

**Bryssel den 3 mars 2025
(OR. en)**

6460/25

**SOC 89
EMPL 61
ECOFIN 192
EDUC 40**

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Utkast till rådets slutsatser om den gemensamma sysselsättningsrapporten 2025 – Godkännande

1. Ordförandeskapet har utarbetat det bifogade utkastet till rådets slutsatser om den gemensamma sysselsättningsrapporten 2025.
2. Utkastet till slutsatser lades fram vid mötet i arbetsgruppen för sociala frågor den 27 februari 2025.
3. Vid detta möte begärde några delegationer att texten skulle ändras. De föreslog framför allt ändringar avseende ramen för social konvergens. Några delegationer motsatte sig detta.

4. Efter diskussionerna i arbetsgruppen beslutade ordförandeskapet att ändra texten i punkt 12 genom att lägga till ”demografiska förändringar” precis i slutet. Detta godtogs av delegationerna. Den andra ändringen gällde punkt 17 och ramen för social konvergens. Den kompromisstext som ordförandeskapet föreslog vid ett informellt skriftligt samråd kunde inte godtas, så ett möte med attachéer och experter i arbetsgruppen för sociala frågor sammankallades den 3 mars. Vid detta möte nådde delegationerna en överenskommelse om texten i punkt 17.
 5. Coreper uppmanas därför att översända det bifogade utkastet till slutsatser till rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) för godkännande vid mötet den 10 mars 2025.
-

**Utkast till rådets slutsatser
om den gemensamma sysselsättningsrapporten 2025**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

1. SOM VÄLKOMNAR att resultaten på arbetsmarknaden förblev starka under 2023, med en ny rekordhög sysselsättningsgrad i EU på 75,3 % (en ökning med 0,7 procentenheter jämfört med 2022)¹ och en rekordlåg arbetslöshet på 6,1 % (en minskning med 0,1 procentenheter jämfört med 2022)², SOM NOTERAR att ungefär 90 % av sysselsättningstillväxten under 2023 berodde på en växande tillgång på arbetskraft, däribland en ytterligare minskning av skillnaden i sysselsättning mellan kvinnor och män till 10,2 procentenheter (en minskning med 0,5 procentenheter jämfört med 2022),
2. SOM FRAMHÅLLER att den reala BNP-tillväxten i EU, trots en stark utveckling på EU:s arbetsmarknad, i kommissionens höstprognos beräknas uppgå till endast 0,9 % 2024, medan arbetsproduktivitetsökningen fortsatte att minska till 0,7 % 2023, jämfört med ett årligt genomsnitt på 0,8 % mellan 2010–2019 och 1,4 % före 2007, SOM ERINRAR OM att arbets- och kompetensbristen har ökat avsevärt i de flesta medlemsstater under de senaste tio åren och att dessa brister, trots en viss minskning 2024, fortfarande utgör en betydande flaskhals för produktivitet och ekonomisk tillväxt, SOM BETONAR att det fortfarande finns stort utrymme för förbättringar när det gäller arbetsvillkoren inom vissa sektorer, arbetsmarknadsresultaten för underrepresenterade grupper, däribland kvinnor, äldre arbetstagare, ungdomar, personer med funktionsnedsättning, lågkvalificerade personer och tredjelandsmedborgare, och att betydande regionala skillnader kvarstår inom medlemsstaterna,

¹ 80,4 % för män (en ökning med 0,5 procentenheter jämfört med 2022) och 70,2 % för kvinnor (en ökning med 1 procentenhet jämfört med 2022).

² 5,8 % för män (en minskning med 0,1 procentenheter jämfört med 2022) och 6,4 % för kvinnor (en minskning med 0,1 procentenheter jämfört med 2022).

3. SOM BETONAR att de genomsnittliga reallönerna i EU, efter en betydande minskning (-3,7 % 2022 och -0,2 % 2023), 2024 fortfarande låg under de nivåer som gällde före covid-19-pandemin, trots en kontinuerlig minskning av inflationen, och att fattigdomen bland förvärvsarbetande visserligen minskade något (från 8,5 % 2022 till 8,3 % 2023), men att den fortfarande är betydligt högre bland personer med atypiska anställningsformer, SOM dock VÄLKOMNAR att höjningarna av de lagstadgade minimilönerna mellan 2023 och 2024 till stor del uppväger den minskade köpkraften för minimilöntagare i de flesta medlemsstater, SOM ERINRAR OM vikten av en stark social dialog och effektiva kollektivförhandlingar för att främja löneutvecklingen och goda arbetsvillkor, SOM FRAMHÅLLER att rättvisa löner kan stärka incitamenten att arbeta och skydda köpkraften, särskilt för låginkomsttagare, samtidigt som konkurrenskraften värnas,
4. SOM FRAMHÅLLER att mer än hälften av de visstidsanställda i EU 2023 hade sådana anställningar ofrivilligt, med betydande skillnader mellan medlemsstaterna och med mycket större förekomst bland kvinnor och ungdomar, SOM ERINRAR OM att perioder av ofrivillig visstidsanställning och deltidsanställning, särskilt i kombination med en låg andel övergångar till mer fasta anställningar, kan leda till skillnader i anställningstrygghet och arbetsvillkor, med konsekvenser även när det gäller tillgången till fullgott socialt skydd,

