

Bruxelles, 27. veljače 2025.
(OR. en)

6498/25

SOC 94
EMPL 66
ECOFIN 198
UEM 70

NAPOMENA

Od:	Odbor za zapošljavanje i Odbor za socijalnu zaštitu
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Srednjoročni fiskalno-strukturni planovi: pismo predsjednika Odbora za zapošljavanje i predsjednice Odbora za socijalnu zaštitu – <i>izlaganje predsjednikâ odborâ</i>

Za delegacije se u prilogu nalazi pismo predsjednika Odbora za zapošljavanje i predsjednice Odbora za socijalnu zaštitu o aspektima zapošljavanja i socijalnim aspektima srednjoročnih fiskalno-strukturnih planova država članica, koje će se izložiti na sastanku Vijeća (EPSCO) 10. ožujka 2025.



Poštovani predsjedniče, poštovani ministri i ministrice,

U skladu sa svojim odgovornostima u okviru europskog semestra, nakon stupanja na snagu *Uredbe (EU) 2024/1263 o djelotvornoj koordinaciji ekonomskih politika* Odbor za zapošljavanje (EMCO) i Odbor za socijalnu zaštitu (SPC) održali su dvije razmjene mišljenja – 9. prosinca 2024. i 23. siječnja 2025. – radi rasprave o aspektima zapošljavanja i socijalnim aspektima novih srednjoročnih fiskalno-strukturnih planova koje su dosad dostavile države članice. U oba su navrata odbori doprinijeli i pripremi povezanih preporuka Vijeća kojima se potvrđuju ti planovi, u suradnji s Vijećem ECOFIN.

Kao što znate, planovi su okosnica novog okvira gospodarskog upravljanja EU-a, kojim se za svaku državu članicu utvrđuje kretanje fiskalne prilagodbe te prioriteta javna ulaganja i reforme usmjerene na osiguravanje fiskalne održivosti i poticanje uključivog i održivog gospodarskog rasta. Tijekom razmjena mišljenja delegacije iz 22 države članice koje su dostavile plan pozvane su da: i. istaknu reforme i ulaganja iz plana usmjerene na prevladavanje izazova povezanih sa zapošljavanjem, vještinama i socijalnim pitanjima; ii. objasne razloge za njihovo uključivanje; iii. navedu u kojoj su mjeri socijalni partneri bili uključeni u pripremu planova kao i mjera koje ti planovi sadržavaju. Delegacije se usto potaknulo da podnesu pisana pitanja o planovima drugih država članica. Ključni zaključci tih rasprava jesu sljedeći:

- i. Kao prvo, odbori EMCO i SPC pozdravili su to što se u planovima stavlja vrlo snažan naglasak na zapošljavanje i socijalnu politiku, u skladu sa zahtjevom da se uzmu u obzir prethodne preporuke za pojedine zemlje i sa zajedničkim prioritetima Unije, uključujući europski stup socijalnih prava. Sva 22 dosad podnesena plana sadržavaju mjere za jačanje aktivnih politika tržišta rada, poticaja za rad te obrazovanja i razvoja vještina. To je u skladu s ključnom potrebom za povećanjem konkurentnosti Unije rješavanjem pitanja visokih razina nedostatka radne snage i vještina, povećanjem sudjelovanja na tržištu rada, posebno kada je riječ o nedovoljno zastupljenim skupinama, te znatnim poboljšanjem obrazovnih ishoda i ishoda obrazovanja odraslih. Gotovo svi planovi uključuju i mjere za smanjenje rizika od siromaštva i socijalne isključenosti te za poboljšanje pristupa stanovanju i zdravstvenoj skrbi, u skladu sa socijalnim prioritetima utvrđenima u nedavnim ciklusima europskog semestra.
- ii. Kao drugo, u pet država članica koje su zatražile produljenje svojeg kretanja fiskalne prilagodbe većina mjera kojima se opravdava traženo produljenje spada u nadležnost Vijeća EPSCO. Među njima su reforme za poticanje sudjelovanja na tržištu rada (među ostalim poboljšanim uslugama skrbi za djecu), rješavanje pitanja neusklađenosti ponuđenih i traženih vještina te poboljšanje socijalne uključenosti i sustava socijalne zaštite kako bi se promicala aktivacija tržišta rada ili ojačale zaštitne mjere protiv socijalnih rizika. U takvim slučajevima uključivanje tih mjera bilo je potaknuto njihovim očekivanim

