



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 26. helmikuuta 2021
(OR. en)

6481/21

COSI 34
ENFOPOL 68
CRIMORG 19
ENFOCUSTOM 26
JAI 195

ILMOITUS

Lähetäjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	5907/21
Asia:	Neuvoston päätelmät järjestäytynyttä ja vakavaa kansainvälistä rikollisuutta koskevan EU:n toimintapoliittisen syklin pysyvästä jatkamisesta: EMPACT 2022 +

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä neuvoston päätelmät järjestäytynyttä ja vakavaa kansainvälistä rikollisuutta koskevan EU:n toimintapoliittisen syklin pysyvästä jatkamisesta: EMPACT 2022 +.

**NEUVOSTON PÄÄTELMÄT järjestäytyntä ja vakavaa kansainvälistä rikollisuutta
koskevan EU:n toimintapoliittisen syklin pysyvistä jatkamisesta: EMPACT 2022 +**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

OTTAA HUOMIOON järjestäytyntä ja vakavaa kansainvälistä rikollisuutta koskevan EU:n toimintapoliittisen syklin perustamisesta ja toteuttamisesta 8. ja 9. marraskuuta 2010 annetut neuvoston päätelmät¹, joissa määritellään EU:n monivuotinen toimintapoliittinen sykli ja selkeät menettelytavat järjestäytynteen ja vakavan kansainvälisen rikollisuuden torjunnan painopisteiden asettamiselle, toteuttamiselle ja arvioinnille,

PALAUTTAA MIELEEN alustavan ja supistetun EU:n toimintapoliittisen syklin, joka toteutettiin vuosina 2012–2013 ja jota seurasi kaksi täyttä EU:n toimintapoliittista sykliä vuosina 2014–2017² ja 2018–2021³,

PANEE MERKILLE, että EU:n toimintapoliittista sykliä koskevien menettelytapojen mukaisesti syklin neljännessä ja viimeisessä vaiheessa suoritettiin perinpohjainen riippumaton arviointi, jota hyödynnetään tulevassa EMPACT⁴-syklissä,

PANEE MERKILLE riippumattoman ulkopuolisen arvioijan yhteistyössä EU:n jäsenvaltioiden edustajista koostuvan neuvoa-antavan ryhmän kanssa laatiman arviointitutkimuksen loppuraportin, jonka tarkoituksena oli antaa yksityiskohtaisia ja asiantuntevia neuvoja EU:n toimintapoliittisen syklin täytäntöönpanosta. Arviointitutkimus, joka kattoi maaliskuun 2017 ja syyskuun 2020 välisen ajan, toimitettiin komissiolle ja jaettiin sisäisen turvallisuuden pysyvän komitean edustajille 19. lokakuuta 2020⁵,

¹ 15358/10.

² 12095/13.

³ 7704/17.

⁴ EMPACT: Euroopan monialainen rikosuhkien torjuntafoorumi.

⁵ 11992/20.

TOTEAA, että riippumattoman arvioinnin mukaan EU:n toimintapoliittinen sykli / EMPACT saavuttaa tavoitteensa parantamalla järjestäytyneen ja vakavan kansainvälisen rikollisuuden torjunnan alalla tehtävää yhteistyötä, että se on osoittautumassa relevantiksi, tehokkaaksi, yhä vaikuttavammaksi ja johdonmukaiseksi ja että se tuo jäsenvaltioille EU:n lisäarvoa tarjoamalla niille rakenteita, jotka vahvistavat niiden yhteistyötä ja panoksia, sekä auttaa lisäämään luottamusta asiaankuuluvien sidosryhmien kesken,

PANEE MERKILLE, että riippumaton arvointiraportti sisältää useita suosituksia ja suositeltuja toimia, joilla EU:n toimintapoliittisesta syklistä (EMPACT 2022+) tehtäisiin tehokkaampi, vaikuttavampi ja virtaviivaisempi ja eri sidosryhmiin kohdistuvaa taakkaa jaettaisiin tasaisemmin,

