



Brussel, 26 februari 2021
(OR. en)

6471/21

TRANS 95

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	WK 2210/2021
Betreft:	Verklaring van Locarno over de ontwikkeling van het spoorwegsysteem – Machtiging tot ondertekening namens de Europese Unie – Goedkeuring van de verklaring van de Raad

1. Op 2 september 2020 heeft de Commissie de Groep landtransport kort geïnformeerd over de aanstaande ondertekening van de "Verklaring van Locarno over de ontwikkeling van het spoorwegsysteem" door acht lidstaten (Oostenrijk, België, Frankrijk, Duitsland, Italië, Luxemburg, Nederland en Slovenië), Zwitserland en Liechtenstein. In deze verklaring wordt gewezen op het belang van internationale samenwerking en coördinatie om meer transalpijns verkeer t van de weg naar het spoor te verplaatsen.
2. Op 15 december 2020 heeft de Commissie de Raad verzocht de Commissie te machtigen deze verklaring namens de Europese Unie te ondertekenen in een begeleidende nota bij de verklaring die reeds door de tien bovengenoemde landen is ondertekend.
3. Tijdens de vergadering van de Groep landtransport van 26 januari 2021 vroegen enkele delegaties zich af of de Commissie in deze zaak de juiste procedure heeft gevolgd en wezen zij erop dat de kwestie niet eerder onder de aandacht van de Raad is gebracht.

4. Met name wat de procedure betreft, zij eraan herinnerd dat de secretarissen-generaal van de Raad, de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden in december 2017, naar aanleiding van het arrest van het Hof van Justitie in zaak C-660/13¹, regelingen hebben ondertekend voor namens de Europese Unie aangenomen niet-bindende instrumenten (NBI's). Volgens deze regelingen moet de Commissie de Raad lang genoeg van tevoren schriftelijk in kennis stellen van het voornemen om besprekingen aan te knopen met het oog op het opstellen van een NBI (voorbereidende fase). In een tweede fase, vóór de aanneming van of overeenkomst over een NBI, moet het voorlopig overeengekomen ontwerpinstrument samen met een begeleidende nota aan de Raad worden toegezonden zodat de Commissie kan worden gemachtigd.
5. Zoals ook indirect uit bovengenoemde begeleidende nota van de Commissie blijkt, heeft de Raad, wat de Verklaring van Locarno betreft, in de voorbereidende fase geen schriftelijke nota van de Commissie ontvangen.
6. Er moet weliswaar erkend worden dat de regelingen niet volledig zijn nageleefd, maar de bevoegdheid om te beoordelen of de Unie er belang bij heeft de Commissie te machtigen om namens de Europese Unie NBI's te ondertekenen - in casu de Verklaring van Locarno - berust bij de Raad.
7. Op basis van de bespreking in de Groep landtransport van 26 januari 2021 en de opmerkingen van de delegaties na die vergadering, is bepaald dat het in het belang van de Unie zou zijn de Commissie te machtigen de Verklaring van Locarno namens de Europese Unie te ondertekenen. Zoals ook in de verklaring wordt aangegeven, dient echter te worden onderstreept dat de verklaring een niet-bindend karakter heeft, niet vooruitloopt op toekomstige besluiten met betrekking tot financiële maatregelen en geen afbreuk doet aan het Unierecht. Ook moet het belang van de naleving van de NBI-regelingen worden benadrukt.

¹ Document ST 15367/17.

8. Op 24 februari 2021 heeft het voorzitterschap tijdens een informele videoconferentie de leden van de Groep landtransport geïnformeerd over de inhoud van deze nota (in de vorm van een ontwerp²) alsook over de volgende stappen, en heeft het een ontwerpverklaring van de Raad over de procedure gepresenteerd. Slechts één delegatie nam het woord en benadrukte het niet-bindende karakter van de verklaring, maar sprak niettemin haar steun uit voor de te volgen koers en voor de verklaring. Aangezien niemand zich tegen heeft verklaard, heeft het voorzitterschap er kennis van genomen dat de delegaties zijn voorgestelde aanpak en koers steunen.
9. In het licht van het bovenstaande wordt de Raad, onder voorbehoud van bevestiging door het Comité van permanente vertegenwoordigers, verzocht tijdens zijn eerst mogelijke zitting:
- de Commissie te machtigen om namens de Europese Unie de aangehechte Verklaring van Locarno (doc. ST 6471/21 ADD 1) te ondertekenen; en
 - de bijbehorende verklaring van de Raad (doc. ST 6471/21 ADD 2) goed te keuren.
-

² Document WK 2210/21.