



Bruxelles, 28 februarie 2022
(OR. fr)

6464/22

LIMITE

ENV 148
CLIMA 75
FORETS 10
AGRI 64
RELEX 215

Dosar interinstituțional:
2021/0366 (COD)

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind punerea la dispoziție pe piața Uniunii a anumitor produse de bază și produse asociate cu defrișările și degradarea pădurilor, precum și exportul acestora din Uniune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 - Dezbateri de orientare

1. Pentru a orienta dezbaterile privind propunerea legislativă menționată în subiect, care va avea loc în cadrul viitoarei reuniuni a Consiliului Mediu din 17 martie 2022, președinția a pregătit un document de informare cu două întrebări, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă.
2. Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să ia act de documentul de informare al președinției și de întrebările acesteia și să le transmită Consiliului în vederea dezbaterii de orientare sus-menționate.

**Propunere de regulament privind punerea la dispoziție pe piața Uniunii Europene
a anumitor produse de bază și produse asociate cu defrișările și degradarea pădurilor,
precum și exportul acestora din Uniune**

- Notă a președinției -

Protejarea pădurilor este o provocare crucială pentru societățile noastre și pentru generațiile viitoare. Pădurile joacă un rol central în combaterea schimbărilor climatice și în combaterea declinului biodiversității. Acestea contribuie, de asemenea, la aprovizionarea cu materiale, reglează anumite procese naturale și susțin existența unui număr foarte mare de comunități dintre cele mai sărace din lume.

Necesitatea urgentă de a acționa în direcția unui obiectiv ambițios comun

Pădurile ocupă în prezent un loc din ce în ce mai important în discuțiile organismelor europene și internaționale. La COP26 a Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (CCONUSC) din noiembrie 2021, rolul pădurilor, precum și cel al sectorului terenurilor în accelerarea atenuării schimbărilor climatice au fost recunoscute la scară largă. Cu această ocazie, 141 de lideri ai unor state care reunesc peste 90 % din pădurile lumii s-au angajat, prin **Declarația liderilor privind pădurile și utilizarea terenurilor**, să colaboreze pentru a opri și a inversa declinul pădurilor și degradarea terenurilor până în 2030, recunoscând astfel necesitatea de a-și uni forțele în vederea unei tranziții durabile a utilizării terenurilor, un obiectiv-cheie pentru atingerea obiectivelor Acordului de la Paris.

Câteva zile mai târziu, la 17 noiembrie 2021, Comisia a transmis propunerea sa de regulament privind punerea la dispoziție pe piața Uniunii Europene (UE) a anumitor produse de bază și produse asociate cu defrișările și degradarea pădurilor, precum și exportul acestora din UE. Acest text, anunțat în Comunicarea Comisiei din 2019 intitulată „**Intensificarea acțiunii UE pentru protejarea și refacerea pădurilor la nivel mondial**”, face parte dintr-o strategie globală a Uniunii Europene, împărtășită de statele membre, care a fost confirmată în **Pactul verde european**, precum și în **Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030** și în **Strategia europeană „De la fermă la consumator”**. Acest regulament urmărește să răspundă unei cereri societale puternice – după cum o demonstrează nivelul deosebit de ridicat de participare la consultarea online inițiată de Comisie – legată mai ales de preocupările privind evoluția pădurilor la nivel mondial (între 1990 și 2020, lumea a pierdut 420 de milioane de hectare de păduri, o suprafață mai mare decât cea a Uniunii Europene).

Uniunea Europeană are o responsabilitate deosebită în ceea ce privește aceste fenomene de la nivel mondial. La nivelul Uniunii, se consumă cantități importante de materii prime și produse semiprelucrate din surse naționale și internaționale. Operațiunile comerciale și activitățile din cadrul lanțului de aprovizionare care rezultă în acest context au, prin urmare, numeroase efecte negative asupra mediului, în special asupra defrișărilor și a degradării pădurilor. Un studiu efectuat de Comisie în 2013 a arătat că țările europene sunt responsabile pentru mai mult de o treime din defrișările legate de comerțul internațional cu produse agricole¹.

O propunere centrată pe un sistem due diligence esențial

Propunerea de regulament urmărește să garanteze că cafeaua, cacaoa, uleiul de palmier, soia, carnea de vită și lemnul, precum și produsele derivate, cum ar fi pielea, ciocolata sau mobila, care sunt importate și comercializate în Uniunea Europeană sau exportate din Uniunea Europeană, nu au cauzat defrișări sau degradarea pădurilor în timpul producției lor. Scopul acestui text este de a se ține seama de impactul producției agricole atât asupra defrișărilor, cât și asupra degradării pădurilor.

¹ Comisia Europeană, 2013. *The impact of EU consumption on deforestation: Comprehensive analysis of the impact of EU consumption on deforestation* (Impactul consumului din UE asupra defrișărilor: analiză cuprinzătoare a impactului consumului din UE asupra defrișărilor), studiu finanțat de Comisia Europeană, DG ENV, și realizat de VITO, IIASA, HIVA și IUCN NL (<https://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/1.%20Report%20analysis%20of%20impact.pdf>).