ON TIETOINEN tarpeesta kehittää EMPACT-prosessia vielä lisää arvioinnin tulosten ja niiden kokemusten perusteella, joita jäsenvaltiot, EU:n virastot, toimielimet ja elimet sekä asianomaiset kumppaneina olevat kolmannet osapuolet ovat saaneet EU:n toimintapoliittisen syklin / EMPACTin toteuttamisesta, jotta siitä tulisi vielä tehokkaampi ja vaikuttavampi,

PALAUTTAA MIELEEN, että yksi tärkeä osatekijä EU:n toimintapoliittisen syklin / EMPACTin tehokkuudessa on jäsenvaltioiden, toimielinten, elinten ja virastojen ja muiden asianomaisten toimijoiden aktiivinen osallistuminen ja sitoutuminen, myös johtotehtäviin. Näin varmistetaan, että suunnitellut toimet todella toteutetaan käytännössä, mikä puolestaan vaatii riittäviä henkilö- ja taloudellisia resursseja, tietoisuutta ja tunnustamista,

KOROSTAA vetäjän ja avustavan vetäjän tärkeää roolia ja tarvetta pyrkiä jatkuvuuteen näiden tehtävien hoitamisessa,

TIEDOSTAA tarpeen lisätä EMPACTin toimintaa varten saatavilla olevaa talousarviota sekä sen, että kaikkien asiaankuuluvien toimijoiden on hyödynnettävä parhaalla mahdollisella tavalla kaikkia saatavilla olevia rahoitusmahdollisuuksia,

KOROSTAA EU:n yhdenmuetä lähestymistapaa sisäiseen turvallisuuteen, jonka sisältämä laaja toimenpiteiden kirjo kattaa ulkorajavalvonnan, poliisi-, tull- ja oikeudellisen yhteistyön, tiedonhallinnan, innovoinnin, koulutuksen, ennaltaehkäisemistoimet ja sisäisen turvallisuuden ulkoisen ulottuvuuden sekä tarvittaessa myös julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuudet,

KOROSTAA EU:n toimintapoliittisen syklin / EMPACTin monialaista ja eri virastot kattavaa lähestymistapaa, jossa ovat mukana jäsenvaltioiden asianomaiset viranomaiset kansallisessa lainsäädännössä säädetyn mukaisesti, EU:n toimielimet ja elimet, virastot ja muut asiaankuuluvat toimijat. Poliisin, rajavartiolaitoksen, rannikkovartioston, tullin, oikeus- ja hallintoviranomaisten ja veroviranomaisten sekä EU:n toimielinten, elinten, virastojen ja muiden asiaankuuluvien EU:n verkostojen välisellä lisääntyneellä yhteistyöllä on ratkaiseva merkitys. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä kumppaneina toimiviin muihin kuin lainvalvontaviranomaisiin, myös muihin julkisiin viranomaisiin ja yksityiseen sektoriin sekä kolmansien maihin ja kansainvälisiin järjestöihin,

KOROSTAA, että tehokas kansallinen koordinointi asianomaisten viranomaisten välillä on tärkeää ja että kansallisten EMPACT-koordinaattorien roolia on tehostettava edelleen, jotta varmistetaan tietovirta osallistuvien sidosryhmien välillä, asiaankuuluvien toimijoiden roolien jatkuvuus sekä monia virastoja käsittävä ja monialainen osallistuminen,

PANEE MERKILLE tarpeen parantaa päätöksentekijöiden, lainvalvonnan ammattilaisten ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien ymmärrystä EMPACTista kansallisella tasolla, koska tämä edistäisi EMPACTin parempaa yhteensovittamista kansallisen tason suunnitteluun,

ON TIETOINEN SIITÄ, että EMPACTin identiteettiä, näkyvyyttä ja viestintää on vahvistettava, jotta sen panosta järjestäytyneen ja vakavan kansainvälisen rikollisuuden torjuntaan tuotaisiin paremmin esiin,

KOROSTAA sisäisen turvallisuuden ulkoista ulottuvuutta sekä sitä, että EMPACTin operatiivisen toteuttamisen kannalta on tärkeää kehittää entisestään asiaankuuluvien kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen ja kumppaneiden kanssa tehtävää yhteistyötä EU:n ulkoinen toiminta huomioon ottaen,

