



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 28 februari 2022
(OR. fr)

6464/22

LIMITE

ENV 148
CLIMA 75
FORETS 10
AGRI 64
RELEX 215

Interinstitutionellt ärende:
2021/0366(COD)

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om utsläppande på unionens marknad och export från unionen av vissa råvaror och produkter som är förknippade med avskogning och skogsförstörelse och om upphävande av förordning (EU) nr 995/2010 - Riktlinjedebatt

1. I syfte att vägleda diskussionen om ovannämnda lagstiftningsförslag vid det kommande mötet i rådet (miljö) den 17 mars 2022 har ordförandeskapet utarbetat ett bakgrundsdocument med två frågor som bifogas denna not.
2. Coreper uppmanas att notera ordförandeskapets bakgrundsdocument och frågor och överlämna dem till rådet inför den ovannämnda riktlinjedebatten.

Förslag till förordning om utsläppande på unionens marknad och export från unionen av vissa råvaror och produkter som är förknippade med avskogning och skogsförstörelse**- Not från ordförandeskapet -**

Skogsskyddet är en avgörande utmaning för våra samhällen och framtida generationer. Skogarna spelar en central roll i kampen mot klimatförändringarna och förlorad biologisk mångfald. De bidrar även till materialförsörjning, reglerar vissa naturliga processer, och ger försörjning åt ett stort antal samhällen som hör till de fattigaste i världen.

Akut behov av åtgärder för ett ambitiöst och gemensamt mål

Skogarna intar nu en allt viktigare plats vid diskussionerna inom de europeiska och internationella forumen. Vid den 26:e sessionen i partskonferensen (COP 26) för Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC) i november 2021 beaktades till stora delar skogarnas liksom marksektorns roll för att påskynda begränsningen av klimatförändringarna. Vid detta tillfälle åtog sig 141 politiska ledare som svarar för över 90 % av jordens skogar att tillsammans verka för att bromsa och vända förlusten av skogar och markförstörelsen senast 2030 genom **ledarförklaringen om skogar och markanvändning**, som även erkände nödvändigheten av att gå samman för en hållbar övergång vad gäller markanvändning, vilket är grundläggande för att uppnå målen i Parisavtalet.

Några dagar senare, den 17 november 2021, lade kommissionen fram ett förslag till förordning om utsläppande på unionens marknad och export från unionen av vissa råvaror och produkter som är förknippade med avskogning och skogsförstörelse. Denna text, som aviserades i kommissionens meddelande från 2019, ***Intensifiera EU:s insatser för att skydda och återställa världens skogar***, ingår i Europeiska unionens övergripande strategi som delas av medlemsstaterna och som bekräftades i den **europiska gröna given**, liksom i **EU:s strategi för biologisk mångfald 2030** och i **EU:s från jord till bord-strategi**. Förordningen ska tillgodose det stora allmänintresse som finns, såsom framgår av det historiskt höga deltagandet i ett online-samråd som initierats av kommissionen, bland annat oron över skogsutvecklingen på global nivå (mellan 1990 och 2020 gick 420 miljoner hektar skog förlorade runtom i världen – en yta lika stor som Europeiska unionen).

Europeiska unionen har ett särskilt ansvar för dessa globala fenomen. Unionen förbrukar stora kvantiteter råvaror och halvfabrikat av nationellt och internationellt ursprung. Den affärsverksamhet och verksamhet i försörjningskedjan som följer av detta får många negativa effekter på miljön, särskilt vad gäller avskogning och skogsförstörelse. En studie från kommissionen från 2013 visade att de europeiska länderna redan svarade för över en tredjedel av avskogningen kopplad till internationell handel med jordbruksprodukter¹.

Ett förslag fokuserat på ett nödvändigt system för tillbörlig aktsamhet

Förslaget till förordning syftar till att säkerställa att kaffe, kakao, palmolja, soja, nötkött och trä, liksom härledda produkter, t.ex. läder, choklad eller möbler, som importeras och marknadsförs i Europeiska unionen eller som exporteras från Europeiska unionen, inte orsakar avskogning eller skogsförstörelse när de tillverkas. Denna text avser därmed att beakta inverkan från jordbruksproduktionen vad gäller avskogning, men också i fråga om skogsförstörelse.

¹ Europeiska kommissionen, 2013: *The impact of EU consumption on deforestation: Comprehensive analysis of the impact of EU consumption on deforestation*. Studie finansierad av Europeiska kommissionen, GD Miljö, och genomförd av VITO, IIASA, HIVA och IUCN NL (<https://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/1.%20Report%20analysis%20of%20impact.pdf>).

