzje Rady

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 27/2018 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Instrument Pomocy dla Uchodźców w Turcji – przydatne wsparcie, lecz konieczne są dalsze usprawnienia, aby zapewnić lepsze wykorzystanie środków”, przyjęte przez Radę (do Spraw Ogólnych) w dniu 19 lutego 2019 r.

Konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 27/2018**Trybunału Obrachunkowego:****„Instrument Pomocy dla Uchodźców w Turcji – przydatne wsparcie, lecz konieczne są dalsze usprawnienia, aby zapewnić lepsze wykorzystanie środków”**

1. Rada przypomina, że Instrument Pomocy dla Uchodźców w Turcji powstał w odpowiedzi na bezprecedensowy kryzys uchodźczy, z jakim muszą się mierzyć UE i Turcja. Rada wyraża uznanie dla Turcji, która wykonała olbrzymi wysiłek, aby przyjąć prawie 4 miliony uchodźców i zająć się ich potrzebami. UE i jej państwa członkowskie zobowiązały się do pomocy Turcji w mierzeniu się z tym wyzwaniem. Rada przypomina również, że unijny Instrument Pomocy dla Uchodźców w Turcji, rozdysponowujący łączną kwotę 6 miliardów EUR w dwóch transzach, jest wspólnym mechanizmem koordynacji i jego celem jest zapewnienie, by potrzeby uchodźców i społeczności przyjmujących w Turcji były odpowiednio zaspokajane.
2. Rada dziękuje Trybunałowi Obrachunkowemu za sprawozdanie specjalne i przyjmuje do wiadomości zawarte w nim wnioski i zalecenia. Rada odnotowuje, że celem kontroli, która objęła okres od ustanowienia instrumentu pomocy do dnia 31 marca 2018 r., była ocena, czy instrument pomocy zapewniał skuteczne wsparcie dla uchodźców w Turcji.
3. Rada odnotowuje, że podczas kontroli skupiono się przede wszystkim na zarządzaniu pierwszą transzą środków instrumentu pomocy oraz na rezultatach osiągniętych do tej pory w ramach jego wymiaru humanitarnego, sprawdzając, czy instrument ten wspomaga udzielanie właściwego, szybkiego i dobrze skoordynowanego wsparcia i czy projekty, których próby analizowano, przyniosły oczekiwane rezultaty.
4. Rada podkreśla znaczenie ustaleń wynikających z tej kontroli, zwłaszcza z uwagi na realizację drugiej transzy instrumentu pomocy.
5. Rada generalnie z zadowoleniem przyjmuje ogólny wniosek Trybunału Obrachunkowego, który stwierdził, że w trudnych okolicznościach instrument pomocy pozwolił na niezwłoczne podjęcie działań w odpowiedzi na kryzys uchodźczy i że w ramach projektów z zakresu pomocy humanitarnej udzielono uchodźcom przydatnego wsparcia w celu zaspokojenia ich podstawowych potrzeb. Niemniej jednak Rada zauważa także, że instrument pomocy mógł działać skuteczniej, a za wydatkowane środki można by osiągnąć lepsze efekty.