5. SOM med oro NOTERAR minskningen av grundläggande färdigheter, särskilt bland missgynnade elever och befolkningsgrupper (något som framgår av de senaste Pisa- och PIAAC-undersökningarna)³, bristen på betydande framsteg i deltagandet i vuxenutbildning⁴ och de långsamma framstegen när det gäller grundläggande digitala färdigheter, SOM i detta sammanhang BEKRÄFTAR behovet av att förbättra tillgången till och kvaliteten på utbildning, omskolning och kompetenshöjning samt livslångt lärande, i syfte att främja uppåtgående social konvergens mellan medlemsstaterna och stärka EU:s produktivitetspotential mot bakgrund av snabba tekniska framsteg och en åldrande befolkning,
6. SOM BEKRÄFTAR att det trots en liten minskning av antalet personer som löper risk för fattigdom eller social utestängning 2023 kvarstår betydande skillnader mellan medlemsstaterna och regionerna och mellan befolkningsgrupperna, och att barn, äldre, personer med funktionsnedsättning och personer födda utanför EU alltså löper större risk för fattigdom, SOM med oro NOTERAR att andelen barn som löper risk för fattigdom eller social utestängning gradvis har ökat sedan 2019, SOM BETONAR att för att säkerställa fortsatt effektivitet i systemen för socialt skydd och social inkludering som makroekonomiska stabilisatorer och skydd mot sociala risker måste moderniseringen av dem gå framåt som svar på den dubbla omställningen, långsiktiga demografiska trender och förändringar i arbetslivet,

³ OECD, [*Do Adults Have the Skills They Need to Thrive in a Changing World?: Survey of Adult Skills 2023*](#), OECD Skills Studies, OECD Publishing, Paris, 2024. Hämtad efter den 10 december 2024 då den publicerades.

⁴ Eurostats [särskilda utdrag från vuxnas deltagande i lärande under de senaste tolv månaderna med undantag för handledd utbildning på arbetsplatsen, från vuxenutbildningsundersökningen](#).

7. SOM BEKRÄFTAR att bostadskostnaderna fortfarande är en ekonomisk börda för nästan hälften av hushållen i EU och en tung ekonomisk börda för nästan en tredjedel av hushållen i EU, samtidigt som energifattigdomen, mätt som andelen människor som inte kan hålla sina hem tillräckligt uppvärmda, har ökat sedan 2021, SOM ERINRAR OM att utmaningarna i båda fallen i särskilt hög grad drabbade dem som redan riskerar att drabbas av fattigdom,
8. SOM mot bakgrund av ovannämnda socioekonomiska sammanhang FRAMHÅLLER behovet av att främja uppåtgående ekonomisk och social konvergens genom att gå vidare med EU:s överordnade och nationella mål för sysselsättning, kompetens och fattigdomsminskning för 2030, samtidigt som man beaktar att
- unionen är på god väg mot sysselsättningsmålet 78 % 2030 (75,3 % 2023), och att fem medlemsstater redan uppnått sina nationella mål;
 - det fortfarande krävs betydande insatser för att uppnå kompetensmålet att minst 60 % av alla vuxna ska delta i utbildning varje år i EU senast 2030 (39,5 % år 2022), särskilt som de flesta medlemsstater fortfarande släpar efter när det gäller att uppnå sina nationella mål;
 - insatserna måste trappas upp avsevärt för att uppnå EU:s mål om att minska antalet personer som riskerar fattigdom eller social utestängning med minst 15 miljoner fram till 2030 (däribland minst 5 miljoner barn); den nuvarande minskningstakten med en minskning på cirka 1,6 miljoner i EU mellan 2019 och 2023 är inte tillräcklig för att EU:s mål ska nås, och att nästan hälften av medlemsstaterna har sett en ökning av antalet människor i riskzonen under denna period,

