



Bryssel, 24. helmikuuta 2026
(OR. en)

6496/1/26
REV 1

LIMITE

TRANS 83
BY 2

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

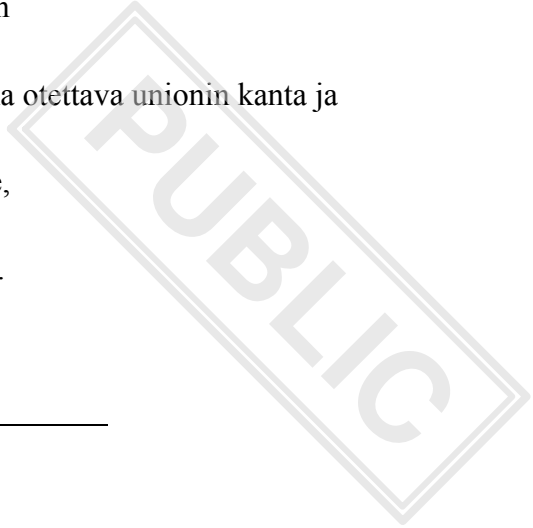
Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Kom:n asiak. nro: 5999/26

Asia: Unionin kanta Yhdistyneiden kansakuntien Euroopan talouskomission (UNECE) pääsihteerille esitettävään pyyntöön saattaa UNECEn jäsenten tietoon kuorma-autojen pysäyttäminen Valko-Venäjän tasavaltaan – Hyväksyminen

1. Komissio tiedotti 11. helmikuuta 2026 maaliikennetyöryhmälle tilanteesta, joka liittyy siihen, että Valko-Venäjän viranomaiset pysäyttävät edelleen Liettuassa ja Puolassa rekisteröityjä raskaita hyötyajoneuvoja rajanylityspaikkojen läheisyyteen.
2. Komissio ehdottaa, että puheenjohtajavaltio pyytää UNECEn pääsihteerää keskustelemaan asiasta UNECEn tieliikenteen työryhmän (SC.1) ja/tai AETR-asiantuntijaryhmän tulevissa kokouksissa.
3. Maaliikennetyöryhmä tarkasteli asiaa 17. ja 24. helmikuuta 2026. Valtuuskunnat tukivat kyseisiä kahta jäsenvaltiota, joita asia koskee suoraan, ja korostivat, että EU:n koordinoitulla lähestymistavalla voitaisiin lisätä tietoisuutta tavarakuljetuksiin käytävien ajoneuvojen rajatylittävään liikennöintiin liittyvistä riskeistä ja edistää ratkaisun löytämistä monenvälisellä tasolla käytävien keskustelujen avulla. Keskustelujen aikana ne kaksi valtuuskuntaa, joita asia koskee suoraan, tekivät työryhmän lopullisessa käsittelyssä 24. helmikuuta 2026 joitakin tekstiehdotuksia, joista suurin osa sisällytettiin unionin kannan tekstiluonnokseen ja UNECEn pääsihteerille osoitettavaan kirjeeseen.

4. Edellä esitetyn perusteella ja edellyttäen, että pysyvien edustajien komitea antaa vahvistuksensa, neuvostoa pyydetään hyväksymään
- työryhmässä käytyjen keskustelujen tuloksena otettava unionin kanta ja
 - kirjeen lähettäminen UNECE:n pääsihteerille,
- sellaisina kuin ne ovat tämän ilmoituksen liitteessä.



KUORMA-AUTOJEN PYSÄYTTÄMINEN VALKO-VENÄJÄN TASAVALLASSA**1. TAUSTA JA ASIAYHTEYS**

Liettua sulki 29. lokakuuta 2025 ja 19. marraskuuta 2025 välisenä aikana Valko-Venäjän vastaisen rajansa lisääntyneiden turvallisuusongelmien vuoksi¹. Poikkeuksia myönnettiin maantiekuljetuksille Kaliningradin kautta, diplomaattihenkilöstölle, EU-, ETA- ja Nato-maiden kansalaisille sekä EU:hun palaaville eurooppalaisille tavaraliikenteenharjoittajille.

