



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. február 26.
(OR. en)

6481/21

COSI 34
ENFOPOL 68
CRIMORG 19
ENFOCUSTOM 26
JAI 195

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	5907/21
Tárgy:	A Tanács következtetései a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus állandó jelleggel történő folytatásáról: a 2022-ben kezdődő EMPACT

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak „a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus állandó jelleggel történő folytatásáról: a 2022-ben kezdődő EMPACT” című tanácsi következtetéseket.

A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI

a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus állandó jelleggel történő folytatásáról: a 2022-ben kezdődő EMPACT

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

EMLÉKEZTETVE a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó európai uniós szakpolitikai ciklus (a továbbiakban: uniós szakpolitikai ciklus) meghatározásáról és végrehajtásáról szóló, 2010. november 8–9-i tanácsi következtetésekre¹, amelyekben a Tanács többéves uniós szakpolitikai ciklust és világos módszertant határozott meg a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözés elleni küzdelem prioritásainak meghatározásához, megvalósításához és értékeléséhez,

EMLÉKEZTETVE a 2012 és 2013 között végrehajtott kezdeti, korlátozott uniós szakpolitikai ciklusra, amelyet 2014 és 2017 között², illetve 2018 és 2021 között³ két teljes körű uniós szakpolitikai ciklus követett,

NYUGTÁZVA, hogy az uniós szakpolitikai ciklus módszertanával összhangban a ciklus negyedik és utolsó lépéseként alapos független értékelést végeztek, amelynek eredményeit felhasználták a soron következő EMPACT-ciklus⁴ meghatározásakor,

TUDOMÁSUL VÉVE az értékelő tanulmánnyal kapcsolatos zárójelentést, amelyet független külső értékelő készített együttműködésben az uniós szakpolitikai ciklus végrehajtásával kapcsolatos részletes szaktanácsadás céljára létrehozott, az uniós tagállamok képviselőiből álló tanácsadó csoporttal. Az értékelő tanulmányt, amely a 2017 márciusa és 2020 szeptembere közötti időszakra terjedt ki, a Bizottság nyújtotta be és 2020. október 19-én továbbította a COSI küldötteinek⁵,

¹ 15358/10.

² 12095/13.

³ 7704/17.

⁴ EMPACT: Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyyegetettség Ellen.

⁵ 11992/20.

MEGÁLLAPÍTVA, hogy a független értékelés szerint az uniós szakpolitikai ciklus/EMPACT eléri a súlyos és szervezett nemzetközi bűnözés elleni küzdelem terén folytatott együttműködés javításával kapcsolatos céljait, relevánsnak, eredményesnek, egyre inkább hatékonyak és koherensnek tekinthető, uniós hozzáadott értéket nyújt a tagállamoknak és struktúrákat biztosít számukra az együttműködésük és hozzájárulásaik megerősítéséhez, továbbá bizalmat teremt az érdekelt felek között,

MEGJEGYZVE, hogy a független értékelő tanulmánnyal kapcsolatos jelentés több olyan ajánlást és ajánlott fellépést tartalmaz, amelynek célja az uniós szakpolitikai ciklus (a 2022-ben kezdődő EMPACT) hatékonyabbá és eredményesebbé tétele, egyszerűsítése, valamint a különböző érdekelt felek terheinek kiegyensúlyozása,

TUDATÁBAN annak, hogy az értékelés eredményeire és az uniós szakpolitikai ciklus/EMPACT végrehajtása során a tagállamok, az uniós ügynökségek, intézmények és szervek és az érintett harmadik fél partnerek által szerzett tapasztalatokra építve tovább kell fejleszteni az EMPACT folyamatát annak érdekében, hogy hatékonyabbá és eredményesebbé váljon,

EMLÉKEZTETVE arra, hogy az uniós szakpolitikai ciklus/EMPACT hatékonyságának egyik fontos eleme az, hogy a tagállamok, az intézmények, a szervek, az ügynökségek és az egyéb érintett szereplők – többek között vezető szerepben is – aktívan vegyenek részt benne és elköteleződjenek a valódi operatív végrehajtás biztosítása érdekében, amihez elegendő emberi és pénzügyi erőforrásra, tájékoztatásra és elismerésre van szükség,

KIEMELVE a vezetők és társvezetők fontos szerepét és azt, hogy e szerepek ellátása tekintetében aktívan törekedni kell a folyamatosságra,

