



Βρυξέλλες, 19 Φεβρουαρίου 2019
(OR. en)

6499/19

ELARG 4
NT 2
FIN 151
COHAFA 15

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 19 Φεβρουαρίου 2019

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 5449/1/19 REV 1

Θέμα: Ειδική έκθεση αριθ. 27/2018 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο:
«Η Διευκόλυνση για τους Πρόσφυγες στην Τουρκία: χρήσιμη στήριξη, χρειάζονται όμως βελτιώσεις για την καλύτερη αξιοποίηση των χρημάτων»
– Συμπεράσματα του Συμβουλίου

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπείες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την Ειδική έκθεση αριθ. 27/2018 του Ελεγκτικού Συνεδρίου «Η Διευκόλυνση για τους Πρόσφυγες στην Τουρκία: χρήσιμη στήριξη, χρειάζονται όμως βελτιώσεις για την καλύτερη αξιοποίηση των χρημάτων», όπως εγκρίθηκε από το Συμβούλιο (Γενικές Υποθέσεις) στις 19 Φεβρουαρίου 2019.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την Ειδική έκθεση αριθ. 27/2018 του Ελεγκτικού Συνεδρίου:

«Η Διευκόλυνση για τους Πρόσφυγες στην Τουρκία: χρήσιμη στήριξη, χρειάζονται όμως βελτιώσεις για την καλύτερη αξιοποίηση των χρημάτων»

1. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι η Διευκόλυνση για τους πρόσφυγες στην Τουρκία δημιουργήθηκε ως απάντηση σε μια άνευ προηγουμένου προσφυγική κρίση που αντιμετώπισαν η ΕΕ και η Τουρκία. Το Συμβούλιο εξαίρει τις σημαντικές προσπάθειες της Τουρκίας όσον αφορά τη φιλοξενία και την αντιμετώπιση των αναγκών σχεδόν 4 εκατομμυρίων προσφύγων. Η ΕΕ και τα κράτη μέλη της έχουν δεσμευτεί να συνδράμουν την Τουρκία στην αντιμετώπιση αυτής της πρόκλησης. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει επίσης ότι η Διευκόλυνση της ΕΕ για τους πρόσφυγες στην Τουρκία, η οποία διαχειρίζεται συνολικά 6 δις. ευρώ σε δύο δόσεις, προβλέπει έναν κοινό συντονιστικό μηχανισμό και έχει σχεδιαστεί για να εξασφαλίζει ότι οι ανάγκες των προσφύγων και των κοινοτήτων υποδοχής στην Τουρκία αντιμετωπίζονται αναλόγως.
2. Το Συμβούλιο εκφράζει ευχαριστίες στο Ελεγκτικό Συνέδριο για την ειδική έκθεσή του και λαμβάνει δεόντως υπόψη τα συμπεράσματα και τις συστάσεις που διατυπώνονται σε αυτή. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι στόχος του ελέγχου, ο οποίος κάλυψε την περίοδο από τη σύσταση της Διευκόλυνσης έως τις 31 Μαρτίου 2018, ήταν να αξιολογηθεί κατά πόσον η Διευκόλυνση παρείχε αποτελεσματική στήριξη στους πρόσφυγες στην Τουρκία.
3. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι ο έλεγχος επικεντρώθηκε στη διαχείριση της πρώτης δόσης της Διευκόλυνσης και στα αποτελέσματα που έχουν επιτευχθεί μέχρι στιγμής στο πλαίσιο του ανθρωπιστικού σκέλους· σκοπός της παρακολούθησης ήταν να διαπιστωθεί εάν η Διευκόλυνση συνέβαλε στην παροχή συναφούς, ταχείας και καλά συντονισμένης στήριξης και εάν τα έργα του δείγματος πέτυχαν τα αναμενόμενα αποτελέσματα.
4. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει τη σημασία των πορισμάτων του εν λόγω ελέγχου, ιδίως ενόψει της υλοποίησης της δεύτερης δόσης της Διευκόλυνσης.
5. Το Συμβούλιο εκφράζει, σε γενικές γραμμές, την ικανοποίησή του για το συνολικό συμπέρασμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι με τη Διευκόλυνση επετεύχθη ταχεία ανταπόκριση στην προσφυγική κρίση εν μέσω δυσκολιών και ότι τα ανθρωπιστικά έργα παρείχαν χρήσιμη στήριξη στους πρόσφυγες για την κάλυψη των βασικών αναγκών τους. Μολαταύτα, καταλήγει επίσης στο συμπέρασμα ότι η Διευκόλυνση θα μπορούσε να ήταν αποτελεσματικότερη και να είχε επιτύχει καλύτερη αξιοποίηση των χρημάτων.

