



Briselē, 2025. gada 24. februārī
(OR. en)

6482/25

Starpiestāžu lieta:
2025/0029(NLE)

FISC 35
ECOFIN 194
ENER 32

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs: Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore *Martine DEPREZ*

Saņemšanas datums: 2025. gada 21. februāris

Saņēmējs: Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre *Thérèse BLANCHET*

K-jas dok. Nr.: COM(2025) 55 final

Temats: Priekšlikums
PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,
ar kuru Francijai saskaņā ar Direktīvas 2003/96/EK 19. pantu atļauj
piemērot samazinātu nodokļa likmi bezsvina benzīnam, ko izmanto kā
degvielu un kas tiek nodots patēriņam Korsikas departamentos

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2025) 55 final.

Pielikumā: COM(2025) 55 final



Briselē, 21.2.2025.
COM(2025) 55 final

2025/0029 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,

ar kuru Francijai saskaņā ar Direktīvas 2003/96/EK 19. pantu atļauj piemērot samazinātu nodokļa likmi bezsvina benzīnam, ko izmanto kā degvielu un kas tiek nodots patēriņam Korsikas departamentos

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Eiropas Savienībā energoproduktu un elektroenerģijas aplikšanu ar nodokļiem reglamentē Padomes Direktīva 2003/96/EK (turpmāk “direktīva”). Minētajā direktīvā ir noteikts, kādus produktus aplik ar nodokli, kādos izmantošanas gadījumos tie ir jāaplik ar nodokli un kādas minimālās likmes tiem jāpiemēro atkarībā no tā, vai šos produktus izmanto kā degvielu, noteiktiem rūpnieciskiem vai komerciāliem nolūkiem vai apkurei.

Saskaņā ar direktīvas 19. panta 1. punktu Padome pēc Komisijas priekšlikuma ar vienprātīgu lēmumu var atļaut jebkurai dalībvalstij ieviest turpmākus atbrīvojumus no akcīzes nodokļa vai tā samazinājumus īpašu politikas apsvērumu interesēs.

Šā priekšlikuma mērķis ir atļaut Francijai arī turpmāk piemērot samazinātu nodokļa likmi bezsvina benzīnam, ko izmanto kā degvielu un kas tiek nodots patēriņam Korsikas departamentos, lai daļēji kompensētu papildu izmaksas, kuras ir saistītas ar ģeogrāfisko nošķirtību un piegādes grūtībām.

Lūgums un tā vispārīgais konteksts

Ar Padomes 2007. gada 20. decembra Lēmumu 2007/880/EK Francijai ir atļauts piemērot samazinātu akcīzes nodokļa likmi bezsvina benzīnam, ko izmanto kā degvielu un kas tiek nodots patēriņam Korsikas departamentos, ja samazinājuma apjoms nav lielāks par pārvadāšanas, uzglabāšanas un sadales papildu izmaksu apjomu, salīdzinot ar attiecīgajām izmaksām kontinentālajā Francijā. Ar Padomes 2013. gada 22. aprīļa Īstenošanas lēmumu 2013/192/ES un Padomes 2019. gada 5. marta Īstenošanas lēmumu 2019/372/ES Francijai saskaņā ar Direktīvas 2003/96/EK 19. pantu atļāva turpināt piemērot samazinātu nodokļa likmi bezsvina benzīnam, ko izmanto kā degvielu un kas tiek nodots patēriņam Korsikas departamentos.

Minēto lēmumu mērķis ir atļaut Francijai daļēji kompensēt papildu izmaksas, kuras ir saistītas ar ģeogrāfisko nošķirtību un piegādes grūtībām. Piemērojot minētos lēmumus, Francija piemēro samazinājumu 1 EUR apmērā par bezsvina benzīna hektolitru.