TUDATÁBAN ANNAK, hogy növelni kell az EMPACT keretében végzett tevékenységekhez rendelkezésre álló költségvetést, és hogy valamennyi érintett szereplőnek a lehető legjobban ki kell használnia az összes elérhető finanszírozási lehetőséget,

HANGSÚLYOZVA az EU belső biztonságára vonatkozó integrált megközelítést, amely intézkedések széles körét foglalja magában a külső határok ellenőrzésétől kezdve a rendőrségi, vámügyi és igazságügyi együttműködésen keresztül az információkezelés, az innováció, a képzés és a megelőzés, a belső biztonság külső dimenziója, továbbá adott esetben a köz- és magánszféra közötti partnerségek területéig,

HANGSÚLYOZVA az uniós szakpolitikai ciklus/EMPACT multidiszciplináris és többszereplős megközelítését, amely bevonja a nemzeti joggal összhangban a tagállamok érintett hatóságait, az uniós intézményeket, szerveket és ügynökségeket, valamint más érintett szereplőket. A rendőrség, a határ- és parti őrség, a vámügyi szervek, az igazságügyi, közigazgatási és adóhatóságok, valamint az uniós intézmények, szervek és ügynökségek és az érintett uniós hálózatok közötti együttműködés fokozása létfontosságú. Külön figyelmet kell fordítani a nem bűnüldöző partnerekre, az egyéb hatóságokat és a magánszektorra is ideértve, valamint a harmadik országokra és a nemzetközi szervezetekre,

KIEMELVE az érintett hatóságok közötti hatékony nemzeti szintű koordináció fontosságát, és hangsúlyozva, hogy tovább kell erősíteni a nemzeti EMPACT-koordinátorok szerepét a részt vevő érdekelt felek közötti információáramlás, az érintett szereplők szerepeivel kapcsolatos folytonosság, valamint a többszereplős és multidiszciplináris részvétel biztosításában,

MEGÁLLAPÍTVA, hogy növelni kell a nemzeti szinten tevékenykedő döntéshozók, bűnüldözési szakemberek és egyéb érintett érdekelt felek tájékozottságát az EMPACT-tal kapcsolatban, mivel ez azt is elősegítené, hogy javuljon az összhang az EMPACT és a nemzeti tervezés között,

TUDATÁBAN annak, hogy meg kell erősíteni az EMPACT arculatát, láthatóságát és az EMPACT-tal kapcsolatos kommunikációt annak érdekében, hogy ki lehessen emelni az EMPACT-nak a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözés elleni küzdelemhez való hozzájárulását,

HANGSÚLYOZVA a belső biztonság külső dimenzióját és azt, hogy az EMPACT operatív végrehajtása során mennyire fontos az érintett harmadik országokkal, nemzetközi szervezetekkel, valamint partnerekkel folytatott együttműködés továbbfejlesztése, az Unió külső tevékenységének figyelembevételével,

MEGÁLLAPÍTVA, hogy a bűnözés egyre inkább horizontális jelleget ölt, és hogy meg kell erősíteni a több prioritást átfogó együttműködést és koordinációt,

NYUGTÁZVA a modern technológiák használatából származó előnyöket, amelyek lehetővé teszik az információkezelés javítását és kulcsfontosságú fejlesztéseket segíthetnek elő a szervezett és súlyos bűnözés elleni küzdelem területén,

HANGSÚLYOZVA, hogy az EMPACT-ot be kell építeni a kapcsolódó szakpolitikákba és stratégiákba, biztosítani kell a közöttük lévő összhangot és el kell kerülni az átfedéseket, többek között az egyéb operatív eszközök tekintetében is,

KIEMELVE, hogy egyensúlyt kell teremteni a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözés által az EU belső biztonságára nézve jelentett fenyegetések kezelését célzó megelőző és megtorló intézkedések között,

ELISMERVE, hogy az EMPACT fenntarthatóságának és láthatóságának növelése szempontjából előnyökkel járna az EMPACT állandó és kulcsfontosságú uniós eszközzé való átalakítása a súlyos és szervezett bűnözés elleni küzdelem terén, mint ahogy a finanszírozás esetleges növelése és az érintett érdekelt felek részvételének fokozása is, tiszteletben tartva ugyanakkor a négyéves ciklusokon alapuló jól bevált és hatékony folyamatot, amely magában foglalja a tervezést, a végrehajtást, a nyomon követést és az értékelést,

