



Bruxelles, den 26. februar 2021
(OR. en)

6471/21

TRANS 95

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	WK 2210/2021
Vedr.:	Locarnoerklæringen om udvikling af jernbanesystemet – Bemyndigelse til at undertegne på Den Europæiske Unions vegne – Godkendelse af Rådets erklæring

1. Den 2. september 2020 orienterede Kommissionen kort Landtransportgruppen om, at otte medlemsstater (Østrig, Belgien, Frankrig, Tyskland, Italien, Luxembourg, Nederlandene og Slovenien), Schweiz og Liechtenstein snart ville undertegne "Locarnoerklæringen om udvikling af jernbanesystemet". Denne erklæring henviser til betydningen af internationalt samarbejde og international koordinering for at bidrage til, at trafikken gennem Alperne i yderligere grad flyttes fra vej til jernbane.
2. Den 15. december 2020 anmodede Kommissionen Rådet om at bemyndige Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at undertegne nævnte erklæring i en følgeskrivelse til den erklæring, som ovenstående ti lande allerede havde undertegnet.
3. På mødet i Landtransportgruppen den 26. januar 2021 gav en række delegationer udtryk for betænkeligheder ved korrektheden i den procedure, som Kommissionen fulgte i dette tilfælde, og fremhævede, at spørgsmålet ikke var blevet forelagt for Rådet tidligere.

4. For så vidt angår proceduren mindes der navnlig om, at generalsekretærene for Rådet, Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil i december 2017 undertegnede ordninger i forbindelse med ikkebindende instrumenter, som blev vedtaget på Den Europæiske Unions vegne som opfølgning på Domstolens dom i sag C-660/13¹. Efter disse ordninger bør Kommissionen i tilstrækkelig god tid rette skriftlig henvendelse til Rådet om, at den har til hensigt at indlede drøftelser om at udarbejde et ikkebindende instrument (forberedende fase). Inden vedtagelsen af eller indgåelsen af en aftale om et ikkebindende instrument bør udkastet til instrumentet, der er opnået foreløbig enighed om, i anden fase forelægges for Rådet sammen med en følgeskrivelse med henblik på at sikre dets godkendelse.
5. Med hensyn til Locarnoerklæringen blev Rådet, som det også indirekte fremgår af ovennævnte følgeskrivelse fra Kommissionen, ikke underrettet skriftligt af Kommissionen i den forberedende fase.
6. Selv om det anerkendes, at ordningerne ikke blev overholdt fuldt ud, ligger beføjelsen til at vurdere Unionens interesse i at bemyndige Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at undertegne ikkebindende instrumenter, og i dette særlige tilfælde Locarnoerklæringen, hos Rådet.
7. På grundlag af drøftelsen i Landtransportgruppen den 26. januar 2021 og delegationernes bemærkninger efter nævnte møde blev det konstateret, at det vil være i Unionens interesse at bemyndige Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at undertegne Locarnoerklæringen. Som det også fremgår af erklæringen, er det imidlertid vigtigt at understrege erklæringens ikkebindende karakter, og at den ikke foregriber eventuelle fremtidige afgørelser om finansielle foranstaltninger eller EU-retten. Det er også nødvendigt at fremhæve betydningen af at overholde ordningerne i forbindelse med ikkebindende instrumenter.

¹ Dok. ST 15367/17.

8. Formandskabet orienterede den 24. februar 2021 på en uformel videokonference medlemmerne af Landtransportgruppen om indholdet af nærværende note (i form af et udkast²) og om de næste skridt og forelagde et udkast til erklæring fra Rådet vedrørende proceduren. Kun én delegation tog ordet og understregede erklæringens ikkebindende karakter, men bekræftede samtidig sin støtte til vejen frem og erklæringen. Da der ikke var nogen indsigelser, anerkendte formandskabet derfor delegationernes støtte til dets foreslåede tilgang og kurs.
9. På baggrund af ovenstående og med forbehold af De Faste Repræsentanters Komité's bekræftelse henstilles det til Rådet, at det på det førstkommende møde:
- bemyndiger Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at undertegne Locarnoerklæringen, der er knyttet som bilag til dok. ST 6471/21 ADD 1, og
 - godkender den ledsagende erklæring fra Rådet, jf. dok. ST 6471/21 ADD 2.
-

² Dok. WK 2210/21.