

Bruxelles, 3. ožujka 2026.
(OR. en)

6468/26

Međuinstitucijski predmet:
2025/0411(NLE)

ECOFIN 212
UEM 81
FIN 282
EIB
ECB

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke od 29. listopada 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Estonije

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA

od ...

**o izmjeni Provedbene odluke od 29. listopada 2021.
o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Estonije**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

budući da:

- (1) Nakon što je Estonija 18. lipnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 29. listopada 2021. provedbenom odlukom Vijeća odobrilo pozitivnu ocjenu („Provedbena odluka Vijeća od 29. listopada 2021.”)². Provedbena odluka Vijeća od 29. listopada 2021. izmijenjena je provedbenim odlukama Vijeća od 16. lipnja 2023.³ i 13. studenog 2025.⁴
- (2) Estonija je 29. siječnja 2026. Komisiji dostavila obrazloženi zahtjev za podnošenje prijedloga za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 29. listopada 2021. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 jer se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Na temelju toga Estonija je dostavila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost.

² Vidjeti dokumente ST 12532/21 INIT, ST 12532/21 ADD 1, ST 12532/21 ADD 1 COR 1 i ST 12532/21 ADD 1 COR 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Vidjeti dokumente ST 9367/23 INIT i ST 9367/23 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Vidjeti dokumente ST 14442/25 INIT i ST 14442/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Estonija dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na pet mjera.
- (4) Estonija je objasnila da se dvije mjere djelomično više ne mogu provesti zbog nedovoljne potražnje na tržištu i neočekivanih kašnjenja u njihovoj provedbi. To se odnosi na mjeru 4.7. (Pilot-program skladištenja energije) i mjeru 4.8. (Poticanje razvoja odobalnih vjetroelektrana). Na temelju toga Estonija je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 29. listopada 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (5) Estonija je objasnila da su izmijenjene dvije mjere kako bi se provela bolja alternativna rješenja koja omogućuju smanjenje administrativnog opterećenja i pojednostavnjenje Provedbene odluke Vijeća od 29. listopada 2021. uz istodobno ostvarenje ciljeva tih mjera. To se odnosi na mjeru 3.6. (Uspostava strateške analize pranja novca i financiranja terorizma u Estoniji) i mjeru 8.1. (olakšavanje uvođenja obnovljivih izvora energije). Na temelju toga Estonija je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 29. listopada 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (6) Nakon smanjenja razine provedbe mjere 4.7. (Pilot-program skladištenja energije) Estonija je zatražila da se sredstva oslobođena smanjenjem razine provedbe te mjere iskoriste da se poveća razina provedbe druge mjere. To se odnosi na mjeru 5.3.a (Izgradnja vijadukata i terminala u okviru projekta Rail Baltica). Na temelju toga Estonija je zatražila da se poveća razina provedbe jedne mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 29. listopada 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

Raspodjela ključnih etapa i ciljnih vrijednosti

- (7) Raspodjelu ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u obrocima trebalo bi izmijeniti kako bi se uzele u obzir izmjene plana za oporavak i otpornost i okvirni rok koji je iznijela Estonija.

Ispravak administrativnih pogrešaka

- (8) U tekstu Provedbene odluke Vijeća od 13. studenog 2025. uočeno je sedam administrativnih pogrešaka koje se odnose na šest mjera u okviru tri komponente. Provedbenu odluku Vijeća od 29. listopada 2021. trebalo bi izmijeniti kako bi se ispravile te administrativne pogreške, koje ne odražavaju sadržaj plana za oporavak i otpornost podnesenog Komisiji 18. lipnja 2021., kako su ga dogovorile Komisija i Estonija. Te administrativne pogreške odnose se na mjeru 1.1. (Digitalna transformacija poduzeća) i ciljnu vrijednost 3. te mjere u okviru komponente 1. (Digitalna transformacija poduzeća); ciljnu vrijednost 40.a mjere 2.6. (Zeleni fond) u okviru komponente 2. (Ubrzavanje zelene tranzicije u poduzećima); opis mjere 6.1. (Sveobuhvatna promjena u organizaciji zdravstvene zaštite u Estoniji), ključnu etapu 100.a mjere 6.2.a (Izgradnja TERVIKUM-a), ključnu etapu 114. mjere 6.6. (Osiguravanje mjera na tržištu rada za smanjenje nezaposlenosti mladih) i ključnu etapu 120. mjere 6.8. (Dugotrajna skrb) u okviru komponente 6. (Zdravstvena i socijalna zaštita). Ti ispravci ne utječu na provedbu predmetnih mjera.

Komisijina ocjena

- (9) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje utvrđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.
- (10) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Estonija ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost iznesenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 29. listopada 2021. u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana za oporavak i otpornost, kad se ocijeni u odnosu s kriterije za ocjenjivanje utvrđene u članku 19. stavku 3. točkama (a), (b) (c), (d), (da), (db), (e), (f), (g), (h), (j) i (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Troškovi

- (11) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi, obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost navedeno u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.
- (12) Promjene procijenjenih troškova dvaju izmijenjenih mjera smatraju se razmjernima te stoga opravdanost i uvjerljivost tih procijenjenih troškova ostaje ista kao za izvorni plan za oporavak i otpornost. Konačno, iznos procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjeran očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

Pozitivna ocjena

- (13) Nakon Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u Uredbi (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost.

Financijski doprinos

- (14) Procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Estonije iznose 953 380 000 EUR. Budući da je iznos procijenjenog ukupnog troška izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa koji je na raspolaganju Estoniji, financijski doprinos utvrđen u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća⁵ te člankom 20. stavkom 4. i člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241 koji se dodjeljuje za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Estonije trebao bi iznositi 953 184 800 EUR. Stoga financijski doprinos stavljen na raspolaganje Estoniji ostaje nepromijenjen.
- (15) Provedbenu odluku Vijeća od 29. listopada 2021. trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 29. listopada 2021. trebalo bi u potpunosti zamijeniti.

⁵ Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (16) Ovom Odlukom ne bi se trebali dovoditi u pitanje postupci povezani s narušavanjem funkcioniranja unutarnjeg tržišta koji bi se mogli pokrenuti, posebno na temelju članaka 107. i 108. Ugovora. Njome se ne poništava obveza država članica da provedu mjere u skladu s pravom Unije i nacionalnim pravom, a posebno da Komisiji prijave slučajeve potencijalne državne potpore u skladu s člankom 108. Ugovora,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Estonije na temelju kriterija iz članka 19. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Članak 2.

Izmjene

Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 29. listopada 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Estonije zamjenjuje se tekstem iz Priloga ovoj Odluci.

Članak 3.

Adresat

Ova je Odluka upućena Republici Estoniji.

Sastavljeno u

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