FELISMERVE, hogy a tematikus többéves stratégiai tervek megszüntetése és a közös horizontális stratégiai célokat meghatározó egyetlen, általános többéves stratégiai terv elfogadása előnyös az adminisztratív terhek csökkentése, valamint az operatív cselekvési tervek közötti következetesség és koherencia fokozása szempontjából. Megjegyezve, hogy a tematikus többéves stratégiai tervek egyes stratégiai elemeit be kell építeni az operatív cselekvési tervekbe, ugyanakkor meg kell őrizni az operatív cselekvési tervek operatív értékét,

ELISMERVE, hogy „a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus” átnevezése egyszerűen „EMPACT”-ra előnyökkel jár majd,

MEGÁLLAPODIK abban, hogy

1. „a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus” elnevezést teljeskörűen felváltja az „EMPACT” (*Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyegetettség Ellen*) név;

2. az EMPACT olyan állandó és kulcsfontosságú uniós eszközként kerül végrehajtásra, amely a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözés elleni küzdelem érdekében folytatott, a tagállamok által irányított és saját megbízatásukkal összhangban az uniós intézmények, szervek és ügynökségek által támogatott strukturált multidiszciplináris együttműködést szolgálja, és amely a tervek szerint négyéves ciklusokban valósul meg, az alábbi négy lépésen keresztül:
- i)* a szakpolitika kidolgozása az Európai Unió súlyos és szervezett bűnözés általi fenyegetettségének értékelése (EU SOCTA) alapján, amelynek teljes, részletes képet kell adnia az Európai Uniót érintő bűnügyi fenyegetésekről. Figyelemmel a bűnözés gyorsan változó jellegére, az Europolnak a tagállamokkal és az érintett uniós ügynökségekkel együttműködésben, különös figyelmet fordítva a meghatározott uniós bűnüldözési prioritásokra, el kell végeznie az új, a változó és a kialakulóban lévő fenyegetések félidős értékelését egy, a Tanácsnak benyújtott időközi jelentés formájában;
 - ii)* a szakpolitika meghatározása és döntéshozatal a Tanács részéről, kis számú prioritás meghatározásával. Ezenkívül közös horizontális stratégiai célokat tartalmazó általános többéves stratégiai tervet kell kidolgozni, hogy multidiszciplináris, integrált és teljes (megelőző és megtorló intézkedéseket is tartalmazó) megközelítéssel, eredményesen lehessen fellépni a kiemelt fenyegetések ellen. Az operatív cselekvési tervek a konkrét kiemelt szükségletekhez igazított további stratégiai célokat is tartalmazhatnak;
 - iii)* éves operatív cselekvési tervek kidolgozása, végrehajtása és nyomon követése, amelyeknek a kiemelt fenyegetések kezelése érdekében összhangban kell állniuk az általános többéves stratégiai tervben meghatározott közös horizontális stratégiai célokkal. Ezen túlmenően a COSI elvégzi a fellépések eredményeinek – a közös horizontális stratégiai célok, valamint az operatív cselekvési tervekben meghatározott további stratégiai célok megvalósításának mérését célzó – félidős, továbbá végső értékelését. A prioritásokat és a stratégiai célokat az új, a változó és a kialakulóban lévő fenyegetések félidős értékelését követően felül lehet vizsgálni;
 - iv)* valamennyi EMPACT-ciklus végén az EMPACT végrehajtását és eredményeit vizsgáló független értékelésre kerül sor, amelyet követően megalapozott szakpolitikai döntések születnek, és amely iránymutatásként szolgál majd a következő EMPACT-ciklushoz.

Az EMPACT működési és irányítási keretét az EMPACT COSI által jóváhagyott feladatmeghatározása részletezi;

MEGBÍZZA a COSI-t, hogy

3. az elnökség és a Bizottság által az EU SOCTA alapján kidolgozott, szakpolitikai iránymutatást tartalmazó dokumentum alapján, továbbá egyéb stratégiai dokumentumok, értékelések és szakpolitikák figyelembevételével készítse el az uniós bűnüldözési prioritások meghatározásáról szóló tanácsi következtetéstervezetet;
4. fogadja el az általános többéves stratégiai tervet és az éves operatív cselekvési terveket, majd koordinálja és kövesse nyomon azok végrehajtását. Külön figyelmet kell fordítani az operatív végrehajtásra, valamint a bűnözés elleni küzdelemmel kapcsolatban alkalmazott multidiszciplináris, integrált és holisztikus megközelítésre;
5. szükség esetén módosítsa a vonatkozó EMPACT-dokumentumokat, például az EMPACT feladatmeghatározását, az operatív cselekvési terv sablondokumentumát vagy az érintett szereplők jegyzékét;
6. kísérelje figyelemmel, hogy az EMPACT keretében elfogadott fellépések hatékony támogatásához megfelelő-e a finanszírozás, és törekedjen annak biztosítására;
7. vizsgálja meg, hogy milyen intézkedésekkel – többek között az operatív eredmények közzététele és népszerűsítése révén (a tájékoztatókat is ideértve) – lehetne erősíteni az EMPACT kommunikációját, láthatóságát és arculatát;
8. a közös akciónap meghatározása alapján nyújtson stratégiai iránymutatást az EMPACT keretében rendezett közös akciónapok megtervezéséhez, és kövesse nyomon az eredményeket;
9. az operatív végrehajtás javítása érdekében végezze el a fellépések eredményeinek – a stratégiai célok megvalósításának mérését célzó – félidős, továbbá végső értékelését;