6. Rada odnotowuje z zadowoleniem, że skontrolowane projekty zasadniczo doprowadziły do uzyskania zamierzonych produktów, a w szczególności stało się tak w przypadku innowacyjnego, największego projektu – czyli Siatki bezpieczeństwa socjalnego w sytuacjach nadzwyczajnych – którego środki stanowią 76% przydzielonych środków poddanych kontroli. Rada odnotowuje jednak również wniosek Trybunału Obrachunkowego, który stwierdził, że istnieje możliwość poprawy wydajności projektów humanitarnych, że w ramach instrumentu nie udało się w pełni osiągnąć celu, jakim było skuteczne koordynowanie dostępnych środków finansowych, i że należałoby poprawić wydajność projektów polegających na świadczeniu pomocy pieniężnej.
7. W tym względzie Rada z uwagą odnotowuje sześć szczegółowych zaleceń Trybunału Obrachunkowego dla Komisji, które mają przyczynić się do większej wydajności i skuteczności drugiej transzy środków instrumentu pomocy, a mianowicie zalecenia, by: lepiej odpowiadać na potrzeby uchodźców związane z infrastrukturą miejską i wsparciem społeczno-ekonomicznym; usprawnić wsparcie i zapewnić jego komplementarność; wdrożyć strategię przejścia od pomocy humanitarnej do pomocy rozwojowej; poprawić wydajność projektów polegających na świadczeniu pomocy pieniężnej; we współpracy z władzami Turcji poprawić warunki, w jakich działają organizacje pozarządowe, a także wzmocnić monitorowanie i sprawozdawczość dotyczące instrumentu.
8. Rada dziękuje Komisji za odpowiedzi załączone do sprawozdania specjalnego i z zadowoleniem odnotowuje, że Komisja zaakceptowała wszystkie sześć zaleceń i w odpowiedzi na nie podjęła już działania. Rada zgadza się z uwagą Komisji, że w ostatnich dwóch latach instrument pomocy stał się jedną z najważniejszych unijnych inicjatyw służącą wdrażaniu skoordynowanej pomocy unijnej w reakcji na wyzwania migracyjne w obrębie szlaku wschodniośroziemnomorskiego, w ramach oświadczenia UE–Turcja i w ramach szerszej unijnej polityki migracyjnej, pozwalając na szybkie zmobilizowanie 3 miliardów EUR w ramach pomocy UE i państw członkowskich dla uchodźców w Turcji.

9. Rada podkreśla również strategiczne znaczenie stopniowego przechodzenia od pomocy humanitarnej do samowystarczalności uchodźców i bardziej zrównoważonych form pomocy z myślą o doprowadzeniu do coraz większej samoodpowiedzialności i stałego zaangażowania ze strony władz Turcji. Rada zachęca zatem Komisję – korzystając z istniejącego strategicznego dokumentu koncepcyjnego oraz dokumentu programowego przedstawionych Komitetowi Sterującemu – do większego skupienia się na szybkim i terminowym opracowaniu, a następnie realizacji, trwałej strategii przejścia, która ma zostać uzgodniona z Turcją.
10. Rada z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Trybunał koncentruje się na poprawieniu wydajności projektów. Aby zapewnić lepsze i skuteczniejsze wdrażanie instrumentu pomocy, Rada podkreśla także, że istnieje potrzeba dalszej współpracy z doświadczonymi partnerami, tak by władze Turcji mogły poprawić niełatwe warunki, w jakich działają organizacje pozarządowe, oraz znalezienia wraz z Turcją rozwiązań na rzecz większego dostępu do informacji, w tym danych pierwotnych dotyczących beneficjentów projektów polegających na świadczeniu pomocy pieniężnej.
11. Rada zwraca się do Komisji, by regularnie informowała ją i Komitet Sterujący instrumentu pomocy o kwestiach podniesionych przez Trybunał Obrachunkowy w sprawozdaniu specjalnym oraz o wdrażaniu wspomnianych powyżej zaleceń, a także by zadbała, by były one omawiane systematycznie i w całości.
12. Zgodnie z konkluzjami z dnia 26 czerwca 2018 r. w sprawie rozszerzenia oraz procesu stabilizacji i stowarzyszenia Rada ponownie podkreśla znaczenie kontynuowania realizacji oświadczenia UE–Turcja, w tym zobowiązań dotyczących readmisji. W świetle powyższego Rada przypomina, że dąży do tego, by UE nadal – w oparciu o rezultaty już osiągnięte – udzielała wsparcia finansowego i pomocy technicznej w celu wzmocnienia współpracy w tej dziedzinie, także poprzez unijny Instrument Pomocy dla Uchodźców w Turcji.