



Bryssel, 26. helmikuuta 2021  
(OR. en)

6471/21

TRANS 95

**ILMOITUS: I/A-KOHTA**

---

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Ed. asiak. nro:	WK 2210/2021
Asia:	Locarnon julistus rautatiejärjestelmän kehittämisestä – Valtuutus allekirjoittamiselle Euroopan unionin puolesta – Neuvoston lausuman hyväksyminen

---

1. Komissio tiedotti 2. syyskuuta 2020 maaliikennetyöryhmälle lyhyesti rautatiejärjestelmän kehittämistä koskevasta Locarnon julistuksesta, joka oli tulossa kahdeksan jäsenvaltion (Alankomaat, Belgia, Italia, Itävalta, Luxemburg, Ranska, Saksa ja Slovenia) sekä Sveitsin ja Liechtensteinin allekirjoitettavaksi. Julistuksessa tuodaan esiin kansainvälisen yhteistyön ja koordinoinnin merkitys pyrittäessä siirtämään Alppien kautta kulkevaa liikennettä enenevästi maanteiltä rautateille.
2. Komissio pyysi 15. joulukuuta 2020 julistuksen saatteessa neuvostoa valtuuttamaan komission allekirjoittamaan Euroopan unionin puolesta tämän julistuksen, jonka edellä mainitut kymmenen maata olivat jo allekirjoittaneet.
3. Maaliikennetyöryhmän kokouksessa 26. tammikuuta 2021 jotkin valtuuskunnat ilmaisivat huolensa siitä, oliko komission noudattama menettely tässä tapauksessa oikea, ja korostivat, että asiaa ei ollut saatettu neuvoston tietoon aiemmassa vaiheessa.

4. Menettelyn osalta olisi erityisesti palautettava mieleen, että joulukuussa 2017 neuvoston, komission ja Euroopan ulkosuhdehallinnon pääsihteerit allekirjoittivat Euroopan unionin puolesta hyväksytyt ei-sitovia välineitä koskevat järjestelyt jatkotoimena unionin tuomioistuimen tuomiolle asiassa C-660/13.<sup>1</sup> Näiden järjestelyjen mukaisesti komission olisi saatettava riittävän ajoissa kirjallisella ilmoituksella neuvoston tietoon aikomus aloittaa keskustelut ei-sitovan välineen laatimisesta (valmisteluvaihe). Toisessa vaiheessa, ennen ei-sitovan välineen hyväksymistä tai siitä sopimista, alustavasti sovittu ehdotus ei-sitovaksi välineeksi olisi toimitettava neuvostolle yhdessä saateen kanssa, jotta varmistettaisiin, että siihen on valtuutus.
5. Neuvosto ei saanut komissiolta kirjallista ilmoitusta Locarnon julistuksesta sen valmisteluvaiheessa, mikä käy epäsuorasti ilmi myös edellä mainitusta komission toimittamasta saatteesta.
6. Sen lisäksi, että järjestelyjä ei noudatettu täysimääräisesti, on todettava, että neuvostolla on toimivalta arvioida, missä määrin unionin edun mukaista on valtuuttaa komissio allekirjoittamaan Euroopan unionin puolesta ei-sitovia välineitä ja tässä erityisessä tapauksessa Locarnon julistus.
7. Maaliikennetyöryhmässä 26. tammikuuta 2021 käydyn keskustelun ja valtuuskuntien kyseisen kokouksen jälkeen esittämien huomautusten pohjalta katsotaan, että olisi unionin edun mukaista valtuuttaa komissio allekirjoittamaan Locarnon julistus Euroopan unionin puolesta. Kuten myös julistuksessa tuodaan esiin, on kuitenkin tärkeää korostaa julistuksen ei-sitovaa luonnetta ja myös sitä, että julistus ei vaikuta mahdollisiin tuleviin rahoitustoimia koskeviin päätöksiin tai unionin oikeuteen. On myös tarpeen korostaa ei-sitovia välineitä koskevien järjestelyjen noudattamisen tärkeyttä.

---

<sup>1</sup> Asiakirja ST 15367/17.

8. Puheenjohtajavaltio tiedotti 24. helmikuuta 2021 epävirallisessa videoneuvottelussa maaliikennetyöryhmän jäsenille tämän ilmoituksen sisällöstä (ehdotuksen muodossa<sup>2</sup>) ja seuraavista vaiheista, ja esitti ehdotuksen menettelyä koskevaksi neuvoston lausumaksi. Vain yksi valtuuskunta käytti puheenvuoron, jossa se korosti julistuksen ei-sitovaa luonnetta mutta vahvisti kuitenkin tukensa asiassa etenemiselle ja lausumalle. Koska kukaan ei vastustanut, puheenjohtajavaltio totesi näin ollen valtuuskuntien kannattavan sen ehdottamaa toimintamallia ja etenemistapaa.
9. Edellä mainitun perusteella ja edellyttäen, että pysyvien edustajien komitea vahvistaa asian, neuvostoa pyydetään ensimmäisessä mahdollisessa istunnossaan
- valtuuttamaan komissio allekirjoittamaan Euroopan unionin puolesta liitteenä oleva Locarnon julistus sellaisena kuin se on asiakirjassa ST 6471/21 ADD 1 ja
  - hyväksymään asiakirjassa ST 6471/21 ADD 2 oleva asiaan liittyvä neuvoston lausuma.

---

---

<sup>2</sup> Asiakirja WK 2210/21.