Francijas iestādes 2024. gada 31. oktobra vēstulē lūdza atļauju turpināt piemērot samazinājumu 1 EUR apmērā par hektolitru sešus gadus – no 2025. gada 1. janvāra līdz 2030. gada 31. decembrim. Stikāku informāciju Francijas iestādes sniedza 2024. gada 27. novembra vēstulē.

Tāpat kā iepriekšējos lūgumos Francijas iestādes apgalvo, ka akcīzes nodokļa likmes samazinājums ir nepieciešams, lai daļēji kompensētu augstākas bezsvina benzīna cenas. Bezsvina benzīna mazumtirdzniecības cena Korsikā ir par vairāk nekā 10 % augstāka nekā vidējā cena kontinentālajā Francijā. Saskaņā ar Francijas iestāžu apgalvojumiem šīm papildu izmaksām ir vairāki cēloņi. Degviela Korsikai tiek piegādāta tikai pa jūru, un tas palielina galīgo degvielas cenu. Degvielas pārvadājumi ar autotransportu uz degvielas uzpildes stacijām ir dārgāki arī tādēļ, ka kalnainā reljefa dēļ transportēšanas laiks ir ilgāks. Pieprasījuma sezonālitate, kas saistīta ar vasaras tūrisma sezonu, liek pārvaldīt krājumus pēc principa “tieši laikā” un rada risku, ka kvotas radīs ievērojamas papildu izmaksas, jo Korsikas naftas bāzēm ir mazas krātuves jaudas.

Francija arī norādīja, ka šis pasākums ir saskaņā ar īpašu valdības politiku Korsikas attīstības atbalstam tās izolētības dēļ. Saskaņā ar Francijas iestāžu sniegto informāciju šīs atkāpes

mērķis ir arī novērst strukturālos trūkumus sabiedriskā transporta nodrošināšanā Korsikā, kas saistīti ar ļoti nelielu dzelzceļa tīklu un sarežģītu autoceļu tīklu salas kalnainā reljefa dēļ.

Priekšlikuma jomā spēkā esošie noteikumi

Padomes 2003. gada 27. oktobra Direktīva 2003/96/EK, kas pārkārto Kopienas noteikumus par nodokļu uzlikšanu energoproduktiem un elektroenerģijai

Pasākuma novērtējums saskaņā ar Direktīvas 2003/96/EK 19. pantu

Īpaši politikas apsvērumi

Direktīvas 19. panta 1. punkta pirmā daļa nosaka:

“Papildus iepriekšējos pantos, jo īpaši 5., 15. un 17. pantā noteiktajiem noteikumiem, Padome pēc Komisijas priekšlikuma ar vienprātīgu lēmumu var atļaut jebkurai dalībvalstij ieviest turpmākus atbrīvojumus vai samazinājumus īpašu politikas apsvērumu interesēs.”

Nodokļu diferenciācija, kas daļēji kompensē Korsikas patērētājiem papildus radušās izmaksas, nodrošina līdzīgākus apstākļus bezsvina benzīna patērētājiem Korsikā un kontinentālajā Francijā. Tādēļ ierosinātais pasākums atbilst noteiktiem reģionālās un kohēzijas politikas mērķiem.

Nodokļa samazināšana neradīs to papildu izmaksu pārmērīgu kompensāciju, kas Korsikas patērētājiem radušās saistībā ar degvielas pārvadāšanu un sadali. Bezsvina benzīna cenas samazinājums par 1 EUR par hektolitr ir daudz mazāks par starpību starp attiecīgajām galīgajām cenām.

Turklāt samazinātā nodokļa likme, ko pašlaik piemēro attiecībā uz bezsvina benzīna patēriņu Korsikā (67,29 EUR par hektolitr), joprojām būs daudz augstāka nekā Direktīvā 2003/96/EK noteiktais minimālais ES līmenis (35,90 EUR par hektolitr).

Atbilstība pārējiem ES mērķiem un politikas virzieniem

Komisija izskata lūgumu, ņemot vērā iekšējā tirgus pareizu darbību, nepieciešamību nodrošināt godīgu konkurenci un ES veselības, vides, enerģētikas un transporta politiku īstenošanu.