În vederea atingerii acestui obiectiv, regulamentul se bazează pe **un sistem due diligence** pentru a **garanta transparența și trasabilitatea lanțurilor valorice**; sistemul se adresează tuturor operatorilor și comercianților într-un cadru comun și armonizat. Acest sistem due diligence se bazează pe o abordare pe termen lung derivată din evaluarea riscurilor. Operatorii care importă pentru prima dată sau exportă către UE produsele enumerate în anexa I la regulament și comercianții care nu sunt IMM-uri au astfel obligația de a efectua o procedură privind obligația de diligență, atestată printr-o declarație necesară înainte de introducerea produselor pe piață.

Aceasta implică o cerință de trasabilitate ce presupune colectarea de informații care să permită stabilirea sursei de producție a produsului, a traseului acestuia de-a lungul lanțului de prelucrare și comercializare, precum și o analiză a riscurilor și, după caz, punerea în aplicare a unor măsuri de atenuare a riscurilor identificate. Dispozițiile regulamentului permit astfel să se asigure că produsele nu implică defrișări, indiferent dacă acestea sunt **legale sau ilegale**. Eficacitatea dispozițiilor trebuie să fie garantată printr-un sistem de control și de sancțiuni instituit de autoritățile competente.

Un cadru clar și comun pentru o aplicare eficace

Punerea în aplicare eficace și armonizată a textului necesită o **înțelegere comună a dispozițiilor sale**. În acest sens, existența unui consens general cu privire la definițiile conceptelor-cheie va permite aplicarea operațională a măsurilor propuse de Comisie.

În prezent, nu există un consens internațional cu privire la conceptul de „degradare a pădurilor”. Există mai multe definiții utilizate la nivel național. Acest concept a făcut obiectul a numeroase observații din partea delegațiilor în cadrul Grupului de lucru ad-hoc² privind riscul defrișărilor și al degradării pădurilor asociat cu produsele introduse pe piața UE și exportate din UE, după cum s-a întâmplat și cu definiția conceptului conex de „operațiuni de recoltare durabile”.

Unele delegații au indicat, de asemenea, că definiția conceptului de „defrișare” ar putea fi prea restrânsă, deoarece se limitează la conversia pădurilor în exploatații agricole, însă și conversia pădurilor în scopuri neagricole ar putea fi inclusă în domeniul de aplicare al definiției.

Reuniunea informală a Consiliului miniștrilor mediului de la Amiens din 20 ianuarie și Consiliul miniștrilor agriculturii și pescuitului din 21 februarie au evidențiat sprijinul tuturor statelor membre pentru obiectivele textului. De asemenea, aceste reuniuni au oferit statelor membre ocazia de a-și împărtăși rezervele cu privire la caracterul operațional al textului, la sarcina administrativă ce revine operatorilor și autorităților competente și la amploarea controalelor implicate, la chestiunea privind sfera de cuprindere a produselor de bază și a ecosistemelor care trebuie avute în vedere, precum și cu privire la definițiile conceptelor (printre care și cel de „degradare a pădurilor”). În sfârșit, miniștrii au împărtășit, de asemenea, experiențele lor de la nivel național în ceea ce privește politica de mediu și aplicarea Regulamentului UE privind lemnul.

² Grupul de lucru ad-hoc privind riscul defrișărilor și al degradării pădurilor asociat cu produsele introduse pe piața UE.

Textul face obiectul unor discuții tehnice în cadrul unui grup de lucru ad-hoc care reunește experți din diferitele sectoare vizate. Discuțiile organizate de președinție au permis o primă examinare a textului și au dat statelor membre posibilitatea de a-și exprima opiniile cu privire la toate articolele. Aceste discuții tehnice au evidențiat o serie de provocări importante privind definițiile, compatibilitatea cu normele OMC, cooperarea cu țările terțe, proporționalitatea dispozițiilor propuse, precum și sarcina administrativă legată de punerea în aplicare a proiectului de regulament.

În vederea avansării negocierilor, miniștrii sunt invitați să facă schimb de opinii cu privire la următoarele întrebări:

1. *Punerea în aplicare eficientă și executorie a sistemului due diligence este esențială pentru realizarea trasabilității necesare pentru a se asigura că produsele nu au cauzat defrișări și degradarea pădurilor. Care sunt propunerile dumneavoastră pentru a garanta un sistem due diligence eficient și performant?*
2. *Punerea în aplicare operațională a regulamentului se va baza, fără îndoială, pe o aplicare comună a definițiilor-cheie din regulament. Deși pentru anumite concepte există definiții, utilizarea acestora la nivel european și internațional nu este armonizată. În vederea facilitării punerii în aplicare a regulamentului, care sunt sugestiile dumneavoastră pentru a se ajunge la definiții comune pentru termeni precum „defrișare” și „degradarea pădurilor” și pentru termenul conex „operațiuni de recoltare durabile”, pe baza celor mai bune cunoștințe științifice disponibile?*

Intervenții: 3 minute pentru fiecare stat membru