PANEE MERKILLE, että rikollisuus on luonteeltaan yhä laaja-alaisempaa ja että eri painopisteiden välistä yhteistyötä ja koordinointia on vahvistettava,

PANEE MERKILLE nykyaikaisten teknologioiden käytöstä syntyvän edun, mikä puolestaan mahdollistaa paremman tiedonhallinnan ja helpottaa tärkeitä kehityskulkuja järjestäytyneen ja vakavan rikollisuuden torjumisessa,

KOROSTAA tarvetta integroida EMPACT asiaankuuluviin politiikkoihin ja strategioihin sekä varmistaa yhdenmukaisuus ja välttää päällekkäisyydet, mukaan lukien muiden operatiivisten välineiden kanssa,

TÄHDENTÄÄ, että järjestäytyneen ja vakavan kansainvälisen rikollisuuden EU:n sisäiselle turvallisuudelle aiheuttamiin uhkiin puututtaessa olisi löydettävä oikea tasapaino ehkäisevien ja pakkotoimenpiteiden välillä,

PANEE MERKILLE edut, jotka koituvat siitä, että EMPACTista tehdään pysyvä ja keskeinen EU:n väline vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunnassa, mikä lisää välineen kestävyyttä ja näkyvyyttä ja mahdollisesti myös asiaankuuluvien sidosryhmien rahoitusta ja osallistumista, kunnioittaen samalla hyvin vakiintunutta ja tehokasta nelivuotiseen sykliin perustuvaa menettelyä, johon sisältyy suunnittelu, täytäntöönpano, seuranta ja arviointi,

PANEE MERKILLE siitä koituvat edut, että aihekohtaisista monivuotisista strategisista suunnitelmista luovutaan ja hyväksytään yksi yleinen monivuotinen strateginen suunnitelma, jossa määritellään yhteiset horisontaaliset strategiset tavoitteet hallinnollisen taakan vähentämiseksi ja operatiivisten toimintasuunnitelmien yhtenäisyyden ja johdonmukaisuuden parantamiseksi. PANEE MERKILLE, että joitakin monivuotisten strategisten suunnitelmien strategisia elementtejä on sisällytettävä operatiivisiin toimintasuunnitelmiin, ja samalla operatiivisten toimintasuunnitelmien operatiivinen arvo on säilytettävä,

PANEE MERKILLE siitä koituvat edut, että termi 'järjestäytynyttä ja vakavaa kansainvälistä rikollisuutta koskeva EU:n toimintapoliittinen sykli' korvataan pelkästään nimellä 'EMPACT',

PÄÄTTÄÄ

1. Korvata termin 'järjestäytynyttä ja vakavaa kansainvälistä rikollisuutta koskeva EU:n toimintapoliittinen sykli' pelkästään nimellä 'EMPACT' (*Euroopan monialainen rikosuhkien torjuntafoorumi*).