Šis pasākums ir pieņemams, raugoties no tāda viedokļa, ka tas neradīs traucējumus iekšējā tirgus pareizā darbībā un ļaus nodrošināt godīgu konkurenci. Tā vienīgais mērķis ir daļēji kompensēt papildu izmaksas, kuras rodas tādēļ, ka Korsika ir sala. Ņemot vērā to, ka pasākumu piemēros nomaļos departamentos, kuri atrodas uz salas, un ka likmes samazinājums ir neliels (tā joprojām ir ļoti augsta salīdzinājumā ar ES minimālo līmeni), paredzams, ka šis pasākums neradīs degvielas patēriņa izmaiņas un nepiesaistīs patērētājus no citiem reģioniem.

Tā kā ir paredzams, ka nodokļa atvieglojuma ietekme uz transportu nebūs nozīmīga, un iespējamajai marginālajai ietekmei var paredzēt kompensāciju politiku, pasākums nav pretrunā Savienības veselības, vides, enerģētikas un transporta politikai.

Pasākuma piemērošanas laiks un ES enerģijas nodokļu sistēma

Direktīvas 2003/96/EK 19. panta 2. punktā ir noteikts maksimālais šādu pasākumu termiņš – seši gadi – ar iespēju to pagarināt. Sākotnēji pieprasītais piemērošanas termiņš bija no 2025. gada 1. janvāra līdz 2030. gada 31. decembrim, iekļaujoties Enerģijas nodokļu direktīvas 19. pantā noteiktajā maksimālajā termiņā. Pēc diskusijām starp Francijas iestādēm

un Komisiju, jo īpaši ņemot vērā ierosināto Direktīvas 2003/96/EK¹ pārskatīšanu, tika panākta vienošanās par agrāku izbeigšanas datumu, proti, 2028. gada 31. decembri. Ņemot vērā, ka pašreizējam regulējumam nav negatīvas ietekmes uz ES iekšējo tirdzniecību un degvielai piemērojamo nodokļu vispārējo līmeni Francijā un lai nodrošinātu tiesisko noteiktību reģionā, Komisija ierosina piešķirt lūgto atļauju uz četriem gadiem, proti, no 2025. gada 1. janvāra līdz 2028. gada 31. decembrim. Turklāt, lai nekavētu pašreizējā regulējuma turpmāku vispārēju izstrādi, ir lietderīgi paredzēt, ka tad, ja Padome, pamatojoties uz Līguma 113. pantu, ievieš grozītu vispārēju energoproduktu nodokļu sistēmu, kurai šī atļauja neatbilst, šis lēmums zaudē spēku dienā, kad sāk piemērot minētos grozītos noteikumus.

Ja Padome pieņems jauno sistēmu un Komisija uzskatīs, ka šajā dokumentā ierosinātā atļauja joprojām ir pamatota, tā konstruktīvi un laikus izskatīs Francijas lūgumu piešķirt līdzīgu atļauju, kas pielāgota jaunajai sistēmai, lai nodrošinātu šā priekšlikuma kontinuitāti.

Valsts atbalsta noteikumi

Francijas iestādes apgalvo, ka minētais pasākums nav valsts atbalsts, jo tas ir adresēts galapatērētājiem un tiek piemērots bez diskriminācijas viņu valstspiederības vai produktu izcelsmes dēļ. Taču šis pasākums var būt valsts atbalsts saskaņā ar LESD 107. panta 1. punktu. Tā kā samazinātās likmes pārsniedz ES minimālās likmes – šķiet, ka uz šo pasākumu attiecas Komisijas Regulas (ES) Nr. 651/2014 44. pants, kas paredz nosacījumus, saskaņā ar kuriem atbalstu nodokļu samazinājumu veidā saskaņā ar Direktīvu 2003/96/EK var atbrīvot no valsts atbalsta paziņošanas prasības. Taču šajā posmā nevar noteikt, vai ir izpildīti visi šajā regulā paredzētie nosacījumi. Priekšlikums Padomes īstenošanas lēmumam neskar dalībvalsts pienākumu nodrošināt atbilstību valsts atbalsta noteikumiem, jo īpaši gadījumā, kad uz atbalstu attiecas atbrīvojums saskaņā ar Komisijas Regulu (ES) 651/2014. Priekšlikums Padomes īstenošanas lēmumam neskar arī dalībvalsts pienākumu paziņot atbalstu Komisijai pirms tā īstenošanas saskaņā ar LESD 108. panta 3. punktu, ja uz jauno atbalstu neattiecas grupu atbrīvojums.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

