

Bruxelles, den 28. februar 2025  
(OR. en)

6492/25

LIMITE

ECOFIN 196  
FISC 36

---

---

Interinstitutionel sag:  
2024/0276(CNS)

---

---

#### NOTE

---

fra: formandskabet  
til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet  
Vedr.: Udkast til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2011/16/EU om  
administrativt samarbejde på beskatningsområdet  
– Politisk enighed

---

#### I. INDLEDNING

1. Rådets direktiv (EU) 2022/2523 af 14. december 2022 om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner og store nationale koncerner i Unionen<sup>1</sup> (søjle 2-direktivet) afspejler, med visse tilpasninger som krævet i henhold til EU-retten, i store træk de modelregler, der blev vedtaget inden for OECD/G20's inklusive ramme vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overskudsflytning ("den inklusive ramme"), om en reform af de internationale regler for beskatning af de største multinationale virksomheders overskud.

---

<sup>1</sup> EUT L 328 af 22.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2523/oj>.

2. Den effektive minimumsbeskatning, som udgør "søjle 2", består af to overordnede regler (de såkaldte "GloBE"-regler) – reglen om indkomstmedregning og reglen om underbeskattede overskud – som har til formål at sikre, at overskud fra multinationale koncerner med en omsætning på mindst 750 mio. EUR beskattes med en effektiv sats på mindst 15 %. Søjle 2-direktivet har til formål at sikre, at store multinationale koncerner betaler en minimumsskat af den indkomst, de genererer i hver jurisdiktion, hvor de driver virksomhed. Enheder, der er omfattet af reglerne, skal beregne deres effektive skattesats for hver jurisdiktion, hvor de driver virksomhed, og betale en ekstraskat for forskellen mellem deres effektive skattesats pr. jurisdiktion og minimumsskattesatsen på 15 %. Artikel 44 i søjle 2-direktivet fastsætter en forpligtelse til at indgive skemaet med oplysninger om ekstraskat. Skemaet med oplysninger om ekstraskat skal indgives ved hjælp af en standardiseret model.
3. For at dette system kan fungere effektivt, er det også nødvendigt at sikre, at skattemyndighederne modtager og automatisk udveksler relevante skatteoplysninger. Med henblik herpå har OECD udviklet en standardmodel (GloBE-oplysningsskema eller GIR), som de indberettende enheder i store multinationale koncerner bør pålægges at anvende for at opfylde deres indberetningsforpligtelser. På samme måde som søjle 2-reglerne bør GIR gennemføres i EU-retten for at lette udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne.

4. På denne baggrund forelagde Europa-Kommissionen den 28. oktober 2024 et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC9)<sup>2</sup>.
5. Det centrale mål med dette lovgivningsforslag er at gennemføre bestemmelserne i søjle 2-direktivet (navnlig artikel 44), hvori det fastsættes, at den første indberetning af oplysninger om ekstraskat fra multinationale koncerner og store nationale koncerner skal finde sted senest den 30. juni 2026. Dette mål skal nås ved hjælp af følgende:
- a) fastsættelse af standardformularen for skemaet med oplysninger om ekstraskat, som de indberettende enheder i de store multinationale koncerner (som er omfattet af søjle 2-reglerne) vil blive pålagt at indsende, og
  - b) supplerung af direktiv 2011/16/EU med bestemmelser om en ramme, der skal lette udvekslingen af skemaet med oplysninger om ekstraskat mellem medlemsstaternes skattemyndigheder.
6. Når DAC9 er vedtaget af Rådet, skal det forholdsvist hurtigt gennemføres i national ret af alle medlemsstaterne for at undgå huller i skatteindberetningen. Der er derfor fortsat en stram tidsplan for afslutningen af disse forhandlinger.
7. Europa-Parlamentets udtalelse om dette lovgivningsforslag blev vedtaget den 12. februar 2025<sup>3</sup>. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg har endnu ikke afgivet udtalelse.

---

<sup>2</sup> Dok. ST 15004/24 + ADD 1.

<sup>3</sup> P10\_TA(2025)0013 (jf. også dok. ST 5822/25).