2. Panna EMPACTin täytäntöön pysyvänä ja keskeisenä jäsennellyn monialaisen yhteistyön EU-välineenä, jolla järjestäytynyttä ja vakavaa kansainvälistä rikollisuutta torjutaan. Jäsenvaltiot ohjaavat ja EU:n toimielimet, elimet ja virastot tukevat toimeksiantojensa mukaisesti tätä välinettä, jonka on määrä noudattaa nelivuotista sykliä ja koostua seuraavista neljästä vaiheesta:
- i) Toimintapolitiikan suunnittelu käyttäen perustana vakavaa ja järjestäytynyttä rikollisuutta koskevaa Euroopan unionin uhkakuva-arviota (SOCTA), jossa on annettava täydellinen ja kattava kuva Euroopan unioniin vaikuttavista rikollisuuden uhkista. Koska rikollisuus kehittyy nopeasti, Europolin olisi yhteistyössä jäsenvaltioiden ja asianomaisten EU:n virastojen kanssa laadittava uusia, muuttuvia tai syntymässä olevia uhkia koskeva väliarviointi, jossa kiinnitetään huomiota sovittuihin EU:n rikostorjunnan painopisteisiin, neuvostolle esitettävän väliraportin muodossa.
 - ii) Toimintapolitiikan määrittely ja päätöksenteko neuvoston määritettyä rajoitetun määrän painopisteitä. Lisäksi on laadittava yleinen monivuotinen strateginen suunnitelma, johon sisältyy yhteisiä horisontaalisia strategisia tavoitteita. Näin voidaan luoda monialainen, yhdenmukainen ja kokonaisvaltainen (sekä ennaltaehkäisy- että pakkotoimenpiteet käsittävä) lähestymistapa, jonka avulla painopisteiksi nostettuja uhkia voidaan käsitellä tehokkaasti. Operatiivisiin toimintasuunnitelmiin voi sisältyä strategisia lisätavoitteita, jotka on räätälöity vastaamaan erityisiä painopisteitä.
 - iii) Vuotuisten operatiivisten toimintasuunnitelmien laatiminen, täytäntöönpano ja seuranta, jotka on mukautettava yleiseen monivuotiseen strategiseen suunnitelmaan sisältyviin yhteisiin horisontaalisiin strategisiin tavoitteisiin, jotta voidaan käsitellä painopisteiksi nostettuja uhkia. Lisäksi COSI suorittaa toimien tuloksista sekä väli- että loppuarvioinnin, jonka avulla mitataan yhteisten horisontaalisten strategisten tavoitteiden ja operatiivisiin toimintasuunnitelmiin sisältyvien strategisten lisätavoitteiden saavuttamista. Painopisteitä ja strategisia tavoitteita voidaan tarkistaa uusia, muuttuvia tai syntymässä olevia uhkia koskevan väliarvioinnin perusteella.
 - iv) Kunkin EMPACT-syklin päätteeksi toteutetaan riippumaton arviointi EMPACTin täytäntöönpanon ja sen tulosten arvioimiseksi. Arviointia seuraa tietoon perustuva toimintaperiaatteita koskeva päätös, ja se toimii ohjauksena tulevalle EMPACT-syklille.

EMPACTin operatiivista ja hallintokehystä kehitetään pidemmälle EMPACTin toimeksiannossa, jonka COSI hyväksyy.

ANTAA COSILLE TEHTÄVÄKSI

3. Laatia puheenjohtajavaltion ja komission EU SOCTA -arvion perusteella laatiman neuvoa-antavan toimintapolitiikka-asiakirjan pohjalta ja muut strategia-asiakirjat, arvioinnit ja toimintapolitiikat huomioon ottaen ehdotuksen neuvoston päätelmiksi, joissa vahvistetaan EU:n rikostorjunnan painopisteet.
4. Hyväksyä yleinen monivuotinen strateginen suunnitelma ja vuotuiset operatiiviset toimintasuunnitelmat sekä koordinoita ja seurata niiden täytäntöönpanoa. Erityistä huomiota on kiinnitettävä operatiiviseen täytäntöönpanoon sekä rikollisuuden torjuntaa koskevaan monialaiseen, yhdenmukaiseen ja kokonaisvaltaiseen lähestymistapaan.
5. Tarkistaa tarvittaessa asiaankuuluvat EMPACT-asiakirjat, esimerkiksi EMPACTin toimeksiannon, operatiivisten toimintasuunnitelmien mallit tai luettelon asiaankuuluvista toimijoista.
6. Seurata ja pyrkiä varmistamaan, että käytettävissä on riittävästi rahoitusta, jotta voidaan tukea tehokkaasti EMPACTin puitteissa sovittuja toimia.
7. Kartoittaa toimenpiteitä EMPACTin viestinnän, näkyvyyden ja identiteetin vahvistamiseksi, myös julkaisemalla operatiiviset tulokset (mukaan lukien tietokoosteet) ja tiedottamalla niistä.
8. Antaa yhteisen toiminnan päivien määritelmän pohjalta strategista ohjausta EMPACTin puitteissa järjestettävien yhteisen toiminnan päivien suunnittelua varten ja seurata niiden tuloksia.
9. Suorittaa toimien tuloksista sekä väli- että loppuarviointi, jonka avulla mitataan strategisten tavoitteiden saavuttamista käytännön toteutuksen parantamiseksi.

