

Bruxelles, 3 martie 2025
(OR. en)

6460/25

SOC 89
EMPL 61
ECOFIN 192
EDUC 40

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Proiect de concluzii ale Consiliului referitoare la Raportul comun privind ocuparea forței de muncă pentru 2025 - Aprobare

1. Președinția a pregătit proiectul de concluzii ale Consiliului referitoare la Raportul comun privind ocuparea forței de muncă pentru 2025, astfel cum figurează în anexă.
2. Acest proiect de concluzii a fost prezentat la reuniunea Grupului de lucru pentru chestiuni sociale din 27 februarie 2025.
3. În cadrul reuniunii respective, unele delegații au solicitat modificări ale textului. Sugestiile s-au referit în special la modificări legate de cadrul de convergență socială. Alte delegații s-au opus acestora.

4. În urma discuțiilor din cadrul grupului de lucru, președinția a decis să modifice textul, adăugând la punctul 12 cuvintele „schimbări demografice” la sfârșitul tezei. Acest lucru a fost acceptat de către delegații. Cealaltă modificare se referea la punctul 17 și la cadrul de convergență socială. Textul de compromis propus de președinție printr-o consultare scrisă informală nu a fost însă acceptat, fiind convocată prin urmare, la 3 martie, o reuniune a Grupului de lucru pentru chestiuni sociale la nivel de atașați și de experți. În cadrul acestei reuniuni, delegațiile au ajuns la un acord cu privire la textul punctului 17.
 5. Prin urmare, comitetul este invitat să transmită proiectul de concluzii din anexă Consiliului (EPSCO) spre aprobare în cadrul reuniunii acestuia din 10 martie 2025.
-

**Proiect de concluzii ale Consiliului referitoare la Raportul comun privind ocuparea
forței de muncă pentru 2025**

1. SALUTÂND faptul că rezultatele de pe piața forței de muncă au rămas solide în 2023, rata de ocupare a forței de muncă în UE atingând un nou nivel record de 75,3 % (în creștere cu 0,7 puncte procentuale față de 2022)¹, iar rata șomajului în UE atingând un nivel scăzut record de 6,1 % (în scădere cu 0,1 puncte procentuale față de 2022)². OBSERVÂND că aproximativ 90 % din creșterea ocupării forței de muncă în 2023 a rezultat dintr-o extindere a forței de muncă, inclusiv o reducere suplimentară a disparității de gen în ceea ce privește ocuparea forței de muncă la 10,2 puncte procentuale (cu 0,5 puncte procentuale față de 2022).
2. SUBLINIIND că, în pofida performanței solide a pieței forței de muncă din UE, previziunile de toamnă ale Comisiei estimează creșterea PIB-ului real în UE la doar 0,9 % în 2024, în timp ce creșterea productivității muncii a continuat să scadă la 0,7 % în 2023, comparativ cu o medie anuală de 0,8 % între 2010-2019 și 1,4 % înainte de 2007. REAMINTIND că deficitul de forță de muncă și de competențe a crescut semnificativ în majoritatea statelor membre în ultimul deceniu și că, în pofida unei scăderi moderate în 2024, acestea rămân un obstacol major în calea productivității și a creșterii economice. SUBLINIIND că există încă loc de îmbunătățiri considerabile în ceea ce privește condițiile de muncă din anumite sectoare, situația de pe piața forței de muncă a grupurilor subreprezentate – inclusiv femeile, lucrătorii în vârstă, tinerii, persoanele cu dizabilități, persoanele slab calificate și resortisanții țărilor terțe – și că în interiorul statelor membre persistă disparități regionale semnificative.

¹ 80,4 % pentru bărbați (în creștere cu 0,5 puncte procentuale față de 2022) și 70,2 % pentru femei (în creștere cu 1 punct procentual față de 2022).

² 5,8 % pentru bărbați (în scădere cu 0,1 puncte procentuale față de 2022) și 6,4 % pentru femei (în scădere cu 0,1 puncte procentuale față de 2022).

3. SUBLINIIND că, după o scădere substanțială (-3,7 % în 2022 și -0,2 % în 2023), în 2024 salariile reale medii din UE erau în continuare sub nivelurile anterioare pandemiei de COVID-19, în pofida unei scăderi continue a inflației, și că, deși sărăcia persoanelor încadrate în muncă a înregistrat o ușoară scădere (de la 8,5 % în 2022 la 8,3 % în 2023), aceasta este în continuare semnificativ mai mare în rândul persoanelor încadrate în forme atipice de muncă. SALUTÂND, cu toate acestea, faptul că creșterile salariilor minime legale între 2023 și 2024 au compensat în mare măsură pierderea puterii de cumpărare a persoanelor care câștigă salariul minim în majoritatea statelor membre. REAMINTIND importanța unui dialog social puternic și a unor negocieri colective eficace în promovarea evoluției salariilor și în favorizarea unor condiții bune de muncă. EVIDENȚIIND faptul că salariile echitabile pot consolida stimulentele pentru muncă și pot proteja puterea de cumpărare, în special a persoanelor cu venituri salariale mici, apărând în același timp competitivitatea.
4. SUBLINIIND că, în 2023, peste jumătate dintre lucrătorii temporari aveau în mod involuntar astfel de contracte în UE, cu diferențe semnificative între statele membre și cu o incidență mai mare pentru femei și tineri. REAMINTIND că perioadele de angajare temporară involuntară și de angajare cu fracțiuni de normă involuntară, în special atunci când sunt combinate cu rate scăzute de tranziție către contracte permanente, pot conduce la discontinuitate în ceea ce privește siguranța locului de muncă și condițiile de muncă, cu consecințe și în ceea ce privește accesul la o protecție socială adecvată.

