



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 19. helmikuuta 2019
(OR. en)

6499/19

ELARG 4
NT 2
FIN 151
COHAFA 15

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	19. helmikuuta 2019
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	5449/1/19 REV 1
Asia:	Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 27/2018: "Turkin-pakolaisavun koordinoituväline: tuki on hyödyllistä, mutta parannuksia tarvitaan, jotta rahoille saadaan enemmän vastinetta" – Neuvoston päätelmät

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston (yleiset asiat) 19. helmikuuta 2019 hyväksymät neuvoston päätelmät tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 27/2018:

"Turkin-pakolaisavun koordinoituväline: tuki on hyödyllistä, mutta parannuksia tarvitaan, jotta rahoille saadaan enemmän vastinetta".

**Neuvoston päätelmät tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 27/2018:
"TURKIN-PAKOLAISAVUN KOORDINOINTIVÄLINE: TUKI ON HYÖDYLLISTÄ,
MUTTA PARANNUKSIA TARVITAAN, JOTTA RAHOILLE SAADAAN ENEMMÄN
VASTINETTA"**

1. Neuvosto palauttaa mieleen, että Turkin-pakolaisavun koordinointiväline perustettiin keinoksi käsitellä EU:ssa ja Turkissa syntynyttä ennennäkemätöntä pakolaiskriisiä. Neuvosto pitää arvossa Turkin merkittäviä ponnisteluja lähes 4 miljoonan pakolaisen vastaanottamisessa ja heidän tarpeistaan huolehtimisessa. EU ja sen jäsenvaltiot ovat sitoutuneet auttamaan Turkia tähän haasteeseen vastaamisessa. Neuvosto palauttaa lisäksi mieleen, että EU:n Turkin-pakolaisavun koordinointiväline, johon kuuluvissa kahdessa osuudessa hallinnoidaan apua yhteensä kuuden miljardin euron edestä, toimii yhteisenä koordinointimekanismina, ja sen avulla on tarkoitus varmistaa, että pakolaisten ja heitä vastaanottavien yhteisöjen tarpeet otetaan Turkissa asianmukaisesti huomioon.
2. Neuvosto kiittää tilintarkastustuomioistuinta sen erityiskertomuksesta ja panee tarkoin merkille siinä esitetyt päätelmät ja suositukset. Neuvosto panee merkille, että koordinointivälineen perustamisajankohdasta 31. päivään maaliskuuta 2018 ulottuvaa ajanjaksoa koskevassa tarkastuksessa oli tarkoitus arvioida, tuettiin koordinointivälineellä Turkissa olevia pakolaisia vaikuttavasti.
3. Neuvosto panee merkille, että tarkastuksessa keskityttiin koordinointivälineen ensimmäisen osuuden hallinnointiin ja välineen humanitaarisessa lohkossa siihen mennessä saavutettuihin tuloksiin ja tutkittiin sitä, edistikö koordinointiväline merkityksellisen, nopean ja hyvin koordinoitun tuen antamista, ja sitä, oliko arvioituissa hankkeissa saavutettu odotetut tulokset.
4. Neuvosto korostaa tämän tarkastuksen tulosten merkitystä erityisesti koordinointivälineen toisen osuuden toteutuksen kannalta.
5. Neuvosto pitää yleisesti ottaen myönteisenä tilintarkastustuomioistuimen yleispäätelmää, jonka mukaan koordinointivälineen avulla pystyttiin reagoimaan ripeästi pakolaiskriisiin haastavassa tilanteessa ja humanitaarisen avun hankkeilla autettiin kattamaan pakolaisten perustarpeita. Tosin tilintarkastustuomioistuin totesi myös, että koordinointiväline olisi voinut olla vaikuttavampi ja siitä myönnettyille rahoille olisi voitu saada enemmän vastinetta.

6. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että tarkastetuissa hankkeissa oli päästy yleisesti ottaen odotettuun tulokseen. Erityisesti tämä koskee hankkeista suurinta, innovatiivista hätätilanteiden sosiaalista turvaverkkoa (ESSN), jolle osoitettujen varojen osuus tarkastuksen kohteena olleista varoista oli 76 prosenttia. Neuvosto panee kuitenkin merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmän, jonka mukaan humanitaarisen avun hankkeissa on vielä tehostamisen varaa, koordinoitiväline ei täysin täyttänyt sille asetettua tavoitetta koordinoida käytettävissä olevaa rahoitusta vaikuttavasti ja käteisavustushankkeiden tehokkuutta voitaisiin parantaa.
7. Tämän osalta neuvosto panee tarkasti merkille tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamat kuusi erityistä suositusta, joiden tavoitteena on parantaa koordinoitivälineen toisen osuuden tehokkuutta ja vaikuttavuutta. Suositusten mukaan komission olisi vastattava aiempaa paremmin pakolaisten tarpeisiin, jotka liittyvät kunnalliseen infrastruktuuriin ja sosioekonomiseen tukeen, sujuvoitettava apua entisestään ja parannettava sen täydentävyyttä, pantava täytäntöön humanitaarisesta avusta kehitysapuun siirtymistä koskeva strategia, parannettava käteisavustushankkeiden tehokkuutta, käsiteltävä Turkin viranomaisien kanssa tarvetta parantaa valtiosta riippumattomien järjestöjen toimintaympäristöä ja tehostettava koordinoitivälineen seurantaa ja siitä raportointia.
8. Neuvosto kiittää komissiota sen vastauksista, jotka ovat erityiskertomuksen liitteenä, ja pitää myönteisenä, että komissio on hyväksynyt kaikki kuusi suositusta ja ryhtynyt jo niiden mukaisiin toimiin. Neuvosto yhtyy komission toteamukseen, jonka mukaan koordinoitivälineestä on tullut kahden viime vuoden aikana EU:n lippulaivahanke EU:n koordinoitun avun täytäntöönpanossa vastattaessa muuttoliikkeestä johtuviin haasteisiin itäisellä Välimeren reitillä EU:n ja Turkin julkilausuman ja EU:n laajemman muuttoliikepolitiikan puitteissa, ottaen huomioon, että koordinoitivälineen avulla on otettu nopeasti käyttöön kolme miljardia euroa EU:n ja sen jäsenvaltioiden antamana apuna Turkissa oleville pakolaisille.

9. Neuvosto korostaa myös sen strategista merkitystä, että humanitaarisesta avusta siirrytään asteittain pakolaisten omaehtoiseen selviytymiseen ja kestävämpiin avun muotoihin tavoitteena saavuttaa Turkin viranomaisten laajempi omavastuullisuus ja kestävä sitoutuminen. Näin ollen neuvosto kannustaa komissiota panostamaan olemassa olevien ohjauskomitealle esitettyjen strategia-asiakirjan ja ohjelma-asiakirjan pohjalta entistä voimakkaammin Turkin kanssa neuvoteltavan kestäväsiirtymästrategian nopeaan ja oikea-aikaiseen kehittämiseen sekä täytäntöönpanoon.
10. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että tuomioistuin on kiinnittänyt huomiota hankkeiden tehokkuuden parantamiseen. Neuvosto korostaa myös, että koordinoitivalineen täytäntöönpanon parantamiseksi ja tehostamiseksi on jatkettava yhteistyötä kokeneiden kumppaneiden kanssa, Turkin viranomaisten on parannettava valtioista riippumattomien järjestöjen haasteellista toimintaympäristöä ja on löydettävä Turkin kanssa ratkaisuja, joilla parannetaan mahdollisuutta saada tietoja, muun muassa käteisavustushankkeiden edunsaajien perustiedot.
11. Neuvosto pyytää komissiota antamaan neuvostolle ja koordinoitivalineen ohjauskomitealle säännöllisesti tietoja tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa esiin otetuista asioista ja edellä mainittujen suositusten toteutuksesta ja varmistamaan, että näitä asioita käsitellään järjestelmällisesti ja kaikilta osin.
12. Neuvosto korostaa laajentumisesta sekä vakautus- ja assosiaatioprosessista 26. kesäkuuta 2018 annettujen neuvoston päätelmien mukaisesti, että EU:n ja Turkin julkilausuman sekä takaisinottositoumusten täytäntöönpanoa on tärkeää jatkaa. Tällä perusteella neuvosto palauttaa mieleen sitoutumisensa siihen, että EU jatkaa tähän mennessä saavutettujen tulosten pohjalta rahoitustukeaan ja teknistä apuaan yhteistyön tehostamiseksi tällä alalla, muun muassa EU:n Turkin-pakolaisavun koordinoitivalineen kautta.