KEHOTTAJAA JÄSENVALTIOITA

10. Panostamaan aktiivisesti SOCTAa koskevien menettelytapojen kehittämiseen SOCTAa käsittelevän neuvoa-antavan ryhmän kautta ja pyrkimään jatkuvasti parantamaan laadukkaiden tietojen tarjoamista osana SOCTAn tietojen keruuta.
11. Laatimaan asianomaisten EU:n virastojen, toimielinten ja elinten asiantuntijoiden avulla yleisen monivuotisen strategisen suunnitelman, johon sisältyy yhteisiä horisontaalisia strategisia tavoitteita, sekä operatiivisen toimintasuunnitelman kutakin rikostorjunnan painopistettä varten, jotta voidaan määrittää sopivin tapa puuttua määritettyihin ongelmiin.
12. Sisällyttämään EMPACTissa kehitetyt asiaankuuluvat toimet omaan kansalliseen suunnitteluunsa ja osoittamaan määrärahoja EU:n yhteisen lähestymistavan tukemiseen.
13. Tukemaan aktiivisesti kaikkia EMPACTin vaiheita, erityisesti ottamalla hoitaakseen vetäjän ja avustavan vetäjän strategiset koordinoitiroolit, toimen johtajan ja toimen yhteisjohtajan proaktiiviset koordinoitiroolit ja tarjoamalla tukea asiantuntijoille ja kansallisille EMPACT-koordinaattoreille näiden hoitaessa tehtäviään, pyrkien yhdessä toteuttamaan monitieteistä lähestymistapaa kansallisella tasolla, ja perustamaan tehokkaan kansallisen koordinoinnin.
14. Tekemään omalta osaltaan EMPACTia tunnetuksi etenkin kansallisesti ja sitoutumaan aktiivisesti operatiivisten toimintasuunnitelmien täytäntöönpanoon.
15. Hyödyntämään kaikkia saatavilla olevia rahoitusmahdollisuuksia kaikkien osallisina olevien toimijoiden osalta, jotta varmistetaan, että rahoitus on oikea-aikaista ja se asetetaan saataville niin, että operatiiviset toimet voidaan käynnistää jo varhaisessa vaiheessa.
16. Vahvistamaan EMPACTin ja operatiivisten toimintasuunnitelmien viestintää, näkyvyyttä ja identiteettiä ja panostamaan näihin, myös julkaisemalla operatiiviset tulokset (mukaan lukien tietokoosteet) ja tiedottamalla niistä.
17. Edistämään kaikkien asiaankuuluvien sidosryhmien aktiivista osallistumista.
18. Pyytämään asianomaisia EU:n verkostoja sitoutumaan työohjelmissaan EMPACT-välineen tukemiseen ja vahvistamiseen sekä operatiivisten toimintasuunnitelmien täytäntöönpanoon.

KEHOTTA A KOMISSIOTA

19. Tukemaan jäsenvaltioita asianomaisten EU:n virastojen, toimielinten ja elinten asiantuntijoiden avulla siinä, että ne laativat yleisen monivuotisen strategisen suunnitelman, johon sisältyy yhteisiä horisontaalisia strategisia tavoitteita, sekä operatiivisen toimintasuunnitelman kutakin rikostorjunnan painopistettä varten, jotta voidaan määrittää sopivin tapa puuttua määritettyihin ongelmiin.
20. Harkitsemaan mahdollisuutta lisätä operatiivisten toimintasuunnitelmien ja EMPACTin muun toiminnan rahoitusta.
21. Integroimaan EMPACT-välineen aina kun se on tarpeen asiaankuuluvien EU:n turvallisuuspoliitikkojen ja valmiuksien kehittämisohjelmien kanssa ja jäsentämään sen niiden ympärille.
22. Pyytämään asianomaisia EU:n verkostoja, jotka saavat rahoitusta komissiolta, sitoutumaan työohjelmissaan EMPACT-välineen tukemiseen ja vahvistamiseen ja operatiivisten toimintasuunnitelmien täytäntöönpanoon.
23. Suorittamaan aiempien kokemusten pohjalta sekä COSIssa kokoontuvia jäsenvaltioita ja EU:n virastoja kuullen riippumattoman arvioinnin EMPACTin toteuttamisesta ja toimittamaan arvioinnin tulokset neuvostolle.