9. SOM BETONAR den avgörande roll som en konsekvent och väl utformad arbetsmarknads-, kompetens- och socialpolitik spelar för att stimulera ekonomisk tillväxt, konkurrenskraft och produktivitet, samtidigt som de sociala målen uppnås, SOM BEKRÄFTAR vikten av att stärka det evidensbaserade beslutsfattandet för att bättre kunna bedöma de sysselsättnings-, kompetens- och socialpolitiska åtgärdernas effekter på den ekonomiska tillväxten samt politikens potentiella effekter på arbetsmarknadsdeltagande, fattigdom eller social utestängning och på ojämlikhet,
10. SOM FRAMHÅLLER den viktiga roll som de sammanhållningspolitiska fonderna, särskilt Europeiska socialfonden+, samt instrumentet för tekniskt stöd och faciliteten för återhämtning och resiliens spelar för att stödja genomförandet av principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter i medlemsstaterna, SOM VÄLKOMNAR att omkring en tredjedel av delmålen och målen i planerna för återhämtning och resiliens direkt stöder sysselsättnings-, kompetens- och socialpolitiska åtgärder,
11. SOM NOTERAR resultaten av den landsspecifika analysen på grundval av principerna i ramen för social konvergens, i linje med målen i artikel 3.3 b i förordning (EU) 2024/1263, som kommer att följas av kommissionens kommande offentliggörande av ett mer detaljerat andra steg av analysen för de tio medlemsstater som i det första steget identifierats som utsatta för potentiella risker för uppåtgående social konvergens,

-
12. UPPMANAR medlemsstaterna att i nära samarbete med arbetsmarknadens parter förstärka kompetens- och arbetsmarknadspolitiken så att den främjar livslångt lärande, inbegripet kompetensutveckling och omskolning av vuxna, samt deltagande på arbetsmarknaden, särskilt vad gäller underrepresenterade grupper, UPPMANAR medlemsstaterna att förstärka sådan politik i syfte att bidra till EU:s konkurrenskraft och en inkluderande arbetsmarknad och ett inkluderande samhälle, bland annat genom att ta itu med bristen på arbetskraft och kompetens – även genom förbättrad kompetensinventering och kompetensprognoser – för att underlätta övergångar till sysselsättning av hög kvalitet och främja skapande av arbetstillfällen av god kvalitet, i linje med den föränderliga dynamiken på arbetsmarknaden, även den som härrör från den digitala och den gröna omställningen samt demografiska förändringar,
 13. UPPMANAR medlemsstaterna att påskynda moderniseringen av systemen för socialt skydd och social inkludering och förbättra tillgången till adekvata och hållbara system för socialt skydd, och till möjliggörande och samhällsviktiga tjänster, i syfte att minska risken för fattigdom och social utestängning, särskilt bland barn, UPPMANAR medlemsstaterna att öka tillgången till bostäder till överkomlig kostnad eller bostadsbidrag och intensifiera insatserna för att få ett slut på hemlösheten,
 14. UPPMANAR medlemsstaterna att regelbundet genomföra konsekvensbedömningar på förhand och i efterhand av reformer och investeringar på områdena sysselsättning, kompetens och socialpolitik, inbegripet deras fördelningseffekter,

15. UPPMANAR medlemsstaterna att beakta resultaten i den gemensamma sysselsättningsrapporten när de genomför sin medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan och utarbetar den tillhörande årsrapporten, i linje med behovet av att rapportera om framstegen mot genomförandet av principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter inom den europeiska planeringsterminen, UPPMANAR sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd att övervaka sysselsättningsaspekterna och de sociala aspekterna av de medelfristiga finans- och strukturpolitiska planerna och årsrapporterna och rapportera till rådet,
16. UPPMANAR kommissionen att mer systematiskt lägga fram könsuppdelad statistik i det årliga förslaget till gemensam sysselsättningsrapport för att upptäcka och gradvis minska återstående klyftor mellan kvinnor och män,
17. UPPMANAR kommissionen att, under det kommande arbetet med ramen för social konvergens, ytterligare underlätta identifieringen av risker och utmaningar för uppåtgående social konvergens, samtidigt som möjliga justeringar övervägs, tillsammans med sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd, särskilt genom att se över metodiken i första steget av analysen och genom att ta itu med bristerna i den nuvarande sociala resultattavlan samt genom att minska den administrativa bördan i processen, i enlighet med den bedömning som gjordes av sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd 2024, UPPMANAR sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd att granska resultaten av det andra steget av analysen i syfte att informera rådet om läget när det gäller den sociala konvergensen i unionen.
