



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 19 februari 2019
(OR. en)

6499/19

ELARG 4
NT 2
FIN 151
COHAFA 15

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	19 februari 2019
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	5449/1/19 REV 1
Betreft:	Speciaal verslag nr. 27/2018 van de Europese Rekenkamer: "De Faciliteit voor vluchtelingen in Turkije: de ondersteuning is nuttig, maar er zijn verbeteringen nodig om de kosteneffectiviteit te vergroten" – Conclusies van de Raad

Voor delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over het Speciaal verslag nr. 27/2018 van de Europese Rekenkamer "De Faciliteit voor vluchtelingen in Turkije: de ondersteuning is nuttig, maar er zijn verbeteringen nodig om de kosteneffectiviteit te vergroten", zoals vastgesteld door de Raad (Algemene zaken) op 19 februari 2019.

**Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 27/2018 van de Rekenkamer:
"De Faciliteit voor vluchtelingen in Turkije: de ondersteuning is nuttig, maar er zijn
verbeteringen nodig om de kosteneffectiviteit te vergroten"**

1. De Raad herinnert eraan dat de Faciliteit voor vluchtelingen in Turkije is opgericht als antwoord op de ongekende vluchtelingencrisis waarmee de EU en Turkije te maken kregen. De Raad prijst Turkije voor zijn grote inspanningen bij de opvang en het lenigen van de noden van bijna 4 miljoen vluchtelingen. De EU en de lidstaten hebben toegezegd Turkije te zullen helpen met deze zware taak. De Raad herinnert er tevens aan dat de EU-Faciliteit voor vluchtelingen in Turkije, die in totaal 6 miljard EUR (in twee tranches) omvat, een gezamenlijk coördinatiemechanisme kent, en in de behoeften van vluchtelingen en gastgemeenschappen in Turkije moet voorzien.
2. De Raad dankt de Rekenkamer voor haar Speciaal verslag en neemt nota van de conclusies en aanbevelingen. De Raad merkt op dat de controle, die over de periode vanaf de oprichting van de Faciliteit tot en met 31 maart 2018 gaat, tot doel had te beoordelen of de Faciliteit de vluchtelingen in Turkije daadwerkelijk steunt.
3. De Raad neemt er nota van dat de controle vooral betrekking had op de besteding van de eerste tranche van de Faciliteit en op de resultaten die tot dusver met de humanitaire component zijn bereikt. De vraag was of de Faciliteit geleid had tot effectieve, vlotte en goed gecoördineerde steun en of de gecontroleerde projecten van de steekproef tot de verwachte uitkomsten hadden geleid.
4. De Raad wijst op de relevantie van de bevindingen van deze controle, met name met het oog op de uitvoering van de tweede tranche van de Faciliteit.
5. De Raad is over het geheel genomen ingenomen met de algemene conclusie van de Rekenkamer, dat de Faciliteit in moeilijke omstandigheden een snelle respons op de vluchtelingencrisis heeft geboden en dat de humanitaire projecten de vluchtelingen goed hebben geholpen om in hun basisbehoeften te voorzien. De Raad merkt niettemin op dat de Faciliteit effectiever had kunnen zijn en meer waar voor haar geld had kunnen bieden.

6. De Raad stelt met tevredenheid vast dat de gecontroleerde projecten in het algemeen de beoogde resultaten hebben opgeleverd, met name het innovatieve en grootste project, dat wil zeggen het sociaal vangnet voor noodgevallen, dat goed is voor 76 % van de gecontroleerde toegewezen financiering. De Raad neemt echter tevens nota van de conclusie van de Rekenkamer dat er ruimte is om de doelmatigheid van de humanitaire projecten te verbeteren, dat de Faciliteit haar doel, de beschikbare financiële middelen effectief te coördineren, niet volledig heeft verwezenlijkt, alsmede dat de doelmatigheid van projecten voor hulp in contanten kan worden verbeterd.
7. In dit verband neemt de Raad terdege nota van de zes specifieke aanbevelingen van de Rekenkamer aan de Commissie, die erop gericht zijn de doelmatigheid en doeltreffendheid van de tweede tranche van de Faciliteit te verbeteren, met de volgende doelstellingen: beter voorzien in de behoeften van vluchtelingen aan gemeentelijke infrastructuur en sociaaleconomische steun; de stroomlijning en complementariteit van de hulp verbeteren; een strategie uitvoeren voor de overgang van humanitaire naar ontwikkelingshulp; de doelmatigheid van projecten voor hulp in contanten verbeteren; met de Turkse autoriteiten de noodzaak bespreken om de werkomstandigheden voor ngo's te verbeteren, en de monitoring van en verslaglegging over de Faciliteit uitbreiden.
8. De Raad dankt de Commissie voor haar aan het Speciaal verslag gehechte antwoorden en is ingenomen met het feit dat de Commissie alle zes aanbevelingen aanvaardt en reeds is begonnen daar werk van te maken. De Raad is het eens met de opmerking van de Commissie dat de Faciliteit de afgelopen twee jaar het vlaggenschipinitiatief van de EU is geworden voor de uitvoering van gecoördineerde EU-hulp in reactie op de migratieproblemen op de route door het oostelijke Middellandse Zeegebied, een en ander in de context van de verklaring EU-Turkije en het EU-migratiebeleid in ruime zin, en heeft gezorgd voor de snelle beschikbaarstelling van 3 miljard EUR aan hulp van de EU en van de lidstaten aan vluchtelingen in Turkije.

9. Voorts wijst de Raad op het strategische belang van een geleidelijke overgang van humanitaire hulp naar een situatie waarin vluchtelingen zelfstandig verder kunnen en naar meer duurzame vormen van hulp. Het doel moet zijn te komen tot meer eigen verantwoordelijkheid en ervoor te zorgen dat de Turkse autoriteiten blijven meewerken. De Raad moedigt de Commissie dan ook aan, voort te bouwen op de bestaande strategische conceptnota en de aan de stuurgroep voorgelegde programmanota en zo meer nadruk te leggen op de snelle en tijdige ontwikkeling - en vervolgens de uitvoering - van een duurzame transitiestrategie, die in overleg met Turkije tot stand moet komen.
10. De Raad is ingenomen met de aandacht van de Rekenkamer voor de verbetering van de doeltreffendheid van de projecten. Ter wille van een betere en effectievere implementatie van de Faciliteit wijst de Raad er tevens op dat het nodig is te blijven samenwerken met ervaren partners, dat de Turkse autoriteiten de moeilijke werkomstandigheden voor ngo's moeten verbeteren, en dat er met Turkije oplossingen moeten worden gevonden voor meer toegang tot informatie, inclusief de basisgegevens van begunstigden van de projecten voor hulp in contanten.
11. De Raad verzoekt de Commissie, de Raad en de stuurgroep voor de Faciliteit regelmatig te informeren over de kwesties die in het Speciaal verslag van de Rekenkamer aan de orde worden gesteld, en over de uitvoering van bovengenoemde aanbevelingen, en ervoor te zorgen dat deze systematisch en volledig worden opgevolgd.
12. Conform zijn conclusies over uitbreiding en het stabilisatie- en associatieproces van 26 juni 2018, wijst de Raad opnieuw op het belang van verdere uitvoering van de verklaring EU-Turkije, met inbegrip van de afspraken inzake overname. In het licht van het bovenstaande herinnert de Raad aan zijn toezegging dat de EU, voortbouwend op de reeds behaalde resultaten, financiële steun en technische assistentie zal blijven verlenen om de samenwerking op dit gebied te versterken, onder meer door middel van de EU-Faciliteit voor vluchtelingen in Turkije.