Liettuan ja Puolan hallitusten mukaan Valko-Venäjän viranomaiset ovat ottaneet käyttöön rajoituksia, jotka koskevat kyseisissä jäsenvaltioissa rekisteröityjen kuorma-autojen, perävaunujen ja puoliperävaunujen liikennöintiä Valko-Venäjän alueella ja joiden mukaan ne voivat saapua Valko-Venäjälle ja poistua sieltä ainoastaan sen Valko-Venäjän rajaosuuden kautta, joka rajoittuu ajoneuvon rekisteröintimaahan. Valko-Venäjän viranomaiset ovat ottaneet käyttöön nämä rajoitukset puolalaisten ajoneuvojen osalta vuodesta 2023 alkaen.

Rajoitusten vuoksi 1 000:lta Liettuassa rekisteröidyltä ajoneuvolta ja noin 500:lta Liettuassa rekisteröidyltä puoliperävaunulta, jotka ovat yksinomaan puolalaisten liikenteenharjoittajien käytössä, on estetty EU:n alueelle paluu Valko-Venäjän viranomaisten toistuvien päätösten vuoksi, vaikka rajanylityspaikat on avattu uudelleen. EU:ssa rekisteröidyt ajoneuvot on viranomaistoimin ohjattu erityisille pysäköintialueille Valko-Venäjällä. Päivä- ja kuorma-autokohtainen pysäköintimaksu on 120 euroa. Vaarana on, että ellei pysäköintimaksuja makseta, Valko-Venäjän viranomaiset saattavat takavarikoida ajoneuvot.

Valko-Venäjän eri toimenpiteiden seurauksena on syntynyt ajoneuvoyhdistelmiä (puolalainen vetoajoneuvo ja liettualainen puoliperävaunu) koskeva ongelma. Koska Valko-Venäjä soveltaa puolalaisiin ja liettualaisiin ajoneuvoihin toisistaan poikkeavia säännöksiä, näillä ajoneuvoyhdistelmillä ei tällä hetkellä ole mahdollisuutta poistua Valko-Venäjän tasavallan alueelta.

¹ Ks. myös ulkoasiainneuvosto 15. joulukuuta 2025: [Valko-Venäjä: neuvosto laajensi pakotejärjestelmän soveltamisalaa EU-maihin kohdistuviin hybriditoimiin - Neuvosto](#)

Yhdistyneiden kansakuntien Euroopan talouskomissio (UNECE) on merkittävä kansainvälinen foorumi, joka helpottaa jäsenmaidensa tieliikennealan yhteistyötä siten, että käydään poliittista vuoropuhelua, neuvotellaan oikeudellisista välineistä, laaditaan sääntöjä ja normeja sekä vaihdetaan parhaita käytäntöjä ja taloudellista ja teknistä asiantuntemusta. Kaikki EU:n jäsenvaltiot sekä Valko-Venäjä ovat UNECEn jäseniä. UNECEn sihteeristö hallinnoi erityisesti kansainvälisessä maantieliikenteessä toimivien ajoneuvojen miehistöjen työstä tehtyä eurooppalaista sopimusta (AETR).

2. UNIONIN KANTA

a. Valko-Venäjän tasavallan toteuttamien toimenpiteiden vaikutus

Valko-Venäjän viranomaisten näille ajoneuvoille asettamaa ajokieltoa ei voida hyväksyä. Tällaiset toimet ovat erityisesti vastoin maantieliikenteen helpottamista koskevan UNECEn tarkistetun konsolidoidun päätöslauselman (R.E.4)² yleisiä periaatteita sekä AETR:n³ henkeä.

Valko-Venäjän viranomaiset eivät ole toimittaneet asianomaisille jäsenvaltioille perusteluja.

Sen vuoksi on aiheellista ilmoittaa UNECElle ja kaikille UNECEn AETR-sopimuspuolille Valko-Venäjän viranomaisten edellä mainitusta toiminnasta liettualaisten ja puolalaisten tavaraliikenteenharjoittajien suhteen, kun otetaan huomioon sen vakavuus ja mahdollinen systeminen luonne.