FELSZÓLÍTJA A TAGÁLLAMOKAT, HOGY

10. a SOCTA tanácsadó csoporton keresztül továbbra is aktívan járuljanak hozzá a SOCTA-módszertan továbbfejlesztéséhez, és törekedjenek arra, hogy a SOCTA-adatgyűjtés részeként folyamatosan javítsák a minőségi adatok szolgáltatását;
11. az érintett uniós ügynökségek, intézmények és szervek szakértőinek segítségével dolgozzanak ki általános többéves stratégiai tervet közös horizontális stratégiai célokkal, valamint minden egyes bűnüldözési prioritás vonatkozásában operatív cselekvési terve(ke)t, amelyekben meghatározzák az azonosított problémák megoldását szolgáló legmegfelelőbb megközelítést;
12. az EMPACT keretében kidolgozott releváns fellépéseket építsék be nemzeti tervezésük folyamatába, és a közös uniós megközelítés támogatására különítsenek el forrásokat;
13. az EMPACT-ot alkotó valamennyi lépést támogassák aktívan, különösen azáltal, hogy vezetői vagy társvezetői stratégiai koordinációs szerepet, a fellépések irányítójaként vagy társirányítójaként proaktív koordinációs szerepet vállalnak, és támogató szerepet töltenek be a szakértők és a nemzeti EMPACT-koordinátorok viszonylatában a feladataik ellátásával kapcsolatban, olyan közös erőfeszítés keretében, amelynek célja a multidiszciplináris megközelítés nemzeti szintű végrehajtása és a hatékony nemzeti koordináció kialakítása;
14. járuljanak hozzá az EMPACT ismertségének növeléséhez, különösen nemzeti szinten, és aktívan kötelezzék el magukat az operatív cselekvési tervek végrehajtása mellett;
15. használják ki valamennyi érintett szereplő esetében az összes elérhető finanszírozási lehetőséget annak biztosítása érdekében, hogy a finanszírozás időben rendelkezésre álljon ahhoz, hogy az operatív fellépések korai szakaszban megkezdődhessenek;
16. erősítsék meg az EMPACT és az operatív cselekvési tervek kommunikációját, láthatóságát és arculatát, illetve járuljanak hozzá azokhoz, többek között az operatív eredmények közzététele és népszerűsítése révén (a tájékoztatókat is ideértve);
17. mozgósítsák elő az összes érintett érdekelt fél aktív részvételét;
18. kérjék fel az érintett uniós hálózatokat, hogy munkaprogramjukban vállaljanak kötelezettséget az EMPACT-eszköznek és az operatív cselekvési tervek végrehajtásának a támogatására és megerősítésére;

FELSZÓLÍTJA A BIZOTTSÁGOT, HOGY

19. az érintett uniós ügynökségek, intézmények és szervek szakértőinek segítségével támogassa a tagállamokat a következők kidolgozásában: általános többéves stratégiai terv közös horizontális stratégiai célokkal, valamint minden egyes bűnüldözési prioritás vonatkozásában operatív cselekvési terve(k), amelyekben meghatározzák az azonosított problémák megoldását szolgáló legmegfelelőbb megközelítést;
20. vegye fontolóra az operatív cselekvési tervek és az egyéb EMPACT-tevékenységek végrehajtására szolgáló finanszírozás növelésének lehetőségét;
21. adott esetben építse be az EMPACT-eszközt a vonatkozó uniós biztonságpolitikákba és kapacitásépítési programokba, illetve kösse össze velük;
22. kérje fel a Bizottság által finanszírozott, érintett uniós hálózatokat, hogy munkaprogramjukban vállaljanak kötelezettséget az EMPACT-eszköznek és az operatív cselekvési tervek végrehajtásának a támogatására és megerősítésére;
23. a korábbi tapasztalatok figyelembevételével, valamint a tagállamokkal és az uniós ügynökségekkel a COSI keretében konzultálva végezze el az EMPACT végrehajtásának független értékelését, az eredményeket pedig továbbítsa a Tanácsnak;

