



Βρυξέλλες, 26 Φεβρουαρίου 2021
(OR. en)

6471/21

TRANS 95

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: WK 2210/2021

Θέμα: Δήλωση του Λοκάρνο για την ανάπτυξη του σιδηροδρομικού δικτύου
– Εξουσιοδότηση για υπογραφή εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης
– Έγκριση της δήλωσης του Συμβουλίου

1. Στις 2 Σεπτεμβρίου 2020, η Επιτροπή ενημέρωσε εν συντομία την Ομάδα «Χερσαίες μεταφορές» σχετικά με την επικείμενη υπογραφή της «δήλωσης του Λοκάρνο για την ανάπτυξη του σιδηροδρομικού δικτύου» από οκτώ κράτη μέλη (Αυστρία, Βέλγιο, Γαλλία, Γερμανία, Ιταλία, Κάτω Χώρες, Λουξεμβούργο και Σλοβενία), την Ελβετία και το Λιχτενστάιν. Η δήλωση αυτή αναφέρεται στη σημασία που έχουν η διεθνής συνεργασία και ο συντονισμός στη διευκόλυνση της μετατόπισης περισσότερων μεταφορών στις Άλπεις από το οδικό στο σιδηροδρομικό δίκτυο.
2. Στις 15 Δεκεμβρίου 2020, η Επιτροπή ζήτησε από το Συμβούλιο να την εξουσιοδοτήσει να υπογράψει την εν λόγω δήλωση εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης με σημείωμα με το οποίο διαβίβαζε τη δήλωση που έχει ήδη υπογραφεί από τις δέκα προαναφερθείσες χώρες.
3. Κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας «Χερσαίες Μεταφορές» στις 26 Ιανουαρίου 2021, ορισμένες αντιπροσωπίες εξέφρασαν ανησυχίες σχετικά με την ορθότητα της διαδικασίας που ακολούθησε η Επιτροπή στην περίπτωση αυτή και τόνισαν ότι το θέμα δεν τέθηκε νωρίτερα υπόψη του Συμβουλίου.

4. Ειδικότερα, όσον αφορά τη διαδικασία, υπενθυμίζεται ότι, τον Δεκέμβριο του 2017, οι Γενικοί Γραμματείς του Συμβουλίου, της Επιτροπής και της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης υπέγραψαν ρυθμίσεις για μη δεσμευτικές πράξεις που εγκρίθηκαν εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σε συνέχεια της απόφασης του Δικαστηρίου στην υπόθεση C-660/13¹. Σύμφωνα με τις ρυθμίσεις αυτές, η Επιτροπή θα πρέπει να ενημερώσει εγκαίρως το Συμβούλιο, μέσω γραπτού σημειώματος, σχετικά με την πρόθεσή της να αρχίσει συζητήσεις για την κατάρτιση μη δεσμευτικής πράξης (προπαρασκευαστικό στάδιο). Σε δεύτερο στάδιο, πριν από την έγκριση μιας δεσμευτικής πράξης ή τη συμφωνία επ' αυτής, το σχέδιο πράξης, όπως συμφωνήθηκε προσωρινά, θα πρέπει να υποβληθεί στο Συμβούλιο μαζί με διαβιβαστικό σημείωμα προκειμένου να εξασφαλιστεί η έγκρισή του.
5. Όσον αφορά τη δήλωση του Λοκάρνο, όπως προκύπτει επίσης έμμεσα από το προαναφερόμενο διαβιβαστικό σημείωμα που υπέβαλε η Επιτροπή, το Συμβούλιο δεν ενημερώθηκε με γραπτό σημείωμα από την Επιτροπή κατά το προπαρασκευαστικό στάδιο.
6. Μολονότι αναγνωρίζεται ότι οι ρυθμίσεις δεν τηρήθηκαν πλήρως, το Συμβούλιο είναι αρμόδιο να αξιολογήσει αν είναι προς το συμφέρον της Ένωσης να εξουσιοδοτηθεί η Επιτροπή να υπογράψει μη δεσμευτικές πράξεις, και στη συγκεκριμένη περίπτωση τη δήλωση του Λοκάρνο, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
7. Με βάση τη συζήτηση που πραγματοποιήθηκε κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας «Χερσαίες Μεταφορές» στις 26 Ιανουαρίου 2021 και τις παρατηρήσεις που υπέβαλαν οι αντιπροσωπίες μετά την εν λόγω συνεδρίαση, διαπιστώθηκε ότι θα ήταν προς το συμφέρον της Ένωσης να εξουσιοδοτηθεί η Επιτροπή να υπογράψει τη δήλωση του Λοκάρνο εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Όπως εξάλλου αναφέρεται στη δήλωση, είναι σημαντικό παρά ταύτα να υπογραμμιστεί ο μη δεσμευτικός χαρακτήρας της εν λόγω δήλωσης, καθώς και το γεγονός ότι δεν προδικάζει τυχόν μελλοντικές αποφάσεις σχετικά με χρηματοδοτικά μέτρα ή το δίκαιο της Ένωσης. Είναι επίσης αναγκαίο να τονιστεί ότι είναι σημαντικό να τηρούνται οι ρυθμίσεις για τις μη δεσμευτικές πράξεις.

¹ Έγγραφο ST 15367/17.

8. Στις 24 Φεβρουαρίου 2021, κατά τη διάρκεια άτυπης βιντεοδιάσκεψης, η Προεδρία ενημέρωσε τα μέλη της Ομάδας «Χερσαίες Μεταφορές» για το περιεχόμενο του παρόντος σημειώματος (υπό μορφή σχεδίου²) και για τα επόμενα βήματα, και υπέβαλε σχέδιο δήλωσης του Συμβουλίου σχετικά με τη διαδικασία. Μόνο μία αντιπροσωπία παρενέβη τονίζοντας μεν τον μη δεσμευτικό χαρακτήρα της δήλωσης, επιβεβαιώνοντας δε την υποστήριξή της για την προτεινόμενη πορεία και για τη δήλωση. Ως εκ τούτου, ελλείπει διατύπωσης αντιρρήσεων, η Προεδρία αναγνώρισε την υποστήριξη των αντιπροσωπιών στην προτεινόμενη προσέγγιση και πορεία.
9. Βάσει των ανωτέρω, με την επιφύλαξη της επιβεβαίωσης από πλευράς της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων, καλείται το Συμβούλιο, κατά την πρώτη του διαθέσιμη σύνοδο:
- να εξουσιοδοτήσει την Επιτροπή να υπογράψει, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τη συνημμένη δήλωση του Λοκάρνο ως έχει στο έγγραφο ST 6471/21 ADD 1· και
 - να εγκρίνει τη συνοδευτική δήλωση του Συμβουλίου ως έχει στο έγγραφο ST 6471/21 ADD 2.

² Έγγραφο WK 2210/21.