## II. STATUS

8. Det polske formandskab har prioriteret arbejdet med denne sag og har opfordret medlemsstaterne til at afslutte det nødvendige forberedende arbejde i god tid inden samlingen i Økofinrådet i marts 2025. Indtil videre har der under det polske formandskab være afholdt fire møder i Fiskalgruppen (den 9. og 24. januar, den 17. februar og et møde i Fiskalgruppen (på højt plan) den 26. februar 2025).
9. Efter mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 26. februar 2025 foretog formandskabet som vedtaget på dette møde yderligere tilpasninger af udkastet til direktiv (ændringer af betragtning 7 og artikel 27d, stk. 4 (ændring af datoen til den 1. december 2026)). Formandskabets seneste kompromistekst, som afspejler disse ændringer, findes i dok. ST 6503/25.
10. Formandskabet er af den opfattelse, at denne kompromistekst nu skaber den rette balance og imødekommer de betænkeligheder, som delegationerne har givet udtryk for. Teksten skulle nu udgøre et godt grundlag for at afslutte disse forhandlinger, og eventuelle yderligere ændringer kan føre til mindre tilslutning fra medlemsstaternes delegationer. Formandskabet forventer derfor, at alle delegationerne vil kunne ophæve eventuelle resterende forbehold, acceptere den seneste kompromistekst, og at det centrale spørgsmål i del III i denne note vil blive løst.

### III. CENTRALT SPØRGSMÅL:

*Ajourføringer af skemaet med oplysninger om ekstraskat: Delegeret retsakt fra Kommissionen eller gennemførelsesretsakt fra Rådet (artikel 26a og 26b samt betragtning 18)*

11. Det vigtigste åbne spørgsmål i disse forhandlinger er at opnå enighed om den metode, der skal anvendes til ajourføring af standardformularen for skemaet med oplysninger om ekstraskat (afdeling IV i bilag VII til DAC), således at den forbliver i overensstemmelse med de kommende ajourføringer af det standardiserede GloBE-oplysningsskema (GIR), der er fastsat i OECD/G20's inklusive rammeaftale vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overskudsflytning (BEPS).
12. Foruden muligheden for at ændre bilaget ved hjælp af et rådsdirektiv (efter den særlige lovgivningsprocedure) er der fremkommet to centrale muligheder:
- a) enten delegeres beføjelserne til at ajourføre standardformularen for skemaet med oplysninger om ekstraskat til Kommissionen (denne mulighed var en del af Kommissionens lovgivningsforslag til DAC9), eller
  - b) standardformularen for skemaet med oplysninger om ekstraskat vedtages ved hjælp af en gennemførelsesretsakt fra Rådet.
13. På mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 26. februar 2025 gik et flertal af medlemsstaterne ind for, at beføjelserne til at ajourføre skemaet med oplysninger om ekstraskat delegeres til Kommissionen. Nogle medlemsstater var dog fortsat imod denne løsning og krævede, at standardformularen for skemaet med oplysninger om ekstraskat vedtages ved hjælp af Rådets gennemførelsesretsakt, og at denne metode også bør anvendes til hurtigt at ajourføre skemaet med oplysninger om ekstraskat, når et sådant behov opstår på grundlag af en eventuel ny aftalt videreudvikling af GIR.

14. På nuværende tidspunkt fastholder formandskabet i kompromisteksten til direktivudkastet, at beføjelserne til at ajourføre skemaet med oplysninger om ekstraskat fortsat tillægges Kommissionen. Hvis alle medlemsstaterne dog vælger at enes om, at gennemførelsesbeføjelserne delegeres til Rådet, vil kompromisteksten skulle revideres ved at medtage ændringerne i bilaget til denne note. Den vigtigste tilpasning vil være, at afdeling IV i bilag VII, som indeholder standardformularen for skemaet med oplysninger om ekstraskat, udgår af direktivet.
15. Formandskabet håber, at dette centrale åbne spørgsmål vil blive løst i kompromisets ånd, og at alle medlemsstaterne kan nå til enighed om en af de to muligheder (delegation af beføjelser til enten Kommissionen eller Rådet).