6. Το Συμβούλιο σημειώνει θετικά ότι τα ελεγχθέντα έργα παρήγαγαν εν γένει τις επιδιωκόμενες εκροές τους, ιδίως το καινοτόμο και μεγαλύτερο έργο, το «Δίκτυο Κοινωνικής Προστασίας Εκτάκτου Ανάγκης», το οποίο αντιπροσωπεύει το 76 % της χορηγηθείσας χρηματοδότησης που ελέγχθηκε. Ωστόσο, σημειώνει επίσης το συμπέρασμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι υπάρχουν περιθώρια βελτίωσης της αποτελεσματικότητας των ανθρωπιστικών έργων, ότι η Διευκόλυνση δεν πέτυχε πλήρως τον στόχο της να συντονίσει αποτελεσματικά τη διαθέσιμη χρηματοδότηση και ότι η αποδοτικότητα των έργων βοήθειας σε μετρητά θα μπορούσε να αυξηθεί.
7. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο λαμβάνει δεόντως υπόψη τις έξι ειδικές συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή, με στόχο τη βελτίωση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας της δεύτερης δόσης της Διευκόλυνσης, προκειμένου: να εξασφαλίσει καλύτερη αντιμετώπιση των αναγκών των προσφύγων για δημοτικές υποδομές και κοινωνικοοικονομική στήριξη· να βελτιώσει τον εξορθολογισμό και τη συμπληρωματικότητα της βοήθειας· να εφαρμόσει στρατηγική για τη μετάβαση από την ανθρωπιστική στην αναπτυξιακή βοήθεια· να βελτιώσει την αποδοτικότητα των έργων βοήθειας σε μετρητά· να επιδιώξει από κοινού με τις τουρκικές αρχές να βελτιώσει το επιχειρησιακό περιβάλλον των ΜΚΟ και να ενισχύσει την παρακολούθηση της Διευκόλυνσης και να βελτιώσει την υποβολή των σχετικών στοιχείων.
8. Το Συμβούλιο ευχαριστεί την Επιτροπή για τις απαντήσεις της που επισυνάπτονται στην ειδική έκθεση και σημειώνει με θετικό πνεύμα ότι η Επιτροπή έχει αποδεχθεί και τις έξι συστάσεις και έχει ήδη αρχίσει να τις εξετάζει. Το Συμβούλιο συμμερίζεται την παρατήρηση της Επιτροπής ότι κατά τη διάρκεια των δύο τελευταίων ετών, η Διευκόλυνση έχει καταστεί εμβληματική πρωτοβουλία της ΕΕ για την υλοποίηση συντονισμένης βοήθειας της ΕΕ ως απάντηση στις μεταναστευτικές προκλήσεις στη διαδρομή της Ανατολικής Μεσογείου, στο πλαίσιο της δήλωσης ΕΕ-Τουρκίας και της γενικότερης μεταναστευτικής πολιτικής της ΕΕ, καθιστώντας δυνατή την ταχεία κινητοποίηση βοήθειας ύψους 3 δισ. EUR από την ΕΕ και τα κράτη μέλη προς τους πρόσφυγες στην Τουρκία.

9. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει επίσης τη στρατηγική σημασία της σταδιακής μετάβασης από την ανθρωπιστική βοήθεια στην αυτάρκεια των προσφύγων και σε πιο βιώσιμες μορφές βοήθειας, με στόχο την επίτευξη μεγαλύτερης οικειοποίησης και συνεχιζόμενης δέσμευσης από την πλευρά των τουρκικών αρχών. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο παροτρύνει την Επιτροπή, με βάση το υπάρχον στρατηγικό έγγραφο βασικών εννοιών και το έγγραφο προγραμματισμού που υποβλήθηκαν στη διευθύνουσα επιτροπή, να εντείνει την επικέντρωση στην ταχεία και έγκαιρη εκπόνηση και εν συνεχεία υλοποίηση μιας βιώσιμης μεταβατικής στρατηγικής, η οποία θα πρέπει να συμφωνηθεί με την Τουρκία.
10. Το Συμβούλιο επικροτεί την επικέντρωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου στη βελτίωση της αποδοτικότητας των έργων. Για να εξασφαλιστεί η καλύτερη και αποτελεσματικότερη υλοποίηση της Διευκόλυνσης, το Συμβούλιο υπογραμμίζει επίσης την ανάγκη να συνεχιστεί η συνεργασία με έμπειρους εταίρους, οι τουρκικές αρχές να βελτιώσουν το δύσκολο επιχειρησιακό περιβάλλον για τις ΜΚΟ, και να εξευρεθούν λύσεις με την Τουρκία για την αύξηση της πρόσβασης σε πληροφορίες, συμπεριλαμβανομένων των πρωτογενών δεδομένων των δικαιούχων των έργων βοήθειας σε μετρητά.
11. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να ενημερώνει τακτικά το Συμβούλιο και τη διευθύνουσα επιτροπή της Διευκόλυνσης σχετικά με τα ζητήματα που εγείρει η ειδική έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου και σχετικά με την υλοποίηση των προαναφερθεισών συστάσεων, και να εξασφαλίσει ότι αντιμετωπίζονται συστηματικά και πλήρως.
12. Σύμφωνα με τα συμπεράσματα για τη διεύρυνση και τη διαδικασία σταθεροποίησης και σύνδεσης της 26ης Ιουνίου 2018, το Συμβούλιο υπενθυμίζει τη σημασία της συνέχισης της εφαρμογής της δήλωσης ΕΕ-Τουρκίας, συμπεριλαμβανομένων των δεσμεύσεων περί επανεισδοχής. Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, το Συμβούλιο υπενθυμίζει τη δέσμευσή του ότι η ΕΕ, αξιοποιώντας τα αποτελέσματα που έχουν ήδη επιτευχθεί, θα συνεχίσει να παρέχει χρηματοδοτική στήριξη και τεχνική βοήθεια για την ενίσχυση της συνεργασίας στον εν λόγω τομέα, μεταξύ άλλων μέσω της Διευκόλυνσης της ΕΕ για τους πρόσφυγες στην Τουρκία.