

Bruksela, 27 lutego 2025 r.
(OR. en)

6498/25

SOC 94
EMPL 66
ECOFIN 198
UEM 70

NOTA

Od:	Komitet ds. Zatrudnienia i Komitet Ochrony Socjalnej
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Średniookresowe plany budżetowo-strukturalne: pismo od przewodniczących Komitetu ds. Zatrudnienia i Komitetu Ochrony Socjalnej – <i>Prezentacja przygotowana przez przewodniczących obu komitetów</i>

W załączniku delegacje otrzymują pismo przewodniczących Komitetu ds. Zatrudnienia i Komitetu Ochrony Socjalnej dotyczące aspektów zatrudnieniowych i społecznych średniookresowych planów budżetowych i strukturalnych państw członkowskich, które zostanie przedstawione podczas Rady (EPSCO) w dniu 10 marca 2025 r.



Komitet ds. Zatrudnienia Komitet Ochrony Socjalnej

Przewodniczący
26 lutego 2025 r.

Szanowny Panie Przewodniczący, Szanowni Ministrowie,

Zgodnie ze swoimi obowiązkami w ramach europejskiego semestru, w następstwie wejścia w życie rozporządzenia (UE) 2024/1263 w sprawie skutecznej koordynacji polityk gospodarczych Komitet ds. Zatrudnienia (EMCO) i Komitet Ochrony Socjalnej (SPC) odbyły dwukrotnie wymianę poglądów – 9 grudnia 2024 r. i 23 stycznia 2025 r. – aby omówić aspekty zatrudnieniowe i społeczne nowych średniookresowych planów budżetowo-strukturalnych przedłożonych dotychczas przez państwa członkowskie. Przy obu okazjach komitety wniosły również wkład w przygotowanie powiązanych zaleceń Rady zatwierdzających te plany, współpracując przy tym z Radą ECOFIN.

Jak Państwu wiadomo, plany te stanowią podstawę nowych unijnych ram zarządzania, określając dla każdego państwa członkowskiego jego ścieżkę dostosowania fiskalnego oraz priorytetowe inwestycje i reformy publiczne mające zapewnić stabilność fiskalną i wspierać inkluzywny i zrównoważony wzrost gospodarczy. Podczas naszych dyskusji delegacje 22 państw członkowskich, które przedłożyły plan, zostały poproszone o: (i) zwrócenie uwagi na zawarte w planie reformy i inwestycje mające na celu sprostanie wyzwaniom związanym z zatrudnieniem, umiejętnościami i wyzwaniom społecznym; (ii) wyjaśnienie powodów ich włączenia; oraz (iii) wskazanie, w jakim stopniu w przygotowanie planów i zawartych w nich środków zaangażowani byli partnerzy społeczni. Delegacje zostały również poproszone o przedłożenie na piśmie pytań dotyczących planów innych państw członkowskich. Oto najważniejsze wnioski z tych dyskusji:

- i. Po pierwsze, EMCO i SPC z zadowoleniem przyjęły bardzo zdecydowane ukierunkowanie planów na zatrudnienie i kwestie społeczne, zgodnie z wymogiem, by uwzględnić wcześniejsze zalecenia dla poszczególnych krajów i wspólne priorytety Unii, w tym Europejski filar praw socjalnych. Wszystkie 22 przedłożone dotychczas plany zawierają środki na rzecz wzmocnienia aktywnych polityk rynku pracy, zachęt do pracy oraz kształcenia i rozwoju umiejętności. Jest to spójne z kluczową potrzebą zwiększenia konkurencyjności Unii poprzez zajęcie się kwestiami wysokich poziomów niedoboru pracowników i kwalifikacji, zwiększenia uczestnictwa w rynku pracy, zwłaszcza w przypadku grup niedostatecznie reprezentowanych, oraz znaczącej poprawy wyników w zakresie kształcenia i w zakresie uczenia się dorosłych. Prawie wszystkie plany zawierają również środki mające na celu zmniejszenie ryzyka ubóstwa i wykluczenia społecznego, a także poprawę dostępu do mieszkań i opieki zdrowotnej, zgodnie z priorytetami społecznymi określonymi w niedawnych cyklach europejskiego semestru.
- ii. Po drugie, w pięciu państwach członkowskich, które zwróciły się o przedłużenie ich ścieżki dostosowania fiskalnego, większość środków uzasadniających należy do zakresu zadań Rady EPSCO. Obejmują one reformy mające na celu zwiększenie uczestnictwa w rynku pracy (w tym poprzez poprawę usług opieki nad dziećmi), zajęcie się kwestią niedopasowania umiejętności oraz wzmocnienie włączenia społecznego i systemów ochrony socjalnej, albo w celu promocji aktywizacji na rynku pracy, albo w celu wzmocnienia zabezpieczenia przed zagrożeniami społecznymi. W takich przypadkach uwzględnienie tych środków było motywowane ich spodziewanym pozytywnym wpływem na wzrost gospodarczy i stabilność fiskalną, zgodnie z intensywnymi dyskusjami

