



Bruxelles, den 28. februar 2022
(OR. fr)

6464/22

LIMITE

ENV 148
CLIMA 75
FORETS 10
AGRI 64
RELEX 215

Interinstitutionel sag:
2021/0366(COD)

NOTE

fra:	Formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om tilgængeliggørelse på EU-markedet og eksport fra Unionen af visse råvarer og produkter, der er forbundet med skovrydning og skovforringelse, og om ophævelse af forordning (EU) nr. 995/2010 – Orienterende debat

1. Som udgangspunkt for debatten om ovennævnte lovgivningsforslag i Rådet (miljø) på den kommende samling den 17. marts 2022 har formandskabet udarbejdet et baggrundspapir med to spørgsmål, jf. bilaget til denne note.
2. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres til at notere sig formandskabets baggrundspapir og spørgsmål og fremsende dem til Rådet med henblik på ovennævnte orienterende debat.

Forslag til forordning om tilgængeliggørelse på EU-markedet og eksport fra EU af visse råvarer og produkter, der er forbundet med skovrydning og skovforringelse**– Note fra formandskabet –**

Skovbeskyttelse er en afgørende udfordring for vores samfund og fremtidige generationer. Skovene spiller en central rolle i bekæmpelsen af klimaændringer og i kampen mod tab af biodiversitet. De bidrager også til forsyningen af materialer, regulerer visse naturlige processer og er livsgrundlaget for et stort antal samfund, som hører til verdens fattigste.

Presserende behov for handling for at nå et ambitiøst og fælles mål

Skovene får fremover stadig større betydning i drøftelserne i europæiske og internationale organer. På COP26 under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC) i november 2021 blev der i vid udstrækning taget højde for deres og landarealsektorens rolle med hensyn til at fremskynde modvirkningen af klimaændringer. Ved denne lejlighed forpligtede 141 ledere fra stater, der repræsenterer over 90 % af verdens skove, sig til i fællesskab at arbejde for at standse og vende tendensen til skovtab og jordforringelse senest i 2030 gennem **ledernes erklæring om skove og arealanvendelse**, hvori behovet for at forene kræfterne om bæredygtig omstilling af arealanvendelsen anerkendes, hvilket er en central målsætning for at opfylde målene i Parisaftalen.

Nogle dage senere, den 17. november 2021, fremsendte Kommissionen sit forslag til forordning om tilgængeliggørelse på EU-markedet og eksport fra EU af visse råvarer og produkter, der er forbundet med skovrydning og skovforringelse. Denne tekst, der blev bebudet i Kommissionens meddelelse fra 2019 "*Intensivering af EU's indsats for at beskytte og genoprette verdens skove*", er en del af en samlet EU-strategi, som medlemsstaterne er fælles om, og som blev bekræftet i **den europæiske grønne pagt** samt i **EU's biodiversitetsstrategi for 2030** og **EU's fra jord til bord-strategi**. Denne forordning skal navnlig imødekomme ét stort samfundsbehov, som det kommer til udtryk i den historisk høje deltagelse i den onlinehøring, som Kommissionen iværksatte, især hvad angår bekymringen over skovenes udvikling på verdensplan (mellem 1990 og 2020 forsvandt 420 mio. hektar skov i hele verden, et område, der er større end hele EU).

Den Europæiske Union har et særligt ansvar i forbindelse med disse globale fænomener. Den forbruger betydelige mængder råprodukter og halvfabrikata fra nationale og internationale kilder. De deraf følgende forretningsaktiviteter og aktiviteter i forsyningskæden har således mange negative indvirkninger på miljøet, navnlig med hensyn til skovrydning og skovforringelse. En undersøgelse foretaget af Kommissionen i 2013 viste allerede dengang, at de europæiske lande var ansvarlige for mere end en tredjedel af skovrydningen i forbindelse med international handel med landbrugsprodukter¹.

Et forslag med fokus på en afgørende due diligence-ordning

Forslaget til forordning har til formål at sikre, at kaffe, kakao, palmeolie, soja, oksekød og træ samt afledte produkter såsom læder, chokolade eller møbler, der importeres til og markedsføres i Den Europæiske Union eller eksporteres fra Den Europæiske Union, ikke har forårsaget skovrydning eller skovforringelse under produktionen. Formålet med teksten er med andre ord at tage højde for landbrugsproduktionens indvirkning med hensyn til skovrydning, men også med hensyn til skovforringelse.