FELSZÓLÍTJA AZ EURÓPAI KÜLÜGYI SZOLGÁLATOT ÉS A BIZOTTSÁGOT, HOGY

24. az EU és a harmadik országok közötti biztonsági párbeszéd, valamint a közös biztonság- és védelempolitika (KBVP) hatálya alá tartozó missziók és műveletek keretében növeljék az EMPACT-tal kapcsolatos tájékozottságot;
25. többek között az Unió küldöttségein, a terrorizmus elleni küzdelemmel, illetve a biztonsággal foglalkozó uniós szakértőkön, valamint az európai migrációs összekötő tisztviselőkön keresztül – adott esetben az azonosított fenyegetésekre és szükségletekre figyelemmel – mozgítsák elő a harmadik országoknak az EMPACT operatív végrehajtásában való részvételét;

FELSZÓLÍTJA AZ UNIÓS ÜGYNÖKSÉGEKET, HOGY

26. az Europol irányításával, valamint a tagállamokkal és az érintett uniós ügynökségekkel szoros együttműködésben készítsék el az Európai Unió súlyos és szervezett bűnözés általi fenyegetettségének értékelését (EU SOCTA), amelynek teljes és részletes képet kell adnia az Európai Uniót érintő bűnügyi fenyegetésekről;
27. a megbízatásukkal összhangban nyújtsanak támogatást a tagállamok és az uniós intézmények szakértőinek az általános többéves stratégiai terv és a bűnüldözési prioritásokra vonatkozó operatív cselekvési tervek kidolgozásához;
28. az Europolon keresztül nyújtsanak módszertani, elemzési és adminisztratív támogatást az általános többéves stratégiai terv és az operatív cselekvési tervek kidolgozásához, a konkrét, mérhető, teljesíthető, reális és határidőhöz kötött célokat és a fő teljesítménymutatókat is beleértve;
29. a megbízatásukkal összhangban nyújtsanak folyamatos operatív és elemzési támogatást az operatív fellépésekhez, beleértve a bűncselekményekkel kapcsolatos személyes adatok kezelését is, továbbá külön támogatást az operatív cselekvési tervek végrehajtásával kapcsolatos jelentéstételhez és nyomon követéshez;
30. éves munkaprogramjaikban vállaljanak kötelezettséget az EMPACT keretében kidolgozott fellépések végrehajtására;
31. az Europol irányításával, valamint a tagállamokkal és az érintett uniós ügynökségekkel szoros együttműködésben dolgozzanak ki időközi jelentést⁶ az új, a változó és a kialakulóban lévő fenyegetésekről, figyelmet fordítva a meghatározott uniós bűnüldözési prioritásokra és az EU SOCTA-ra – mindkét esetben a COSI által jóváhagyott követelmények alapján –, továbbá figyelembe véve a független értékelésben foglalt ajánlásokat és szorosan együttműködve az érintett szakértőkkel;

⁶ Az időközi jelentésnek az EMPACT-ciklus második évének 2. negyedévében, az EU SOCTA-nak pedig a ciklus utolsó évének 1. negyedévében kell rendelkezésre állnia, az EMPACT ütemtervében foglaltaknak megfelelően.

32. az EMPACT keretében elfogadott tevékenységek hatékony támogatása, továbbá a pénzügyi szabályok korlátaiban belül a lehető legnagyobb rugalmasság biztosítása érdekében járuljanak hozzá a különböző finanszírozási lehetőségek felvázolásához (és járuljanak hozzá a Bizottsággal, az EKSZ-szel és az egyéb érintett szereplőkkel együtt összeállított, a finanszírozási lehetőségekről szóló tájékoztató csomag aktualizálásához);
 33. biztosítsanak képzési csomagokat és vegyenek fontolóra egyéb tájékoztató intézkedéseket;
 34. az EMPACT-hoz kapcsolódó vagy a keretében finanszírozott tevékenységekkel, műveletekkel és eredményekkel kapcsolatos összes kommunikációban mozdítsák elő aktívan az EMPACT ismertségét és láthatóságát, különösen az EMPACT logó, valamint adott esetben a #EMPACT szisztematikus használata révén;
 35. működjenek közre a legjobb gyakorlatok megosztásában és a tapasztalatcserében.
-