• Juridiskais pamats

Padomes Direktīvas 2003/96/EK 19. pants.

• Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)

Netiešo nodokļu uzlikšana, kas minēta LESD 113. pantā, pati par sevi nav ekskluzīvā ES kompetencē Līguma 3. panta nozīmē.

Tomēr saskaņā ar Direktīvas 2003/96/EK 19. pantu Padomei tika piešķirta ekskluzīva kompetence ar sekundāru tiesību aktu atļaut dalībvalstij ieviest turpmākus atbrīvojumus vai samazinājumus minētā noteikuma nozīmē. Tāpēc dalībvalstis nevar aizstāt Padomi. Tādēļ subsidiaritātes princips uz šo priekšlikumu Padomes īstenošanas lēmumam neattiecas. Katrā ziņā, tā kā šis akts nav leģislatīvā akta projekts, tas nebūtu jāiesniedz valstu parlamentiem saskaņā ar Līgumiem pievienoto 2. protokolu, lai pārbaudītu atbilstību subsidiaritātes principam.

Proporcionalitātes princips

¹ COM/2021/563 final: Priekšlikums PADOMES DIREKTĪVAI, kas pārkārto Savienības noteikumus par nodokļu uzlikšanu energoproduktiem un elektroenerģijai (pārstrādāta redakcija).

Šajā priekšlikumā ir ievērots proporcionalitātes princips. Nodokļu samazinājums nepārsniedz konkrētā mērķa sasniegšanai vajadzīgo.

Juridisko instrumentu izvēle

Ierosinātais juridiskais instruments: Padomes īstenošanas lēmums.

Direktīvas 2003/96 19. pants paredz tikai šāda veida pasākumu.

3. EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Pasākumam nav nepieciešama spēkā esošo tiesību aktu izvērtēšana.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Priekšlikumā tiek ierosināts piešķirt nodokļu samazinājumu, kas attiecas tikai uz Franciju.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Neatkarīgu ekspertu atzinums netika izmantots.

- **Ietekmes novērtējums**

Ietekmes novērtējums netika veikts.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Pasākums neparedz vienkāršošanu. Tas izstrādāts pēc Francijas pieprasījuma un attiecas vienīgi uz šo dalībvalsti.

- **Pamattiesības**

Pasākums neietekmē pamattiesības.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Minētais pasākums Savienībai nerada finansiālu un administratīvu slogu, tāpēc priekšlikums neietekmē Savienības budžetu.

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Īstenošanas plāns nav nepieciešams. Šis priekšlikums attiecas uz atļaujas piešķiršanu nodokļu samazināšanai atsevišķai dalībvalstij pēc tās pieprasījuma. Tā ir paredzēta uz ierobežotu laikposmu – četriem gadiem. Piemērotā nodokļa likme būs augstāka par minimālo nodokļu līmeni, kas noteikts Enerģijas nodokļu direktīvā. Pasākumu var izvērtēt, saņemot atjaunošanas pieprasījumu pēc tam, kad ir beidzies četru gadu termiņš.