För att uppnå detta mål bygger förordningen på **ett system för tillbörlig aktsamhet** för att **garantera transparens och spårbarhet i värdekedjorna**, och riktar sig till samtliga verksamhetsutövare och handlare inom en gemensam och harmoniserad ram. Detta system för tillbörlig aktsamhet bygger på en framåtblickande strategi med utgångspunkt i riskbedömning. De aktörer som för första gången importerar till EU de produkter som förtecknas i bilaga I till förordningen eller exporterar dem från EU, och de handlare som inte är små eller medelstora företag är därför skyldiga att genomgå ett förfarande för tillbörlig aktsamhet i form av en deklaration som ska lämnas in innan produkterna kan släppas ut på marknaden.

Denna procedur förutsätter ett spårbarhetskrav genom insamling av information som gör det möjligt att lokalisera produktens ursprungsort, dess väg genom hela kedjan av bearbetning och saluföring, inbegripet en riskanalys och, där så krävs, åtgärder som begränsar den risk som identifierats. Bestämmelserna i förordningen gör det därmed möjligt att säkerställa att produkter inte bidrar till avskogning, varken **olaglig eller laglig**. För att vara effektiva måste bestämmelserna garanteras av ett kontroll- och sanktionssystem som ska inrättas av de behöriga myndigheterna.

En tydlig och gemensam ram för effektiv tillämpning

Ett effektivt och harmoniserat genomförande av texten kräver **en gemensam förståelse av dess bestämmelser**. I detta avseende kommer definitioner av nyckelbegrepp som är gemensamma för alla att möjliggöra en operativ tillämpning av de åtgärder som föreslagits av kommissionen.

Det finns för närvarande ingen internationell konsensus kring begreppet skogsförstörelse. Flera definitioner existerar sida vid sida och används på nationell nivå. Begreppet har, i likhet med definitionen av hållbar avverkning som är kopplad till begreppet, varit föremål för åtskilliga synpunkter från delegationerna inom ramen för ad hoc-arbetsgruppen² vad gäller risken för avskogning och skogsförstörelse som förknippas med produkter som släpps ut på EU-marknaden och exporteras från EU.

Definitionen av skogsförstörelse anses även av vissa delegationer som potentiellt alltför snäv, eftersom den begränsar sig till omvandlingen av skog till jordbruksmark, medan omvandlingen av skog till annan användning än jordbruk också skulle kunna inkluderas inom definitionens ram.

Vid det informella mötet i rådet (miljö) i Amiens den 20 januari, liksom vid rådets möte (jordbruk och fiske) den 21 februari framhölls samtliga medlemsstaters stöd till textens mål. Mötena gav också medlemsstaterna möjligheten att delge sin vaksamhet vad gäller textens operativa egenskaper, aktörernas och de behöriga myndigheternas administrativa börda och vidden av de kontroller som förutsätts, tillämpningsområdet för basprodukter och vilka ekosystem som ska beaktas, liksom definitionerna av begreppen (inbegripet av skogsförstörelse). Slutligen framförde ministrarna även sina åsikter om de nationella erfarenheterna vad gäller miljöpolitiken och tillämpningen av Europeiska unionens timmerförordning.

² Ad hoc-gruppen med ansvar för risken för avskogning och skogsförstörelse som har samband med produkter som släpps ut på EU-marknaden.

Texten är föremål för tekniska diskussioner i en tillfällig arbetsgrupp med experter inom olika berörda områden. De diskussioner som anordnats av ordförandeskapet har möjliggjort en första behandling av texten och synpunkter från medlemsstaterna på alla artiklar. Flera viktiga frågor framkom under dessa tekniska diskussioner: definitioner, förenlighet med WTO-reglerna, samarbetet med tredjeländer, de föreslagna bestämmelsernas proportionalitet och den administrativa börda som genomförandet av förordningen medför.

För att påskynda förhandlingarna uppmanas ministrarna att diskutera följande frågor:

1. *Ett effektivt och tillämpligt genomförande av ett system för tillbörlig aktsamhet är grundläggande för att uppnå den spårbarhet som krävs för att säkerställa att produkterna inte medför avskogning eller skogsförstörelse. Vilka är era förslag för att garantera ett effektivt system för tillbörlig aktsamhet?*
2. *Det operativa genomförandet av förordningen kommer ovedersägligen att vila på en gemensam tillämpning av förordningens viktigaste definitioner. Även om definitioner föreligger för vissa begrepp är deras tillämpning på europeisk och internationell nivå inte harmoniserad. För att underlätta förordningens genomförande, vilka är era förslag för att nå fram till gemensamma definitioner av avskogning, skogsförstörelse och hållbar avverkning som förknippas med detta, på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rön?*

Kommentarer: 3 minuter per medlemsstat