



Bryssel den 26 februari 2021
(OR. en)

6471/21

TRANS 95

I/A-PUNKTSNOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Föreg. dok. nr:	WK 2210/2021
Ärende:	Locarnoförklaringen om utveckling av järnvägssystemet <ul style="list-style-type: none">– Bemyndigande att underteckna på Europeiska unionens vägnar– Godkännande av rådets uttalande

1. Den 2 september 2020 informerade kommissionen kortfattat arbetsgruppen för landtransporter om att Locarnoförklaringen om utveckling av järnvägssystemet inom kort skulle undertecknas av åtta medlemsstater (Belgien, Frankrike, Italien, Luxemburg, Nederländerna, Slovenien, Tyskland och Österrike), Schweiz och Liechtenstein. I förklaringen nämns betydelsen av internationellt samarbete och internationell samordning som ett bidrag för att få mer trafik genom Alperna att flytta från väg till järnväg.
2. Den 15 december 2020 begärde kommissionen i en följenot till förklaringen, som redan undertecknats av de tio ovannämnda länderna, att rådet ska bemyndiga kommissionen att underteckna förklaringen på Europeiska unionens vägnar.
3. Vid mötet i arbetsgruppen för landtransporter den 26 januari 2021 var ett antal delegationer oroliga över huruvida kommissionen hade tillämpat ett korrekt förfarande i detta fall, och de framhöll att frågan inte hade lagts fram för rådet i en tidigare fas.

4. I fråga om förfarandet bör det särskilt erinras om att rådets, kommissionens och Europeiska utrikestjänstens generalsekreterare, som en uppföljning av domstolens dom i mål C-660/13, i december 2017 undertecknade en överenskommelse om icke bindande rättsakter som antagits på Europeiska unionens vägnar.¹ Enligt den överenskommelsen ska kommissionen i tillräckligt god tid och genom en skriftlig not meddela rådet sin avsikt att börja diskutera utarbetandet av en icke bindande rättsakt (förberedande fas). I en andra fas ska det utkast till rättsakt som man preliminärt enats om, innan en icke bindande rättsakt antas eller godkänns, överlämnas till rådet tillsammans med en följenot så att bemyndigandet kan säkerställas.
5. Såsom också indirekt framgår av kommissionens ovannämnda följenot har kommissionen under den förberedande fasen inte förelagt rådet någon skriftlig not beträffande Locarnoförklaringen.
6. Det konstateras visserligen att överenskommelsen inte har respekterats fullt ut, men att det är rådet som har befogenhet att bedöma unionens intresse av att kommissionen bemyndigas att underteckna icke bindande rättsakter – i detta fall Locarnoförklaringen – på Europeiska unionens vägnar.
7. På grundval av diskussionerna i arbetsgruppen för landtransporter den 26 januari 2021 och delegationernas kommentarer efter mötet har det slagits fast att det skulle vara i unionens intresse att bemyndiga kommissionen att underteckna Locarnoförklaringen på Europeiska unionens vägnar. Såsom också framgår av förklaringen är det dock viktigt att framhålla att förklaringen är icke bindande och inte föregriper eventuella framtida beslut som avser finansiella åtgärder eller unionsrätten. Det måste också understrykas hur viktigt det är att överenskommelsen om icke bindande rättsakter respekteras.

¹ Dokument ST 15367/17.

8. Den 24 februari 2021 informerade ordförandeskapet vid en informell videokonferens medlemmarna i arbetsgruppen för landtransporter om innehållet i denna not (i form av ett utkast²) och det fortsatta arbetet, och lade fram ett utkast till uttalande från rådet om förfarandet. Endast en delegation gjorde ett inlägg och påpekade att förklaringen är icke bindande men att man trots allt bekräftade sitt stöd för det framtida arbetet och uttalandet. Eftersom inga invändningar gjordes konstaterade ordförandeskapet att delegationerna stöder det upplägg och den inriktning som ordförandeskapet föreslagit.
9. Mot bakgrund av det ovanstående och med förbehåll för Corepers bekräftelse uppmanas rådet att vid första bästa möte
- bemyndiga kommissionen att underteckna Locarnoförklaringen (se ST 6471/21 ADD 1) på Europeiska unionens vägnar, och
 - godkänna uttalandet från rådet (se ST 6471/21 ADD 2).
-

² Dokument WK 2210/21.