Kun otetaan huomioon EU:n, Venäjän federaation ja Valko-Venäjän tasavallan välisen maanteiden tavaraliikenteen nykyinen oikeudellinen kehys, pääsihteerille osoitettavan kirjeen olisi pysyttävä poliittisena ja siinä olisi pidättäydyttävä käsittelemästä oikeudellisia näkökohtia.

b. Unionin puolesta lähetettävän yhteisen kirjeen tarpeellisuus

Vaikka kuljetusta jäsenvaltioista kolmansiin maihin käsitellään edelleen suurelta osin jäsenvaltioiden ja kyseisten kolmansien maiden kahdenvälisillä sopimuksilla, Valko-Venäjän viranomaisten tässä tapauksessa toteuttamien yksipuolisten ja perusteettomien toimien kaltaiset toimet voivat jatkossa vaikuttaa mihin tahansa EU:n tavaraliikenteenharjoittajaan. Lisäksi EU:n puolesta lähetettävällä koordinoitulla kirjeellä olisi enemmän painoarvoa, sillä se tarjoaisi vankempaa tukea tilanteesta eniten kärsiville jäsenvaltioille, erityisesti Valko-Venäjän rajanaapureille.

² [CERD](#), erityisesti 1.2.1.1 kohta.

³ Ks. erityisesti AETR:n johdanto-osa.

3. PYYNTÖ OTTAA ASIA ESILLE UNECESSA

Edellä esitetyn perusteella UNECEn pääsihteerille olisi lähetettävä kirje (jonka luonnos on jäljempänä), jossa pyydetään keskustelemaan tästä aiheesta UNECEn tieliikenteen työryhmän ja/tai AETR-asiantuntijaryhmän tulevassa kokouksessa, jossa unionia edustaa komissio toimien asiantuntijaryhmässä jäsenenä ja työryhmässä tarkkailijana.

Keskustelussa komission edustajan olisi ilmaistava keskeiset viestit edellä mainitun kirjeen mukaisesti tarvittaessa täydennettynä edellä kohdissa 1 ja 2 esitetyillä seikoilla.

LUONNOS UNECEN PÄÄSIHTEERILLE OSOITETTAVAKSI KIRJEEKSI

Asia: EU:hun rekisteröityjen kuorma-autojen pysäyttäminen Valko-Venäjän viranomaisten toimesta.

Arvoisa pääsihteer

Valko-Venäjän viranomaiset ovat 29. lokakuuta 2025 alkaen [... ..kuuta ... saakka] pysäyttäneet satoja EU:hun rekisteröityjä raskaita hyötyajoneuvoja Valko-Venäjän ja Liettuan raja-alueelle esittämättä päteviä perusteluja ja asettaneet päivämaksun, jolla vältetään ajoneuvojen ja niiden sisältämien tavaroiden täydellinen menetetyksi tuomitseminen.

Nämä toimet edustavat Valko-Venäjän viranomaisten toimintaa, jota ei voida hyväksyä.

Euroopan unioni kehottaa Valko-Venäjän viranomaisia vapauttamaan nämä EU:hun rekisteröidyt ajoneuvot ja palauttamaan ne laillisille omistajilleen Euroopan unionissa nopeasti ja ilman lisäesteitä.

Kun otetaan huomioon Yhdistyneiden kansakuntien Euroopan talouskomission (UNECE) rooli merkittävänä kansainvälisenä foorumina, joka helpottaa jäsenvaltioidensa välistä tieliikenneyhteistyötä käymällä poliittista vuoropuhelua, neuvottelemalla kansainvälisistä oikeudellisista välineistä, kehittämällä sääntöjä ja normeja sekä vaihtamalla ja soveltamalla parhaita käytäntöjä sekä taloudellista ja teknistä asiantuntemusta erityisesti kansainvälisessä maantieliikenteessä toimivien ajoneuvojen miehistöjen työstä tehdyn eurooppalaisen sopimuksen (AETR) puitteissa, ja kun otetaan huomioon joidenkin EU:n liikenteenharjoittajien kohtaamien edellä mainittujen ongelmien vakavuus ja mahdollinen systeeminen luonne, olisin kiitollinen, jos voisitte välittää tämän pyynnön Valko-Venäjän viranomaisille ja toimittaa tämän kirjeenvaihdon muille AETR:n sopimuspuolille.

Olisimme kiitollisia, jos tämä aihe voitaisiin ottaa UNECEn tieliikenteen työryhmän (SC.1) seuraavan kokouksen esityslistalle ja jo tätä ennen sen asiantuntijaryhmien foorumille.

Kunnioittavasti

[allekirjoitus]

Neuvoston puheenjohtajana toimivan jäsenvaltion pysyvän edustajan sijainen Euroopan unionissa, pysyvien edustajien komitean (Coreper 1) puheenjohtaja