



Bruksela, 24 lutego 2026 r.
(OR. en)

6496/1/26
REV 1

LIMITE

TRANS 83
BY 2

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Nr dok. Kom.:	5999/26
Dotyczy:	Stanowisko Unii w odniesieniu do wniosku skierowanego do sekretarza wykonawczej Europejskiej Komisji Gospodarczej Organizacji Narodów Zjednoczonych (EKG ONZ) o zwrócenie uwagi członków EKG ONZ na blokady samochodów ciężarowych w Republice Białorusi – Zatwierdzenie

- 11 lutego 2026 r. Komisja poinformowała Grupę Roboczą ds. Transportu Lądowego o sytuacji w zakresie ciągłego blokowania przez władze białoruskie zarejestrowanych na Litwie i w Polsce pojazdów ciężkich w pobliżu przejść granicznych.
- Komisja proponuje, aby prezydencja zwróciła się do sekretarza wykonawczej EKG ONZ o omówienie tej kwestii na nadchodzących posiedzeniach Grupy Roboczej EKG ONZ ds. Transportu Drogowego (SC.1) lub grupy ekspertów ds. AETR.
- Kwestia ta była analizowana na forum Grupy Roboczej ds. Transportu Lądowego 17 i 24 lutego 2026 r. Delegacje poparły dwa bezpośrednio dotknięte państwa członkowskie, podkreślając, że skoordynowane podejście UE mogłoby zwiększyć świadomość na temat zagrożeń dla transgranicznego ruchu pojazdów przewożących towary oraz wesprzeć poszukiwanie rozwiązania w drodze dyskusji na szczeblu wielostronnym. Podczas dyskusji dwie bezpośrednio zainteresowane delegacje przedstawiły kilka propozycji redakcyjnych, z których większość została włączona do projektu stanowiska Unii i pisma do sekretarza wykonawczej EKG ONZ podczas ostatecznej analizy na forum grupy roboczej 24 lutego 2026 r.

4. W związku z tym Rada jest proszona, z zastrzeżeniem potwierdzenia przez Komitet Stałych Przedstawicieli, o:

- zatwierdzenie stanowiska Unii będącego wynikiem dyskusji na forum grupy roboczej;
oraz
- wyrażenie zgody na wysłanie pisma do sekretarz wykonawczej EKG ONZ,

w wersji zawartej w załączniku do niniejszej noty.

BLOKADY SAMOCHODÓW CIĘŻAROWYCH W REPUBLICE BIAŁORUSI**1. WPROWADZENIE I KONTEKST**

W okresie od 29 października do 19 listopada 2025 r. Litwa zamknęła granicę z Białorusią ze względu na rosnące obawy dotyczące bezpieczeństwa i ochrony¹. Zwolnienia dotyczące transportu drogowego przyznano w odniesieniu do tranzytu przez Obwód Królewiecki, personelu dyplomatycznego, obywateli państw UE, EOG i NATO oraz europejskich przewoźników powracających do UE.

Zgodnie z tym, co przekazały rządy Litwy i Polski, rząd Białorusi wprowadził ograniczenia w przemieszczaniu się na terytorium Białorusi samochodów ciężarowych i naczep/przyczep zarejestrowanych w tych państwach członkowskich, umożliwiając im wjazd/wyjazd wyłącznie przez odcinek granicy białoruskiej graniczący z krajem rejestracji pojazdu. Jeżeli chodzi o polskie pojazdy, władze białoruskie wprowadziły te ograniczenia począwszy od 2023 r.

W kontekście tych ograniczeń 1000 pojazdów zarejestrowanych na Litwie i około 500 naczep zarejestrowanych na Litwie, ale pozostających do wyłącznej dyspozycji polskich przewoźników, nie mogło, pomimo ponownego otwarcia przejść granicznych, powrócić na terytorium UE ze względu na kolejne decyzje władz białoruskich. Pojazdy zarejestrowane w UE zostały w sposób autorytatywny skierowane na specjalne parkingi na Białorusi, z dzienną opłatą parkingową w wysokości 120 EUR za samochód ciężarowy, a w przypadku braku płatności istniała groźba konfiskaty pojazdów przez władze białoruskie.

Po wprowadzeniu różnych białoruskich środków pojawił się problem związany z zespołami pojazdów (polski ciągnik z przyczepą i litewska naczepa). Ze względu na różne białoruskie przepisy dotyczące polskich i litewskich pojazdów zespoły te nie mają obecnie możliwości opuszczenia terytorium Republiki Białorusi.

¹ Zob. również Rada do Spraw Zagranicznych, 15 grudnia 2025 r.: [Białoruś: Rada rozszerza sankcje na działania hybrydowe przeciwko państwom UE – Consilium](#).

Europejska Komisja Gospodarcza Organizacji Narodów Zjednoczonych (EKG ONZ) jest ważnym forum międzynarodowym, które ułatwia współpracę między jej państwami członkowskimi w dziedzinie transportu drogowego poprzez dialog polityczny, negocjowanie instrumentów prawnych, opracowywanie przepisów i norm oraz wymianę najlepszych praktyk, a także wiedzy ekonomicznej i technicznej. Członkami EKG ONZ są wszystkie państwa członkowskie UE, a także Białoruś. Sekretariat EKG ONZ zarządza w szczególności Umową europejską dotyczącą pracy załóg pojazdów wykonujących międzynarodowe przewozy drogowe (AETR).

