

Bruksela, 26 lutego 2021 r.
(OR. en)

6471/21

TRANS 95

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Nr poprz. dok.:	WK 2210/2021
Dotyczy:	Deklaracja z Locarno w sprawie rozwoju systemu kolejowego – Upoważnienie do podpisania w imieniu Unii Europejskiej – Zatwierdzenie oświadczenia Rady

1. W dniu 2 września 2020 r. Komisja zwięźle poinformowała Grupę Roboczą ds. Transportu Lądowego o zbliżającym się podpisaniu przez osiem państw członkowskich (Austria, Belgia, Francja, Luksemburg, Niemcy, Niderlandy, Słowenia i Włochy), Szwajcarię i Liechtenstein Deklaracji z Locarno w sprawie rozwoju systemu kolejowego. Deklaracja ta mówi o znaczeniu międzynarodowej współpracy i koordynacji dla ułatwienia przeniesienia większej części ruchu przebiegającego przez Alpy z dróg na szyny kolejowe.
2. W dniu 15 grudnia 2020 r. Komisja w piśmie przewodnim do deklaracji podpisanej już przez dziesięć wyżej wymienionych państw zwróciła się do Rady o upoważnienie jej do podpisania deklaracji w imieniu Unii Europejskiej.
3. Na posiedzeniu Grupy Roboczej ds. Transportu Lądowego w dniu 26 stycznia 2021 r. część delegacji wyraziła obawy co do adekwatności procedury zastosowanej przez Komisję w tej sprawie i podkreśliła, że kwestia ta nie została zgłoszona Radzie na wcześniejszym etapie.

4. W odniesieniu do procedury należy przypomnieć w szczególności, że w grudniu 2017 r. w następstwie wyroku Trybunału Sprawiedliwości w sprawie C-660/13¹ sekretarze generalni Rady, Komisji i Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych podpisali Uzgodnienia w sprawie instrumentów niewiążących przyjmowanych w imieniu Unii Europejskiej. Zgodnie z tymi uzgodnieniami Komisja powinna z odpowiednim wyprzedzeniem poinformować Radę, w drodze pisemnej noty, o zamiarze podjęcia rozmów w celu sporządzenia instrumentu niewiążącego (etap przygotowawczy). Następnie, przed przyjęciem lub uzgodnieniem takiego instrumentu, jego wstępnie uzgodniony projekt powinien zostać przedłożony Radzie wraz z pismem przewodnim, aby zapewnić jego zatwierdzenie.
5. W przypadku deklaracji z Locarno, jak wynika również pośrednio z wyżej wymienionego pisma przewodniego przedłożonego przez Komisję, na etapie przygotowawczym Komisja nie przesłała Radzie wymaganego pisma.
6. Chociaż uzgodnienia nie były w pełni przestrzegane, to Rada ma uprawnienia do oceny tego, czy w interesie Unii leży upoważnienie Komisji do podpisywania instrumentów niewiążących, a w tym konkretnym przypadku deklaracji z Locarno, w imieniu Unii Europejskiej.
7. Na podstawie dyskusji przeprowadzonej na forum Grupy Roboczej ds. Transportu Lądowego w dniu 26 stycznia 2021 r. oraz uwag przedstawionych przez delegacje po tym posiedzeniu ustalono, że w interesie Unii leży upoważnienie Komisji do podpisania deklaracji z Locarno w imieniu Unii Europejskiej. Jak również wskazano w deklaracji, ważne jest jednak podkreślenie jej niewiążącego charakteru, a także faktu, że nie przesądza ona o żadnych przyszłych decyzjach dotyczących środków finansowych ani prawa Unii. Należy także podkreślić znaczenie przestrzegania Uzgodnień w sprawie instrumentów niewiążących.

¹ Dok. ST 15367/17.

8. W dniu 24 lutego 2021 r. podczas nieformalnej wideokonferencji prezydencja poinformowała członków Grupy Roboczej ds. Transportu Lądowego o treści niniejszej noty (przedstawiając jej projekt²) i o kolejnych krokach, a także przedstawiła projekt oświadczenia Rady dotyczącego procedury. Tylko jedna delegacja zabrała głos, podkreślając niewiążący charakter deklaracji, lecz potwierdzając swoje poparcie dla planowanych działań i dla oświadczenia. Wobec braku sprzeciwu prezydencja uznała w związku z tym, że delegacje popierają zaproponowane przez nią podejście i kierunek działania.
9. W związku z powyższym, z zastrzeżeniem potwierdzenia przez Komitet Stałych Przedstawicieli, Rada jest proszona, by na swoim najbliższym posiedzeniu:
- upoważniła Komisję do podpisania w imieniu Unii Europejskiej deklaracji z Locarno znajdującej się w załączniku do dok. ST 6471/21 ADD 1; oraz
 - zatwierdziła związane z tym oświadczenie Rady w wersji przedstawionej w dok. 6471/21 ADD 2.
-

² Dok. WK 2210/21.