



Брюксел, 26 февруари 2021 г.
(OR. en)

6471/21

TRANS 95

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	WK 2210/2021
Относно:	Декларация от Локарно относно развитието на железопътната система
	– Разрешение за подписване от името на Европейския съюз
	– Одобряване на изявлението на Съвета

1. На 2 септември 2020 г. Комисията информира накратко работна група „Сухопътен транспорт“ за предстоящото подписване на „Декларацията от Локарно относно развитието на железопътната система“ от осем държави членки (Австрия, Белгия, Германия, Италия, Люксембург, Нидерландия, Словения и Франция), Швейцария и Лихтенщайн. В декларацията се посочва значението, което сътрудничеството и координацията на международно равнище имат за подпомагането на прехвърлянето на повече трансалпийски трафик от автомобилния към железопътния транспорт.
2. На 15 декември 2020 г., в придружително писмо към тази декларация, вече подписана от посочените десет държави, Комисията поиска от Съвета да ѝ разреши да подпише декларацията от името на Европейския съюз.
3. На заседанието на работна група „Сухопътен транспорт“, проведено на 26 януари 2021 г., редица делегации изразиха съмнения дали следваната от Комисията в този случай процедура е правилна, и подчертаха, че въпросът не е бил представен на по-ранен етап на вниманието на Съвета.

4. По-специално по отношение на процедурата следва да се припомни, че през декември 2017 г., вследствие на решението на Съда на ЕС по дело C-660/13¹, генералните секретари на Съвета, Комисията и Европейската служба за външна дейност подписаха договорености за необвързващи инструменти, приемани от името на Европейския съюз. Съгласно тези договорености Комисията следва да сезира чрез писмена бележка Съвета достатъчно рано за намерението си да започне обсъждания по изготвянето на необвързващ инструмент (подготвителна фаза). На един втори етап, преди приемането или одобряването на даден необвързващ инструмент, предварително договореният проект на инструмента следва да бъде представен на Съвета с придружително писмо, за да се получи неговото разрешение.
5. По отношение на Декларацията от Локарно, както индиректно става ясно и от горепосоченото придружително писмо от Комисията, Съветът не беше сезиран с писмена бележка от Комисията в подготвителната фаза.
6. Макар и да е безспорно, че договореностите не бяха напълно спазени, правомощието за преценка на интереса на Съюза от предоставяне на разрешение на Комисията за подписване от името на Европейския съюз на необвързващи инструменти, а в конкретния случай Декларацията от Локарно, принадлежи на Съвета.
7. Въз основа на обсъжданията в работна група „Сухопътен транспорт“ от 26 януари 2021 г. и на бележките от делегациите, представени след това заседание, се установи, че ще бъде в интерес на Съюза да се разреши на Комисията да подпише Декларацията от Локарно от името на Европейския съюз. Както се посочва и в декларацията, важно е да се подчертае, че тя има необвързващ характер и че тя не засяга евентуални бъдещи решения, свързани с финансови мерки или с правото на Съюза. Необходимо е също така да се изтъкне, че е важно договореностите за необвързващите инструменти да се спазват.

¹ Документ ST 15367/17.

8. На неформална видеоконференция, проведена на 24 февруари 2021 г., председателството информира членовете на работна група „Сухопътен транспорт“ за съдържанието на настоящата бележка (под формата на проект²) и за следващите стъпки, а също така представи проект за изявление на Съвета във връзка с процедурата. Изказване направи само една делегация, която подчерта необвързващия характер на декларацията, но същевременно потвърди подкрепата си за по-нататъшните действия и за изявлението. След като не бяха направени възражения, председателството потвърди подкрепата на делегациите за предложените от него подход и бъдещи действия.
9. Във връзка с горното и при потвърждение от Комитета на постоянните представители, на първото си следващо заседание Съветът се приканва:
- да разреши на Комисията да подпише от името на Европейския съюз приложената Декларация от Локарно, изложена в документ ST 6471/21 ADD 1; и
 - да одобри придружаващото изявление на Съвета, изложено в документ ST 6471/21 ADD 2.

² Документ WK 2210/21.