¹ Europa-Kommissionen, 2013. The impact of EU consumption on deforestation: Comprehensive analysis of the impact of EU consumption on deforestation. Undersøgelse finansieret af Europa-Kommissionen, GD ENV, og udført af VITO, IIASA, HIVA og IUCN NL
<https://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/1.%20Report%20analysis%20of%20impact.pdf>

For at nå dette mål, er forordningen baseret på **en due diligence-ordning** med det formål at **sikre gennemsigtighed og sporbarhed i hele forsyningskæden** i en fælles og harmoniseret ramme for alle virksomheder og forhandlere. Denne due diligence-ordning er baseret på en fremadskuende tilgang med udgangspunkt i risikovurdering. De virksomheder, der for første gang importerer eller eksporterer de produkter, der er opført i bilag I til forordningen, til EU, og de forhandlere, som ikke er SMV'er, er forpligtede til at gennemføre en due diligence-procedure, der dokumenteres ved hjælp af en erklæring, der kræves, inden produkterne kan bringes i omsætning.

Denne tilgang indebærer et krav om sporbarhed gennem indsamling af oplysninger, der gør det muligt at lokalisere produktets produktionskilde, dets vej gennem forarbejdnings- og afsætningskæden med en risikoanalyse og, hvor det er relevant, gennemførelse af foranstaltninger til afbødning af den konstaterede risiko. Forordningens bestemmelser gør det således muligt at sikre, at produkter ikke bidrager til hverken **ulovlig eller lovlig** skovrydning. Bestemmelsernes effektivitet bør sikres gennem et kontrol- og sanktionssystem, der indføres af de kompetente myndigheder.

En klar og fælles ramme for effektiv anvendelse

En effektiv og harmoniseret gennemførelse af teksten kræver **fælles forståelse af dens bestemmelser**. Med henblik herpå vil definitioner af nøglebegreberne, som alle er fælles om, muliggøre operationel anvendelse af de foranstaltninger, som Kommissionen foreslår.

Der er i øjeblikket ingen international konsensus om begrebet skovforringelse. Flere definitioner eksisterer side om side og anvendes på nationalt plan. Begrebet har i lighed med definitionen af bæredygtig skovhugst, som er forbundet med begrebet, afstedkommet talrige bemærkninger fra delegationerne i ad hoc-gruppen² vedrørende risikoen for skovrydning og skovforringelse i forbindelse med produkter, der bringes i omsætning i EU og eksporteres fra EU.

Nogle delegationer har også peget på, at definitionen af skovrydning potentielt er for snæver, da den er begrænset til omlægning af skov til landbrugsformål, mens omlægning fra skov til ikkelandbrugsmæssige formål også kunne medtages i definitionen.

Det uformelle miljøministerråd i Amiens den 20. januar 2022 og Rådet (landbrug og fiskeri) den 21. februar 2022 betonedede, at samtlige medlemsstater støtter tekstens mål. De gav også medlemsstaterne mulighed for at dele deres betænkeligheder med hensyn til tekstens praktiske anvendelighed, den administrative byrde for virksomhederne og de kompetente myndigheder og omfanget af den afledte kontrol, spørgsmålet om afgrænsningen af de råvarer og økosystemer, der skal tages højde for, og begrebsdefinitionerne (herunder skovforringelse). Endelig kommenterede ministrene også deres hjemlige erfaringer med miljøpolitik og anvendelse af Den Europæiske Unions tømmerforordning.

² Ad-hoc-gruppen vedrørende risikoen for skovrydning og skovforringelse i forbindelse med produkter, der bringes i omsætning i EU.

Teksten er genstand for tekniske drøftelser i en ad hoc-gruppe, som samler eksperter fra de forskellige berørte sektorer. De udvekslinger, som formandskabet har arrangeret, har muliggjort en første gennemgang af teksten, og medlemsstaterne har givet udtryk for deres holdninger til samtlige artikler. Adskillige tekniske udvekslinger gav anledning til at tage en række vigtige problemstillinger op: definitioner, forenelighed med WTO-regler, samarbejde med tredjelande, de foreslåede bestemmelsers proportionalitet og den administrative byrde i forbindelse med gennemførelsen af udkastet til forordning.

For at fremme forhandlingerne opfordres ministrene til at udveksle synspunkter om følgende spørgsmål:

1. *En effektiv og praktisk anvendelig gennemførelse af due diligence-ordningen er afgørende for at opnå den nødvendige sporbarhed, der gør det muligt at sikre, at produkter ikke har medført skovrydning og skovforringelse. Hvilke forslag har du til at sikre en effektiv og velfungerende due diligence-ordning?*
2. *Den operationelle gennemførelse af forordningen vil uden tvivl bygge på fælles anvendelse af forordningens vigtigste definitioner. Der findes allerede definitioner af visse begreber, men deres anvendelse på europæisk og internationalt plan er ikke harmoniseret. Hvad er dine tanker om, hvordan vi, for at lette gennemførelsen af forordningen, kan nå frem til fælles definitioner af begreber som skovrydning, skovforringelse og den dertil knyttede definition af bæredygtig skovhugst på grundlag af den bedste tilgængelige videnskabelige viden?*

Indlæg: tre minutter pr. medlemsstat