2. STANOWISKO UNII

a. Wpływ środków wprowadzonych przez Republikę Białorusi

Unieruchomienie tych pojazdów przez władze białoruskie jest niedopuszczalne. W szczególności takie działania są sprzeczne z ogólnymi zasadami ujednoczonej rezolucji EKG ONZ w sprawie ułatwienia międzynarodowego transportu drogowego (R.E.4)², a także z duchem AETR³.

Władze białoruskie nie przedstawiły zainteresowanym państwom członkowskim uzasadnienia.

Należy zatem poinformować EKG ONZ i wszystkie umawiające się strony AETR w EKG ONZ o wyżej wymienionym zachowaniu władz białoruskich w odniesieniu do przewoźników litewskich i polskich, ze względu na wagę i potencjalny systemowy charakter tego problemu.

Biorąc pod uwagę obecny kontekst prawny transportu drogowego towarów między UE, Federacją Rosyjską i Republiką Białorusi, pismo do sekretarza wykonawczej powinno zachować polityczny charakter i nie powinno zawierać rozważań prawnych.

b. Konieczność sporządzenia wspólnego pisma w imieniu Unii

Chociaż przewóz z państw członkowskich do państw trzecich jest nadal w dużej mierze regulowany umowami dwustronnymi między państwami członkowskimi a tymi państwami trzecimi, jednostronne i nieuzasadnione działania, takie jak te podjęte w tym przypadku przez władze białoruskie, mogą potencjalnie w przyszłości dotyczyć każdego przewoźnika z UE. Ponadto skoordynowane pismo w imieniu UE miałoby większą wagę, zapewniając solidniejsze wsparcie najbardziej dotkniętym państwom członkowskim, w szczególności państwom granicznym z Białorusią.

² [CERD](#); w szczególności pkt 1.2.1.1.

³ Zob. w szczególności preambułę umowy [AETR](#).

3. WNIOSEK O PORUSZENIE TEJ KWESTII NA FORUM EKG ONZ

W związku z powyższym należy do sekretarza wykonawczej EKG ONZ wysłać pismo (projekt poniżej) z wnioskiem o omówienie tego tematu na jednym z najbliższych posiedzeń Grupy Roboczej EKG ONZ ds. Transportu Drogowego lub grupy ekspertów ds. AETR, na którym Unia jest reprezentowana przez Komisję jako członek grupy ekspertów oraz jako obserwator w grupie roboczej.

Podczas dyskusji przedstawiciel Komisji powinien wyrazić kluczowe przesłania zgodnie z wyżej wymienionym pismem, uzupełnione, w stosownych przypadkach, elementami określonymi w sekcjach 1 i 2 powyżej.

PROJEKT PISMA DO SEKRETARZA WYKONAWCZEJ EKG ONZ

Dotyczy: Blokady samochodów ciężarowych zarejestrowanych w UE przez władze białoruskie.

Ekscelencjo!

Od 29 października 2025 r. [do ...] władze Białorusi unieruchomiły na obszarze przygranicznym między Białorusią a Litwą setki pojazdów ciężkich zarejestrowanych w UE, nie przedstawiając żadnego należytego uzasadnienia i nakładając dzienną opłatę pozwalającą uniknąć pełnej konfiskaty pojazdów i przewożonych w nich towarów.

Działania te stanowią niedopuszczalne zachowanie władz białoruskich.

Unia Europejska wzywa rząd Białorusi do szybkiego i niezakłóconego wydania tych pojazdów zarejestrowanych w UE i do zwrócenia ich prawowitym właścicielom w Unii Europejskiej.

Biorąc pod uwagę rolę Europejskiej Komisji Gospodarczej Organizacji Narodów Zjednoczonych (EKG ONZ) jako ważnego międzynarodowego forum ułatwiającego współpracę między jej państwami członkowskimi w dziedzinie transportu drogowego poprzez dialog polityczny, negocjowanie międzynarodowych instrumentów prawnych, opracowywanie przepisów i norm oraz wymianę i stosowanie najlepszych praktyk, a także wiedzy ekonomicznej i technicznej, w szczególności w ramach Umowy europejskiej dotyczącej pracy załóg pojazdów wykonujących międzynarodowe przewozy drogowo (AETR), oraz uwzględniając powagę i potencjalny systemowy charakter wyżej wymienionych problemów napotykanymi przez niektórych przewoźników z UE, byłbym wdzięczny, gdyby zechciała Pani przekazać niniejszy wniosek władzom białoruskim oraz przedłożyć tę korespondencję pozostałym umawiającym się stronom AETR.

Bylibyśmy wdzięczni, gdyby temat ten został włączony do porządku obrad następnego posiedzenia Grupy Roboczej ds. Transportu Drogowego EKG ONZ (SC.1) i wcześniej na forum jej grup ekspertów.

Proszę przyjąć wyrazy mojego najgłębszego szacunku.

[podpisano]

Zastępca stałego przedstawiciela państwa członkowskiego sprawującego prezydencję Rady przy Unii Europejskiej;
przewodniczący Komitetu Stałych Przedstawicieli (część I).