Ierosinātā pasākuma kopsavilkums

Komisija ierosina atļaut Francijai līdz 2028. gada 31. decembrim samazināt nodokli par 10 EUR par 1 000 l, un Francija attiecīgi varēs piemērot samazināto nodokļa likmi bezsvina benzīnam, ko izmanto kā degvielu un kas tiek nodots patēriņā Korsikas departamentos.

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,

ar kuru Francijai saskaņā ar Direktīvas 2003/96/EK 19. pantu atļauj piemērot samazinātu nodokļa likmi bezsvina benzīnam, ko izmanto kā degvielu un kas tiek nodots patēriņam Korsikas departamentos

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Direktīvu 2003/96/EK (2003. gada 27. oktobris), kas pārkārto Kopienas noteikumus par nodokļu uzlikšanu energoproduktiem un elektroenerģijai¹, un jo īpaši tās 19. panta 1. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Ar Padomes Lēmumu 2007/880/EK², Īstenošanas lēmumu 2013/192/ES³ un 2019/372/ES⁴ Francijai saskaņā ar Direktīvas 2003/96/EK 19. pantu tika atļauts piemērot samazinātu nodokļa likmi bezsvina benzīnam, ko izmanto kā degvielu un kas tiek nodots patēriņam Korsikas departamentos.
- (2) Francija 2024. gada 31. oktobra vēstulē ir pieprasījusi atļauju piemērot samazinātu energoresursu nodokļa likmi bezsvina benzīnam, ko izmanto kā degvielu, un turpināt līdzšinējo praksi, kura izveidojusies saskaņā ar Lēmumu 2007/880/EK un Īstenošanas lēmumiem 2013/192/ES un 2019/372/ES. Samazinājuma apjoms ir 1 EUR par hektolitru. Atļauja tiek pieprasīta laikposmam no 2025. gada 1. janvāra līdz 2028. gada 31. decembrim. Korsikā patērētāju apgāde ar bezsvina degvielu ir ievērojami dārgāka nekā kontinentālajā Francijā, un degvielas galīgās cenas attiecīgi ir vairāk nekā 0,10 EUR par litru augstākas nekā kontinentā.
- (3) Samazinot nodokli, ko piemēro bezsvina benzīnam un ko maksā Korsikas patērētāji, attiecīgajiem patērētājiem tiks radīti apstākļi, kuri ir līdzīgāki tiem apstākļiem, kādi ir patērētājiem kontinentā. Tādēļ šis pasākums atbilst reģionālās un kohēzijas politikas mērķiem.

¹ OV L 283, 31.10.2003., 51. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj>.

² Padomes Lēmums 2007/880/EK (2007. gada 20. decembris), ar kuru Francijai saskaņā ar Direktīvas 2003/96/EK 19. pantu atļauj piemērot samazinātu nodokļa likmi bezsvina benzīnam, ko izmanto kā degvielu un kas tiek nodots patēriņam Korsikas departamentos (OV L 346, 29.12.2007., 15. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2007/880/oj>).

³ Padomes Īstenošanas lēmums 2013/192/ES (2013. gada 22. aprīlis), ar kuru Francijas Republikai saskaņā ar Direktīvas 2003/96/EK 19. pantu atļauj piemērot samazinātu nodokļa likmi bezsvina benzīnam, ko izmanto kā degvielu un kas tiek nodots patēriņam Korsikas departamentos (OV L 113, 25.4.2013., 13. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2007/880/oj>).

⁴ Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2019/372 (2019. gada 5. marts), ar kuru Francijai saskaņā ar Direktīvas 2003/96/EK 19. pantu atļauj piemērot samazinātu nodokļa likmi bezsvina benzīnam, ko izmanto kā degvielu un kas tiek nodots patēriņam Korsikas departamentos (OV L 68, 8.3.2019., 5. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2019/372/oj).

