



Брюксел, 28 февруари 2022 г.
(OR. fr)

6464/22

LIMITE

ENV 148
CLIMA 75
FORETS 10
AGRI 64
RELEX 215

Междуетноститутуционално досие:
2021/0366(COD)

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за предоставянето на пазара на Съюза, както и за износа от Съюза на определени стоки и продукти, свързани с обезлесяване и влошаване на състоянието на горите, и за отмяна на Регламент (ЕС) № 995/2010 – Ориентационен дебат

1. За да даде насока на дебата по горепосоченото законодателно предложение, който ще се проведе по време на следващото заседание на Съвета по околна среда на 17 март 2022 г., председателството изготви информационен документ с два въпроса, изложени в приложението към настоящата бележка.
2. Комитетът на постоянните представители се приканва да вземе под внимание информационния документ и въпросите на председателството и да ги предаде на Съвета с цел провеждането на въпросния ориентационен дебат.

**Предложение за регламент за предоставянето на пазара на Съюза, както и за износа от
Съюза на определени стоки и продукти, свързани с обезлесяване и влошаване на
състоянието на горите**

– Бележка от председателството –

Опазването на горите е въпрос от решаващо значение за нашите общества и бъдещите поколения. Горите играят централна роля в борбата с изменението на климата и загубата на биологично разнообразие. Те допринасят също така за снабдяването със суровини, регулират някои природни процеси и са важни за поминъка на голямо множество общности, които са сред най-бедните в света.

Необходими са неотложни действия в полза на една амбициозна и обща цел

В рамките на европейските и международните институции за горите се дискутира все повече и повече. На 26-ата конференция на страните по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата (РКООНИК) през ноември 2021 г. до голяма степен беше отчетена тяхната роля, както и ролята на поземления сектор за по-бързото смекчаване на изменението на климата. По този повод 141 ръководители на държави, на чиято територия се намират над 90 % от горите в света, поеха с **Декларацията на лидерите относно горите и земеползването** ангажимент да работят заедно за това до 2030 г. да бъдат спрени загубата на гори и влошаването на качеството на земите и да започне тяхното възстановяване, с което именно признаха необходимостта да се обединят усилията за един устойчив преход при използването на земята — ключова цел за постигането на целите от Парижкото споразумение.

Няколко дни по-късно, на 17 ноември 2021 г. Комисията представи предложение за регламент за предоставянето на пазара на Съюза, както и за износа от Съюза на определени стоки и продукти, свързани с обезлесяване и влошаване на състоянието на горите. Текстът, обявен със съобщението на Комисията от 2019 г. ***Засилване на действията на ЕС за опазване и възстановяване на горите в световен мащаб***, е част от всеобхватна стратегия на Европейския съюз, споделяна от държавите членки и потвърдена с **Европейския зелен пакт**, както и със **Стратегията на ЕС за биологичното разнообразие до 2030 г. и европейската стратегия „От фермата до трапезата“**. Този регламент трябва да отговори на голямото очакване на обществото, изразено чрез едно от най-активните участия, отбелязвано някога в консултация онлайн, организирана от Комисията — очакване, свързано със загрижеността от промените в състоянието на горите по света (между 1990 г. и 2020 г. в световен мащаб са изгубени 420 млн. хектара гори — площ, по-голяма от тази на Европейския съюз).

За тези глобални явления отговорността на Европейския съюз е особено голяма. Той използва значителни количества първични и вторични суровини, произхождащи от национални и международни източници. По този начин произтичащите от това стопански и съпътстващи веригата на доставка дейности оказват немалко вредно въздействие върху околната среда, и най-вече за обезлесяването и влошаването на състоянието на горите. Още през 2013 г. проучване на Комисията показва, че европейските държави са отговорни за повече от една трета от обезлесените площи в резултат на международната търговия със селскостопански стоки¹.

Предложение, основано на ключова система за надлежна проверка

Предложението за регламент има за цел да се гарантира, че кафето, какаото, палмовото масло, соята, месото от едър рогат добитък и дървесината, както и производните продукти като кожата, шоколада или мебелите, внасяни и търгувани в ЕС или изнасяни от ЕС, не водят при производството си до обезлесяване или влошаване на състоянието на горите. Целта на тези разпоредби е да се отчете влиянието на селскостопанското производство върху обезлесяването, а така също и върху влошаването на състоянието на горите.

