



Brussel, 3 maart 2026
(OR. en)

6468/26

**Interinstitutioneel dossier:
2025/0411(NLE)**

**ECOFIN 212
UEM 81
FIN 282
EIB
*ECB***

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
Uitvoeringsbesluit van 29 oktober 2021 betreffende de goedkeuring van de
beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Estland

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 29 oktober 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Estland

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Estland op 18 juni 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 29 oktober 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit (het “Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021”)². Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 is gewijzigd bij de Uitvoeringsbesluiten van de Raad van 16 juni 2023³ en 13 november 2025⁴.
- (2) Op 29 januari 2026 heeft Estland bij de Commissie een met redenen omkleed verzoek ingediend om een voorstel te doen tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241, omdat het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar was. Op basis daarvan heeft Estland een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

² Zie documenten ST 12532/21 INIT, ST 12532/21 ADD 1, ST 12532/21 ADD 1 COR 1 en ST 12532/21 ADD 1 COR 1 REV 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie documenten ST 9367/23 INIT en ST 9367/23 ADD 1 REV 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zie documenten ST 14442/25 INIT en ST 14442/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Estland op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op vijf maatregelen.
- (4) Estland heeft toegelicht dat twee maatregelen gedeeltelijk niet langer haalbaar zijn vanwege de ontoereikende marktvaart en onverwachte vertragingen bij de uitvoering ervan. Dit betreft maatregel 4.7 (Proefprogramma voor energieopslag) en maatregel 4.8 (Bevordering van de ontwikkeling van windmolenparken op zee). Op basis daarvan heeft Estland verzocht die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (5) Estland heeft toegelicht dat twee maatregelen zijn gewijzigd omdat het betere alternatieven wil uitvoeren waarmee de administratieve last kan worden verminderd en het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 kan worden vereenvoudigd, maar waarmee de doelstellingen van die maatregelen nog steeds worden gehaald. Dit betreft maatregel 3.6 (Vaststelling van de strategische analyse van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme in Estland) en maatregel 8.1 (Bevordering van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen). Op basis daarvan heeft Estland verzocht die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (6) Naar aanleiding van de verlaging van het uitvoeringsniveau van maatregel 4.7 (Proefprogramma voor energieopslag) heeft Estland verzocht om de middelen die door de verlaging van het uitvoeringsniveau van die maatregel zijn vrijgekomen, te gebruiken om het uitvoeringsniveau van een andere maatregel te verhogen. Het gaat om maatregel 5.3.a (Bouw van viaducten en terminal voor Rail Baltic). Op basis daarvan heeft Estland verzocht om het uitvoeringsniveau van één maatregel te verhogen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Verdeling van mijlpalen en streefdoelen

- (7) De verdeling van mijlpalen en streefdoelen in tranches moet worden gewijzigd om rekening te houden met de door Estland voorgestelde wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan en het indicatieve tijdschema.

Correctie van schrijffouten

- (8) In de tekst van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 november 2025 zijn zeven schrijffouten vastgesteld, die gevolgen hebben voor zes maatregelen in het kader van drie componenten. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 moet worden gewijzigd om die schrijffouten in het op 18 juni 2021 bij de Commissie ingediende herstellen veerkrachtplan, zoals overeengekomen tussen de Commissie en Estland, te corrigeren. Die schrijffouten hebben betrekking op maatregel 1.1 (Digitale transformatie in ondernemingen) en streefdoel 3 van die maatregel in het kader van component 1 (Digitale transformatie van ondernemingen), streefdoel 40a van maatregel 2.6 (Groen Fonds) in het kader van component 2 (Versnelling van de groene transitie in ondernemingen), de beschrijving van maatregel 6.1 (Een ingrijpende wijziging in de organisatie van de gezondheidszorg in Estland), mijlpaal 100a van maatregel 6.2.a (Bouw van TERVIKUM), mijlpaal 114 van maatregel 6.6 (Arbeidsmarktmaatregelen nemen om de jeugdwerkloosheid terug te dringen) en mijlpaal 120 van maatregel 6.8 (Langdurige zorg) in het kader van component 6 (Gezondheidszorg en sociale bescherming). Die correcties hebben geen gevolgen voor de uitvoering van de betreffende maatregelen.

Beoordeling door de Commissie

- (9) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.
- (10) De Commissie is van oordeel dat de door Estland voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), b), c), d), d bis), d ter), e), f), g), h), j) en k), van Verordening (EU) 2021/241.

Kosten

- (11) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V bij die verordening is de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt ze met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.
- (12) De wijzigingen in de kostenramingen voor twee gewijzigde maatregelen worden evenredig geacht en de redelijkheid en aannemelijkheid van die kostenramingen zijn dan ook niet gewijzigd ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan. Tot slot stroken de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect.

Positieve beoordeling

- (13) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en concludeert dat het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening, de hervormingen en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsmede de desbetreffende mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

Financiële bijdrage

- (14) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Estland worden geraamd op 953 380 000 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die Estland ter beschikking staat, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad⁵ en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Estland is toegewezen, gelijk zijn aan 953 184 800 EUR. De aan Estland ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.
- (15) Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ter wille van de duidelijkheid moet de bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 volledig worden vervangen.

⁵ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (16) Dit besluit moet procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag, onverlet laten. Het doet geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten de maatregelen uitvoeren overeenkomstig het Unierecht en het nationale recht en met name dat zij bij de Commissie uit hoofde artikel 108 van het Verdrag aanmelding doen van potentiële staatssteun,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Estland op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd.

Artikel 2

Wijzigingen

De bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Estland wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 3

Adressaat

Dit besluit is gericht tot de Republiek Estland.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
