

Bruxelles, 26. veljače 2021.
(OR. en)

6471/21

TRANS 95

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. preth. dok.:	WK 2210/2021
Predmet:	Izjava iz Locarna o razvoju željezničkog sustava – odobrenje za potpisivanje u ime Europske unije – odobrenje izjave Vijeća

1. Komisija je 2. rujna 2020. ukratko obavijestila Radnu skupinu za kopneni promet da će osam država članica (Austrija, Belgija, Francuska, Italija, Luksemburg, Nizozemska, Njemačka i Slovenija) te Švicarska i Lihtenštajn uskoro potpisati „Izjavu iz Locarna o razvoju željezničkog sustava”. Tom izjavom upućuje se na važnost međunarodne suradnje i koordinacije kako bi se doprinijelo preusmjeravanju većeg udjela prometa u alpskom području s cesta na željeznicu.
2. Komisija je 15. prosinca 2020. zatražila od Vijeća da ovlasti Komisiju za potpisivanje te izjave u ime Europske unije u popratnoj bilješci uz izjavu koju je deset navedenih zemalja već potpisalo.
3. Na sastanku Radne skupine za kopneni promet održanom 26. siječnja 2021. niz delegacija izrazilo je zabrinutost u pogledu ispravnosti postupka koji je Komisija slijedila u ovom slučaju te je istaknulo da Vijeće o tom pitanju nije bilo obaviješteno u ranijoj fazi.

4. Kad je riječ o postupku, osobito treba podsjetiti da su u prosincu 2017. glavni tajnici Vijeća, Komisije i Europske službe za vanjsko djelovanje potpisali aranžmane za neobvezujuće instrumente koji se donose u ime Europske unije, nakon presude Suda u predmetu C-660/13.¹ U skladu s tim aranžmanima Komisija bi se trebala dovoljno unaprijed pisanom obaviješću obratiti Vijeću o namjeri pokretanja rasprava radi sastavljanja aranžmana za neobvezujući instrument (pripremna faza). U drugoj fazi, prije donošenja ili postizanja dogovora o aranžmanu za neobvezujući instrument, privremeno dogovoreni nacrt instrumenta trebalo bi podnijeti Vijeću zajedno s popratnom bilješkom kako bi se osiguralo njegovo odobrenje.
5. U pogledu Izjave iz Locarna, s obzirom na to da i ona neizravno proizlazi iz navedene popratne bilješke koju je podnijela Komisija, Vijeće u pripremnoj fazi nije primilo pisanu obavijest Komisije.
6. Iako se prepoznaje da se aranžmani nisu u potpunosti poštovali, u nadležnosti je Vijeća procijeniti je li u interesu Unije ovlastiti Komisiju za potpisivanje u ime Europske unije aranžmana za neobvezujuće instrumente, u ovom konkretnom slučaju Izjave iz Locarna.
7. Na temelju rasprave na sastanku Radne skupine za kopneni promet održanom 26. siječnja 2021. i primjedbi delegacija nakon tog sastanka, utvrđeno je da bi bilo u interesu Unije ovlastiti Komisiju za potpisivanje Izjave iz Locarna u ime Europske unije. Međutim, kako je navedeno i u izjavi, važno je naglasiti neobvezujuću prirodu te izjave, kao i činjenicu da se njome ne prejudiciraju nikakve buduće odluke koje se odnose na financijske mjere ili pravo Unije. Također je potrebno naglasiti važnost poštovanja aranžmana za neobvezujuće instrumente.

¹ Dokument ST 15367/17.

8. Predsjedništvo je 24. veljače 2021. na neformalnoj videokonferenciji obavijestilo članove Radne skupine za kopneni promet o sadržaju ove bilješke (u obliku nacrt²) i sljedećim koracima te je predstavilo nacrt izjave Vijeća o postupku. Samo je jedna delegacija reagirala naglasivši neobvezujuću prirodu izjave, no ipak je potvrdila svoju potporu daljnjim koracima i izjavi Vijeća. Budući da nije bilo protivljenja, predsjedništvo je stoga potvrdilo potporu delegacija predloženom pristupu i koracima.
9. S obzirom na navedeno, podložno potvrdi Odbora stalnih predstavnika, Vijeće se poziva da na prvom sastanku na kojem to bude moguće:
- ovlasti Komisiju za potpisivanje, u ime Europske unije, priložene Izjave iz Locarna navedene u dokumentu ST 6471/21 ADD 1 i
 - odobri popratnu izjavu Vijeća navedenu u dokumentu ST 6471/21 ADD 2.
-

² Dokument WK 2210/21.