

Bruselj, 26. februar 2021
(OR. en)

6471/21

TRANS 95

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Št. predh. dok.:	WK 2210/2021
Zadeva:	Locarnska izjava o razvoju železniškega sistema – pooblastitev za podpis v imenu Evropske unije – odobritev izjave Sveta

1. Komisija je 2. septembra 2020 Delovno skupino za kopenski promet na kratko obvestila, da bo osem držav članic (Avstrija, Belgija, Francija, Nemčija, Italija, Luksemburg, Nizozemska in Slovenija) skupaj s Švico in Lihtenštajnom v kratkem podpisalo „Locarnsko izjavo o razvoju železniškega sistema“. Ta izjava se sklicuje na pomen mednarodnega sodelovanja in usklajevanja v prizadevanjih, da bi več čezalpskega prometa s cest prestavili na železnice.
2. Komisija je 15. decembra 2020 zaprosila Svet, da Komisijo pooblasti za podpis navedene izjave v imenu Evropske unije v spremnem dopisu k izjavi, ki jo je že podpisalo deset navedenih držav.
3. Na seji Delovne skupine za kopenski promet 26. januarja 2021 je več delegacij izrazilo pomisleke glede pravilnosti postopka, ki ga je v tej zadevi uporabila Komisija, in poudarilo, da Svet o tej zadevi ni bil prej obveščen.

4. Zlasti kar zadeva postopek, je treba opozoriti, da so decembra 2017 generalni sekretarji Sveta, Komisije in Evropske službe za zunanje delovanje, na podlagi sodbe Sodišča v zadevi C-660/13, podpisali ureditve za nezavezujoče instrumente, sprejete v imenu Evropske unije.¹ V skladu s temi ureditvami bi morala Komisija z dopisom dovolj zgodaj obvestiti Svet, da namerava začeti razprave o oblikovanju nezavezujočega instrumenta (pripravljalna faza). V drugi fazi, tj. pred sprejetjem nezavezujočega instrumenta ali dogovorom o njem, bi bilo treba osnutek instrumenta, kakor je bil začasno dogovorjen, predložiti Svetu skupaj s spremnim dopisom, da se zagotovi njegova odobritev.
5. Kar zadeva Locarnsko izjavo, kot je posredno razvidno tudi iz navedenega spremnega dopisa, ki ga je predložila Komisija, Svet v pripravljalni fazi ni prejel pisnega dopisa Komisije.
6. Kljub ugotovitvi, da ureditve niso bile v celoti upoštevane, je Svet pristojen, da oceni, ali je v interesu Unije, da Komisijo pooblasti za podpis nezavezujočih instrumentov – v tem primeru Locarnske izjave – v imenu Evropske unije.
7. Na podlagi razprave v Delovni skupini za kopenski promet 26. januarja 2021 in pripomb delegacij po tej seji je bilo ugotovljeno, da bi bilo v interesu Unije, da se Komisija pooblasti za podpis Locarnske izjave v imenu Evropske unije. Kot je navedeno tudi v izjavi, je kljub temu pomembno poudariti nezavezujočo naravo te izjave in tudi, da ne prejudicira prihodnjih odločitev v zvezi s finančnimi ukrepi ali pravom Unije. Poudariti je treba tudi pomen spoštovanja ureditev za nezavezujoče instrumente.

¹ Dokument ST 15367/17.

8. Predsedstvo je 24. februarja 2021 na neformalni videokonferenci člane in članice Delovne skupine za kopenski promet obvestilo o vsebini tega dopisa (v obliki osnutka²) in o naslednjih korakih ter predstavilo osnutek izjave Sveta v zvezi s postopkom. Oglasila se je le ena delegacija, ki je poudarila, da izjava ni zavezujoča, vseeno pa potrdila, da podpira tako načrtano pot naprej kot tudi samo izjavo. Ker ni bilo izraženega nasprotovanja, je predsedstvo potrdilo, da delegacije podpirajo predlagani pristop in usmeritev.
9. Glede na navedeno naj Svet po potrditvi s strani Odbora stalnih predstavnikov na prvi naslednji seji:
- pooblasti Komisijo, da v imenu Evropske unije podpiše priloženo Locarnsko izjavo iz dokumenta ST 6471/21 ADD 1, in
 - odobri spremno izjavo Sveta iz dokumenta ST 6471/21 ADD 2.
-

² Dokument WK 2210/21.