- (4) Nodokļa samazinājums nav lielāks par to, kāds ir vajadzīgs, lai kompensētu papildu izmaksas, kas Korsikas patērētājiem rodas saistībā ar degvielas pārvadāšanu un sadali.
- (5) Nodokļa galīgais līmenis atbilst Direktīvā 2003/96/EK noteiktajam un pašlaik spēkā esošajam minimālajam līmenim 359 EUR par 1 000 litriem (jeb 35,90 EUR par hektolitru).
- (6) Ņemot vērā to, ka pasākumu piemēros nomaļos departamentos, kuri atrodas uz salas, un ka likmes samazinājums ir neliels – turklāt tā joprojām ir daudz augstāka par minimālo līmeni, kas izklāstīts Direktīvā 2003/96/EK –, pieprasītais pasākums nenozīmē, ka uz Korsikas degvielas uzpildes stacijām pēc degvielas dosies vairāk patērētāju.
- (7) Tāpēc pasākums ir pieņemams iekšējā tirgus pareizas darbības un nepieciešamības nodrošināt godīgu konkurenci ziņā, un nav nesaderīgs ar Savienības politiku veselības, vides, enerģētikas un transporta jomā.
- (8) Tādēļ saskaņā ar Direktīvas 2003/96/EK 19. panta 2. punktu Francijai būtu jāatļauj piemērot samazinātu nodokļa likmi bezsvina benzīnam, ko izmanto kā degvielu un kas tiek nodots patēriņam Korsikā.
- (9) Būtu jānodrošina, ka šajā lēmumā paredzēto konkrēto samazinājumu Francija var piemērot no 2025. gada 1. janvāra, uzreiz pēc iepriekšējā regulējuma saskaņā ar Īstenošanas lēmumu 2019/372/ES. Tādēļ lūgtā atļauja būtu jāpiešķir no 2025. gada 1. janvāra.
- (10) No Direktīvas 2003/96/EK 19. panta 2. punkta izriet, ka katrai saskaņā ar minēto pantu piešķirtajai atļaujai ir jābūt stingri ierobežotai laikā.
- (11) Lai nodrošinātu pietiekamu noteiktību attiecīgajiem departamentiem, atļauja būtu jāpiešķir uz četriem gadiem. Taču, lai nekavētu pašreizējā tiesiskā regulējuma turpmāko vispārējo attīstību, ir lietderīgi noteikt, ka gadījumā, ja Padome, rīkojoties uz Līguma par Eiropas Savienības darbību 113. panta pamata, ievieš vispārēju energoproduktu nodokļu sistēmu, kurai šī atļauja neatbilst, šis lēmums zaudē spēku dienā, kad sāk piemērot minēto sistēmu.
- (12) Šis lēmums neskar Savienības noteikumus par valsts atbalsta piemērošanu,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Ar šo Francijai tiek atļauts piemērot nodokļu likmes samazinājumu, kas nepārsniedz 1 EUR par hektolitr, bezsvina benzīnam, kuru izmanto kā degvielu un kurš tiek nodots patēriņam Korsikas departamentos.

Lai nepieļautu pārmērīgu kompensāciju, samazinājuma apjoms nav lielāks par pārvadāšanas, uzglabāšanas un sadales papildu izmaksām, kas rodas Korsikas departamentos, salīdzinot ar attiecīgajām izmaksām kontinentālajā Francijā.

Attiecībā uz samazināto likmi ievēro Direktīvā 2003/96/EK izklāstītās saistības, jo īpaši tās 7. pantā paredzētās minimālās likmes.

2. pants

Šis lēmums stājas spēkā tā paziņošanas dienā.

To piemēro no 2025. gada 1. janvāra.

Šis lēmums zaudē spēku 2028. gada 31. decembrī.

Taču, ja Padome, rīkojoties saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 113. pantu, ievieš tādu vispārēju nodokļu sistēmu attiecībā uz energoproduktiem, kuriem šā lēmuma 1. pantā piešķirtā atļauja neatbilst, šis lēmums zaudē spēku dienā, kurā stājas spēkā minētā sistēma.

3. pants

Šis lēmums ir adresēts Francijas Republikai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*