

Brusel 26. února 2021
(OR. en)

6471/21

TRANS 95

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	WK 2210/2021
Předmět:	Locarnské prohlášení o rozvoji železničního systému <ul style="list-style-type: none">– zmocnění k podpisu jménem Evropské unie– schválení prohlášení Rady

1. Dne 2. září 2020 Komise stručně informovala Pracovní skupinu pro pozemní dopravu o tom, že osm členských států (Rakousko, Belgie, Francie, Německo, Itálie, Lucembursko, Nizozemsko a Slovinsko), Švýcarsko a Lichtenštejnsko v nejbližší době podepíší „Locarnské prohlášení o rozvoji železničního systému“. V tomto prohlášení se uvádí, jak významně se mezinárodní spolupráce a koordinace podílejí na tom, aby více dopravy přes Alpy bylo přesunuto ze silnic na železnice.
2. V průvodní poznámce k tomuto prohlášení, které již deset výše uvedených zemí podepsalo, Komise dne 15. prosince 2020 požádala Radu, aby ji zmocnila k podpisu tohoto prohlášení jménem Evropské unie.
3. Na zasedání Pracovní skupiny pro pozemní dopravu, jež se konalo dne 26. ledna 2021, vyjádřilo několik delegací obavy, zda je postup Komise v tomto případě správný, a zdůraznilo, že Rada na tuto záležitost nebyla dříve upozorněna.

4. V souvislosti s postupem Komise je především třeba připomenout, že v návaznosti na rozsudek Soudního dvora ve věci C-660/13¹ generální tajemníci Rady, Komise a Evropské služby pro vnější činnost podepsali v prosinci 2017 ujednání týkající se nezávazných nástrojů přijímaných jménem Evropské unie. Podle těchto ujednání by Komise měla v dostatečném předstihu informovat Radu prostřednictvím písemného oznámení o tom, že hodlá zahájit jednání s cílem vytvořit nezávazný nástroj (přípravná fáze). Ve druhé fázi, před přijetím nezávazného nástroje nebo před dosažením dohody o něm, by návrh předběžně dohodnutého nástroje měl být spolu s průvodní poznámkou předložen Radě k povolení.
5. Pokud jde o Locarnské prohlášení, jak rovněž nepřímo vyplývá z výše uvedené průvodní poznámky předložené Komisi, nebyla Rada Komisi písemně v přípravné fázi informována.
6. Přestože je zřejmé, že ujednání nebyla plně dodržena, má Rada pravomoc posoudit, zda je v zájmu Unie, aby byla Komise zmocněna k podpisu nezávazných nástrojů, v tomto konkrétním případě Locarnského prohlášení, jménem Evropské unie.
7. Na základě jednání Pracovní skupiny pro pozemní dopravu dne 26. ledna 2021 a připomínek, které po zasedání podaly delegace, bylo konstatováno, že by bylo v zájmu Unie zmocnit Komisi k podpisu Locarnského prohlášení jménem Evropské unie. Jak se však rovněž v tomto prohlášení uvádí, je třeba zdůraznit, že prohlášení je nezávazné povahy a nepředjímá žádná budoucí rozhodnutí týkající se finančních opatření nebo práva Unie. Dále je nutné poukázat na to, že je důležité ujednání týkající se nezávazných nástrojů dodržovat.

¹ Dokument ST 15367/17.

8. Na neformální videokonferenci, jež se konala dne 24. února 2021, předsednictví informovalo členy Pracovní skupiny pro pozemní dopravu o obsahu této poznámky (ve formě návrhu²) i o dalších krocích a předložilo návrh prohlášení Rady týkající se postupu. Vystoupila pouze jedna delegace, jež zdůraznila nezávaznou povahu Locarnského prohlášení, přičemž však potvrdila, že další postup i prohlášení Rady podporuje. Poněvadž nebyly vyjádřeny žádné námitky, předsednictví konstatovalo, že delegace jím navrhovaný přístup a postup podporují.
9. S ohledem na výše uvedené skutečnosti a s výhradou potvrzení Výborem stálých zástupců se Rada vyzývá, aby na svém nejbližším zasedání:
- zmocnila Komisi, aby jménem Evropské unie podepsala připojené Locarnské prohlášení ve znění uvedeném v dokumentu ST 6471/21 ADD 1, a
 - schválila související prohlášení Rady ve znění uvedeném v dokumentu ST 6471/21 ADD 2.
-

² Dokument WK 2210/21.