pozitivnim učinkom na gospodarski rast i fiskalnu održivost, u skladu s intenzivnim raspravama o politikama koje su naši odbori i Vijeće održali tijekom 2023. i 2024. o potencijalu politika socijalnih ulaganja.

- iii. Iako u prvom krugu planova nije bilo obvezno savjetovanje sa socijalnim partnerima, organizacijama civilnog društva i drugim relevantnim dionicima zbog vremenskih ograničenja, u većini planova navodi se da su dionici bili uključeni u različitoj mjeri i u različitim oblicima. Tijekom razmjena mišljenja delegacije su objasnile da je u većini slučajeva provedeno savjetovanje sa socijalnim partnerima o razrađenom nacrtu plana ili o određenim ključnim mjerama koje su se smatrale osobito relevantnima.
- iv. S obzirom na to da planovi sadržavaju znatnu dimenziju zapošljavanja i socijalnu dimenziju te na njihovu važnost u okviru gospodarskog upravljanja EU-a, odbori EMCO i SPC pozvali su na veću uključenost Vijeća EPSCO. Odbori su izrazili bojazan da bi široko područje primjene planova moglo umanjiti relevantnost odredbi koje se temelje na Ugovorima, a odnose se na koordinaciju politika zapošljavanja i socijalnih politika na razini EU-a ako planovi nisu osmišljeni u skladu s, među ostalim, smjernicama usmjerenima na budućnost dogovorenima u okviru smjernica za zapošljavanje. Kako bi se to spriječilo i kako bi se osigurao istinski integrirani pristup oblikovanju politika, izrada planova na nacionalnoj razini, kao i njihov nadzor na razini EU-a, iziskuju dublju i strukturiraniju suradnju ministarstava i sastavâ Vijeća. U tom su kontekstu odbori EMCO i SPC izrazili su žaljenje zbog raznolikosti nacionalnih praksi primijenjenih u pripremnj fazi planova i zbog toga što se tradicionalne prakse europskog semestra nisu slijedile pri pripremi preporuka Vijeća kojima se potvrđuju ti planovi.
- v. Naposljetku, neke delegacije izrazile su zabrinutost zbog pristupa Komisije u predlaganju preporuka Vijeća. Posebno su istaknule da ograničen manevarski prostor za izmjene Vijeća otvara pitanja o tome tko je odgovoran za konačne tekstove.

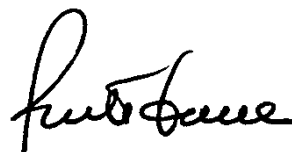
U budućnosti će biti ključno da sve države članice koje su dostavile plan opsežno izvješćuju o njegovoj provedbi u okviru godišnjih izvješća o napretku koja treba dostaviti do 30. travnja 2025. Ta bi izvješća trebala sadržavati ažurirane informacije o mjerama poduzetima za provedbu načela europskog stupa socijalnih prava i povezanih preporuka za pojedine zemlje. U tom kontekstu odbori EMCO i SPC i dalje predano podupiru Vijeće u multilateralnom nadzoru planova i pripremi povezanih postupaka Vijeća, u skladu sa svojim mandatom u okviru europskog semestra.

S poštovanjem,



Emiliano Rustichelli

Predsjednik Odbora za zapošljavanje



Rute Guerra

Predsjednica Odbora za socijalnu zaštitu