¹ Европейска комисия, 2013 г. The impact of EU consumption on deforestation: Comprehensive analysis of the impact of EU consumption on deforestation (*Въздействието на потреблението на ЕС върху обезлесяването: всеобхватен анализ на въздействието на потреблението на ЕС върху обезлесяването*). Проучване, финансирано от ГД „Околна среда“ на Европейската комисия и проведено от VITO, IIASA, HIVA и IUCN NL, <https://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/1.%20Report%20analysis%20of%20impact.pdf>

За да бъде постигната тази цел, регламентът се гради на **система за надлежна проверка**, така че да се **гарантират прозрачност и проследимост на веригите за създаване на стойност** за всички оператори и търговци посредством обща и хармонизирана рамка. Тази система за надлежна проверка се основава на далновиден подход, разчитащ на оценката на риска. Така операторите, внасящи за пръв път или изнасящи за ЕС продуктите, изброени в приложение I към регламента, и търговците, които не са МСП, са длъжни да следват процедура за надлежна проверка, потвърдена с декларация, която се изисква преди пускането на продуктите на пазара.

Това означава изпълняването на изискване за проследимост чрез събирането на информация, позволяваща да се установят източникът, произвел продукта, пътят на този продукт по веригата на преработка и пускане на пазара, както и анализ на риска и по целесъобразност — прилагане на мерки за ограничаване на констатирания риск. Така чрез разпоредбите на регламента може да се гарантира, че продуктите не са причина за обезлесяване, било то **незаконно или законно**. Ефикасността на разпоредбите трябва да бъде гарантирана с установена от компетентните органи система за контрол и санкции.

Ясна и споделена рамка за ефикасно прилагане

Ефикасното и хармонизирано прилагане на разпоредбите изисква **еднаквото им разбиране**. За целта възприемането на единни определения на ключовите понятия ще позволи практическото прилагане на предложените от Комисията мерки.

Към днешна дата няма международен консенсус за това какво включва понятието „влошаване на състоянието на горите“. В обращение са няколко определения, които се използват на национално равнище. По това понятие делегациите са внесли множество бележки в рамките на работната група *ad hoc*² относно риска от обезлесяване и влошаване на състоянието на горите, свързан с продуктите, пускани на пазара на ЕС и изнасяни от ЕС, а така също и по свързаното с него определение за операции по устойчив дърводобив.

Определението за обезлесяването също беше посочено от някои делегации като евентуално твърде ограничено, тъй като се свежда до преобразуването на гори в земи за земеделска употреба, при положение че преобразуването на гори в земи за неземеделска употреба също би могло да бъде обхванато от това определение.

На неформалното заседание на Съвета на министрите на околната среда, състояло се в Амиен на 20 януари, и на заседанието на Съвета на министрите на селското стопанство и рибарството от 21 февруари беше изтъкната подкрепата на всички държави членки за целите, поставени с проекта за регламент. В рамките на тези заседания държавите членки имаха възможност да изкажат своите съображения по отношение на практическата приложимост на текста, административната тежест за операторите и компетентните органи и мащаба на въвеждания контрол, въпроса за обхвата на изходните материали и екосистемите, който трябва да бъде взет под внимание, а така също и по отношение на определенията на понятията (в т.ч. за влошаването на състоянието на горите). Министрите споделиха също и опита на своите държави във връзка с политиката в областта на околната среда и прилагането на Регламента на Европейския съюз относно дървения материал.

² Работна група *ad hoc* „Риск от обезлесяване и влошаване на състоянието на горите, свързани с продукти, пуснати на пазара на ЕС“.

Текстът се обсъжда на техническо равнище в работна група *ad hoc*, в която участват експерти от различни имащи отношение отрасли. Обсъжданията, организирани от председателството, позволиха да се направи един първи прочит на текста, и държавите членки имаха възможност да изразят позициите си по всички членове. В резултат на този технически обмен се откриха редица важни въпроси: съвместимостта с правилата на СТО, сътрудничеството с трети държави, пропорционалността на предлаганите разпоредби и административната тежест във връзка с прилагането на проекта за регламент.

С цел напредъка на преговорите министрите се приканват да обменят мнения по следните въпроси:

1. *Ефикасното и изпълнимо прилагане на системата за надлежна проверка е от съществено значение, за да се осъществи необходимата проследимост, гарантираща, че продуктите не са довели до обезлесяване и влошаване на състоянието на горите. Какви предложения имате, за да се гарантира ефикасна и действаща система за надлежна проверка?*
2. *Практическото изпълнение на регламента несъмнено ще се основава на еднаквото прилагане на основните определения в регламента. Въпреки че за някои понятия определения съществуват, тяхното използване на европейско и международно равнище е нехармонизирано. С цел да се улесни прилагането на регламента, какви са Вашите предложения, за да се стигне до общовалидни определения за изразите като „обезлесяване“, „влошаване на състоянието на горите“ и свързаното с това определение за „операции по устойчив дърводобив“ въз основа на най-добрите налични научни познания?*

Време за изказване: по 3 минути на държава членка