politycznymi na temat potencjału polityk inwestycji społecznych prowadzonymi przez nasze komitety i Radę w latach 2023 i 2024.

- iii. Mimo że ze względu na ograniczenia czasowe pierwsza runda planów nie wymagała obowiązkowych konsultacji z partnerami społecznymi, organizacjami społeczeństwa obywatelskiego i innymi odpowiednimi zainteresowanymi stronami, to jednak w większości planów wskazano, że zainteresowane strony były zaangażowane w różnym stopniu i w różnej formie. Podczas naszych dyskusji delegacje wyjaśniły, że w większości przypadków przeprowadzono konsultacje z partnerami społecznymi albo w sprawie zaawansowanego projektu planu, albo w sprawie konkretnych głównych środków uznanych za szczególnie ważne.
- iv. Zważywszy na istotny wymiar zatrudnieniowy i społeczny planów oraz ich znaczenie dla unijnych ram zarządzania gospodarczego, EMCO i SPC wezwały do większego zaangażowania Rady EPSCO. Komitety wyraziły obawy, że szeroki zakres planów może spowodować zmniejszenie znaczenia opartych na Traktatach przepisów dotyczących koordynacji polityki zatrudnienia i polityki społecznej na szczeblu UE, jeśli plany te nie zostaną opracowane zgodnie – między innymi – z perspektywicznymi wskazówkami uzgodnionymi w wytycznych w sprawie zatrudnienia. Aby temu zapobiec i zapewnić prawdziwie zintegrowane podejście do kształtowania polityki, zarówno opracowanie planów na szczeblu krajowym jak i ich kontrola na szczeblu UE wymagają głębszej i lepiej ustrukturyzowanej współpracy między ministerstwami i składami Rady. W tym kontekście EMCO i SPC wyraziły ubolewanie, że zastosowane w fazie przygotowawczej praktyki krajowe są tak różne i że przy opracowaniu zaleceń Rady zatwierdzających plany nie kierowano się tradycyjnymi praktykami europejskiego semestru.
- v. Ponadto niektóre delegacje wyraziły obawy dotyczące podejścia przyjętego przez Komisję przy proponowaniu zaleceń Rady. W szczególności zwróciły uwagę, że ograniczony zakres poprawek Rady budzi wątpliwości, co do tego, kto jest odpowiedzialny za ostateczny tekst.

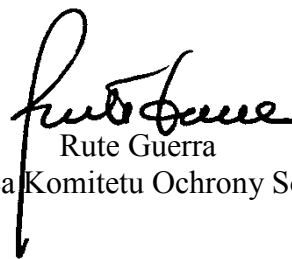
Na przyszłość bardzo ważne będzie, by wszystkie państwa członkowskie, które przedłożyły plan, przedstawiły – za pomocą rocznych sprawozdań z postępów prac, które muszą być gotowe do dnia 30 kwietnia 2025 r. – kompleksowe sprawozdanie z jego wykonania. Sprawozdania te powinny zawierać aktualne informacje o środkach podjętych w celu wdrożenia zasad Europejskiego filaru praw socjalnych i powiązanych zaleceń dla poszczególnych krajów. W tym kontekście EMCO i SPC nadal wspierają Radę w wielostronnym nadzorze nad tymi planami i w przygotowaniu powiązanych prac Rady, zgodnie z mandatem udzielonym im na podstawie europejskiego semestru.

Z wyrazami szacunku,



Emiliano Rustichelli

Przewodniczący Komitetu ds. Zatrudnienia



Rute Guerra

Przewodnicząca Komitetu Ochrony Socjalnej