



Bruxelles, 26 februarie 2021
(OR. en)

6471/21

TRANS 95

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	WK 2210/2021
Subiect:	Declarația de la Locarno privind dezvoltarea sistemului feroviar – Autorizarea semnării în numele Uniunii Europene – Aprobarea declarației Consiliului

1. La 2 septembrie 2020, Comisia a informat pe scurt Grupul de lucru pentru transport terestru cu privire la semnarea iminentă a „Declarației de la Locarno privind dezvoltarea sistemului feroviar” de către opt state membre (Austria, Belgia, Franța, Germania, Italia, Luxemburg, Țările de Jos și Slovenia), Elveția și Liechtenstein. Prezenta declarație se referă la importanța coordonării și cooperării internaționale pentru a contribui la transferul traficului transalpin de la transportul rutier la cel feroviar.
2. La 15 decembrie 2020, Comisia a solicitat Consiliului să autorizeze Comisia să semneze respectiva declarație în numele Uniunii Europene într-o notă de însoțire la declarația deja semnată de cele zece țări menționate anterior.
3. În cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru transport terestru care a avut loc la 26 ianuarie 2021, o serie de delegații și-au exprimat îngrijorarea cu privire la corectitudinea procedurii urmate de Comisie în acest caz și au subliniat faptul că chestiunea nu a fost adusă în atenția Consiliului într-o etapă timpurie.

4. În special, în ceea ce privește procedura, ar trebui reamintit faptul că, în decembrie 2017, secretarii generali ai Consiliului, Comisiei și Serviciului European de Acțiune Externă au semnat documentul „Modalități privind instrumentele fără caracter juridic obligatoriu”, adoptat în numele Uniunii Europene, ca urmare a hotărârii Curții de Justiție în cauza C-660/13.¹ Conform acestor modalități, Comisia ar trebui să sesizeze Consiliul cu suficient timp înainte, prin intermediul unei note scrise, în ceea ce privește intenția de a intra în discuții în vederea elaborării unui instrument fără caracter juridic obligatoriu (etapa pregătitoare). Într-o a doua etapă, înainte de adoptarea unui instrument fără caracter juridic obligatoriu sau acordul cu privire la acesta, proiectul de instrument convenit în mod provizoriu ar trebui să fie transmis Consiliului împreună cu o notă de însoțire pentru a se asigura autorizarea acestuia.
5. În ceea ce privește Declarația de la Locarno, astfel cum reiese, de asemenea, în mod indirect din nota de însoțire sus-menționată prezentată de Comisie, Consiliul nu a fost sesizat printr-o notă scrisă a Comisiei în etapa pregătitoare.
6. Deși recunoaște că modalitățile nu au fost pe deplin respectate, competența de a evalua interesul Uniunii de a autoriza Comisia să semneze instrumente fără caracter juridic obligatoriu și, în acest caz particular, Declarația de la Locarno în numele Uniunii Europene revine Consiliului.
7. Pe baza discuțiilor care au avut loc în cadrul Grupului de lucru pentru transport terestru la 26 ianuarie 2021 și a observațiilor prezentate de delegații după reuniunea respectivă, s-a stabilit că ar fi în interesul Uniunii să autorizeze Comisia să semneze Declarația de la Locarno în numele Uniunii Europene. După cum s-a indicat, de asemenea, în declarație, este totuși important să se sublinieze caracterul neobligatoriu al declarației și, de asemenea, faptul că aceasta nu aduce atingere niciunei decizii viitoare referitoare la măsuri financiare sau la dreptul Uniunii. De asemenea, este necesar să se sublinieze importanța respectării modalităților privind instrumentele fără caracter juridic obligatoriu.

¹ Documentul ST 15367/17.

8. La 24 februarie 2021, în cadrul unei videoconferințe informale, președinția a informat membrii Grupului de lucru pentru transport terestru cu privire la conținutul prezentei note (sub forma unui proiect ²) și cu privire la etapele următoare și a prezentat un proiect de declarație a Consiliului referitoare la procedură. O singură delegație a intervenit subliniind caracterul neobligatoriu al declarației, dar confirmându-și, cu toate acestea, sprijinul pentru calea de urmat și pentru declarație. În absența oricărei exprimări a opoziției, președinția a recunoscut astfel sprijinul delegațiilor față de abordarea și calea propuse.
9. Având în vedere cele de mai sus și sub rezerva confirmării Comitetului Reprezentanților Permanenți, Consiliul este invitat ca la prima sa reuniune disponibilă:
- să autorizeze Comisia să semneze, în numele Uniunii Europene, Declarația de la Locarno anexată, care figurează în documentul ST 6471/21 ADD 1 și
 - să aprobe declarația însoțitoare a Consiliului care figurează în documentul ST 6471/21 ADD 2.
-

² Documentul WK 2210/21.