KEHOTTA A EUROOPAN ULKOSUHDEHALLINTOA JA KOMISSIOTA

24. Tekemään EMPACTia tunnetuksi EU:n kolmansien maiden kanssa käymän turvallisuusvuoropuhelun sekä EU:n yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) puitteissa toteutettavien operaatioiden yhteydessä.
25. Helpottamaan kolmansien maiden osallistumista EMPACTin käytännön toteuttamiseen havaittujen uhkien ja tarpeiden mukaisesti, myös EU:n edustustojen, EU:n terrorismintorjunnan ja turvallisuusalan asiantuntijoiden sekä Euroopan muuttoliikkeyhteyshenkilöiden välityksellä.

KEHOTTAU EU:N VIRASTOJA

26. Laatimaan Europolin johdolla ja läheisessä yhteistyössä jäsenvaltioiden ja asianomaisten EU:n virastojen kanssa vakavaa ja järjestäytynyttä rikollisuutta koskevan Euroopan unionin uhkakuva-arvion (SOCTA), jossa on annettava täydellinen ja kattava kuva Euroopan unioniin vaikuttavista rikollisuuden uhkista.
27. Tukemaan jäsenvaltioiden ja EU:n toimielinten asiantuntijoita yleisen monivuotisen strategisen suunnitelman ja operatiivisten toimintasuunnitelmien laatimisessa virastojen toimeksiantoa vastaavien rikostorjunnan painopisteiden mukaisesti.
28. Antamaan Europolin kautta metodologista, analyttistä ja hallinnollista tukea yleisen monivuotisen strategisen suunnitelman ja operatiivisten toimintasuunnitelmien laatimiseen, mukaan lukien SMART-tavoitteet (täsmälliset, mitattavat, saavutettavat, realistiset ja aikasidonnaiset tavoitteet) ja keskeiset suorituskykyindikaattorit.
29. Antamaan kukin toimeksiantonsa puitteissa jatkuvaa operatiivista ja analyttistä tukea operatiivisille toimille, myös rikoksiin liittyvien henkilötietojen käsittelemiseksi, sekä täsmällistä tukea operatiivisten toimintasuunnitelmien täytäntöönpanoa, siitä raportointia ja sen seurantaa varten.
30. Sitoutumaan omissa vuotuisissa työohjelmissaan EMPACTin puitteissa kehitettyjen toimien toteuttamiseen.
31. Laatimaan Europolin johdolla ja yhteistyössä jäsenvaltioiden ja asianomaisten EU:n virastojen kanssa uusia, muuttuvia tai syntyvässä olevia uhkia koskevan väliraportin kiinnittäen samalla huomiota EU:n rikostorjunnan painopisteisiin ja EU:n SOCTA-arviointiin COSIn hyväksymien vaatimusten pohjalta, riippumattoman arvioinnin tulokset huomioon ottaen ja läheisessä yhteistyössä alan asiantuntijoiden kanssa.⁶

⁶ Väliraportin on määrä olla saatavilla EMPACT-syklin toisen vuoden toisella neljänneksellä ja EU SOCTAn syklin viimeisen vuoden ensimmäisellä neljänneksellä, sen mukaisesti kuin EMPACTin aikataulussa esitetään.

32. Osallistumaan kaikkien rahoitusmahdollisuuksien kartoittamiseen, jotta EMPACTin puitteissa sovittuja toimia tuettaisiin tehokkaasti ja varmistettaisiin mahdollisimman suuri jousto varainhoitosääntöjen puitteissa (ja osallistumaan yhdessä komission, EUH:n ja muiden asiaankuuluvien toimijoiden kanssa laaditun rahoitusmahdollisuuksia käsittelevän tietopaketin päivitykseen).
 33. Tarjoamaan koulutuspaketteja ja kartoittamaan muita tiedotustoimenpiteitä.
 34. Edistämään aktiivisesti EMPACTin tuntemusta ja sen näkyvyyttä kaikessa viestinnässä, joka koskee EMPACTiin liittyviä tai siitä rahoitettuja toimia, operaatioita ja tuloksia, erityisesti käyttämällä järjestelmällisesti EMPACT-logoa sekä tarvittaessa tunnistetta #EMPACT.
 35. Edistämään parhaiden käytäntöjen ja kokemusten vaihtoa.
-