#### **IV. DET VIDERE FORLØB**

16. I lyset af ovenstående opfordres De Faste Repræsentanters Komité til at
- a) løse det resterende udestående spørgsmål og bekræfte sin enighed om kompromisteksten
  - b) henstille til Rådet, at det på sin kommende samling når til politisk enighed om teksten til udkastet til direktiv om ændring af direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC9) med henblik på vedtagelse af direktivet med forbehold af jurist-lingvisternes gennemgang.

## Ajourføringer af skemaet med oplysninger om ekstraskat ved hjælp af Rådets gennemførelsesretsakter

Hvis alle delegationerne som nævnt i formandskabets note accepterer den løsning, at skemaet med oplysninger om ekstraskat skal vedtages ved hjælp af en gennemførelsesretsakt fra Rådet, skal der foretages følgende tilpasninger i formandskabets kompromistekst:

### 1. Betragtning skal 18 affattes således:

- (18) Eftersom dette direktiv operationaliserer indberetningsforpligtelserne som fastsat i Rådets direktiv (EU) 2022/2523 og fastsætter den efterfølgende forpligtelse til at udveksle skemaet med oplysninger om ekstraskat mellem skattemyndighederne, og eftersom fastlæggelsen af skemaet med oplysninger om ekstraskat er afgørende for at sikre, at medlemsstaterne foretager en passende risikovurdering og vurderer korrektheden af en koncernenheds skatteforpligtelse i henhold til direktiv (EU) 2022/2523, som har indvirkning på medlemsstaternes budgetpolitikker og deres finanspolitiske suverænitet, er det vigtigt, at Rådet tillægges gennemførelsesbeføjelser til at fastlægge standardmodellen for multinationale koncerner med henblik på at opfylde indberetningsforpligtelserne som fastsat i Rådets direktiv (EU) 2022/2523. Det bør derfor være op til Rådet på forslag af Kommissionen at fastlægge standardmodellen og efterfølgende ajourføre den for at sikre, at den er i overensstemmelse med den formular, der er udviklet af OECD/G20 IF vedrørende BEPS.

**2. Artikel 26a og artikel 26b skal affattes således:**

*Artikel 26a*

*Standardmodel*

1. Rådet vedtager med enstemmighed på forslag af Kommissionen gennemførelsesretsakter med henblik på at fastlægge den standardmodel, som den indberettende koncernenhed i en multinational koncern skal anvende til at opfylde indberetningsforpligtelserne i henhold til artikel 44 i direktiv (EU) 2022/2523.
2. Med forbehold af direktiv (EU) 2022/2523 skal denne standardmodel bringes i overensstemmelse med det standardiserede GloBE-oplysningsskema, der er fastsat i OECD/G20's inklusive rammeaftale vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overskudsflytning (BEPS), og med enhver ajourføring af denne ramme.

*Artikel 26b*

*Underretning af Europa-Parlamentet*

Europa-Parlamentet underrettes af Rådet om vedtagelsen af gennemførelsesretsakter.

**3. Som følge heraf vil en række andre bestemmelser i kompromisteksten kræve en teknisk tilpasning, fordi modellen til skemaet med oplysninger om ekstraskat (afdeling IV i bilag VII) fjernes fra direktivets tekst. Det gælder navnlig:**

- a) betragtning 6
- b) betragtning 15
- c) betragtning 16
- d) betragtning 17

- e) betragtning 18
- f) betragtning 19 (udeladelse af tekst i parentes: "(dvs. som fastsat i afdeling IV i bilag VII til dette direktiv)")
- g) DAC9 artikel 1, nr. 1): (tilpasning af DAC artikel 3, nr. 9), andet afsnit)
- h) DAC9 artikel 1, nr. 3): (DAC artikel 8ae)
- i) DAC9 artikel 1, nr. 8): (den foreslåede artikel 21, stk. 9, i DAC – udeladelse af beføjelsen til Kommissionen)
- j) DAC9 artikel 1, nr. 11): (DAC artikel 26a)
- k) DAC9 artikel 1, nr. 12): (DAC artikel 26b)
- l) DAC9 artikel 2
- m) DAC9 bilag VII, afdeling I og III, og udeladelse af afdeling IV.

---