5. LUÂND ACT cu îngrijorare de declinul competențelor de bază, în special în rândul elevilor defavorizați și al grupurilor de populație defavorizate (după cum reiese din studiile recente PISA și PIAAC)³, de lipsa unor progrese semnificative în ceea ce privește participarea la învățarea în rândul adulților⁴, precum și de progresele lente în ceea ce privește competențele digitale de bază. REAFIRMÂND, în acest context, necesitatea de a îmbunătăți accesul la educație, la oportunități de recalificare și perfecționare și la învățarea pe tot parcursul vieții, precum și calitatea acestora, pentru a promova convergența socială ascendentă în toate statele membre și pentru a spori potențialul de productivitate al UE în contextul progreselor tehnologice rapide și al îmbătrânirii populației.
6. REAFIRMÂND că, în pofida unei ușoare scăderi a numărului de persoane expuse riscului de sărăcie sau de excluziune socială în 2023, persistă disparități semnificative între statele membre și între regiuni, precum și între grupurile de populație, riscul de sărăcie fiind în continuare mai mare pentru copii, persoanele în vârstă, persoanele cu dizabilități și persoanele născute în afara UE. CONSTATÂND cu îngrijorare că ponderea copiilor expuși riscului de sărăcie sau de excluziune socială a crescut treptat începând din 2019. SUBLINIIND că, pentru a asigura eficacitatea continuă a sistemelor de protecție și incluziune socială ca stabilizatori macroeconomici și ca factori de protecție împotriva riscurilor sociale, modernizarea acestora trebuie să avanseze ca răspuns la dubla tranziție, la tendințele demografice pe termen lung și la schimbările de pe piața muncii.

³ OCDE, [Do Adults Have the Skills They Need to Thrive in a Changing World? Survey of Adult Skills 2023](#) (Au adulții competențele de care au nevoie într-o lume în schimbare? Ancheta din 2023 privind competențele adulților), OECD Skills Studies, OECD Publishing, Paris, 2024. Consultat după publicarea din 10 decembrie 2024.

⁴ Eurostat, [extras special din Ancheta privind educația adulților referitoare la rata de participare a adulților la activități de învățare în ultimele 12 luni, exclusiv formarea ghidată la locul de muncă](#).

7. REAFIRMÂND că costurile pentru locuințe rămân o povară financiară pentru aproape jumătate din gospodăriile din UE și o povară financiară grea pentru aproape o treime din gospodăriile din UE, în timp ce sărăcia energetică, măsurată în funcție de ponderea persoanelor care nu sunt în măsură să își încălzească locuințele în mod adecvat, a crescut începând din 2021. AMINTIND că, în ambele cazuri, dificultățile au afectat în mod deosebit persoanele expuse deja riscului de sărăcie.
8. SUBLINIIND, prin prisma contextului socioeconomic menționat mai sus, necesitatea de a promova convergența economică și socială ascendentă prin înregistrarea de progrese în ceea ce privește obiectivele naționale și principale ale UE pentru 2030 privind ocuparea forței de muncă, competențele și reducerea sărăciei, având totodată în vedere că:
- Uniunea se apropie rapid de atingerea obiectivului privind o rată de ocupare a forței de muncă de 78 % în 2030 (75,3 % în 2023), iar cinci state membre și-au atins deja obiectivele naționale;
 - sunt încă necesare eforturi semnificative pentru a atinge obiectivul în materie de competențe ca cel puțin 60 % din totalul adulților să participe la cursuri de formare în fiecare an până în 2030 în UE (39,5 % în 2022), cu atât mai mult cu cât majoritatea statelor membre continuă să rămână în urmă în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor lor naționale;
 - trebuie accelerate în mod semnificativ eforturile de atingere a obiectivului UE de reducere a sărăciei constând în reducerea numărului de persoane expuse riscului de sărăcie sau de excluziune socială cu cel puțin 15 milioane până în 2030 (inclusiv cu cel puțin 5 milioane de copii). Ritmul actual de reducere, cu o reducere de aproximativ 1,6 milioane înregistrată în UE între 2019 și 2023, nu este suficient pentru a atinge obiectivul UE, iar aproape jumătate dintre statele membre au înregistrat o creștere a numărului de persoane expuse riscului în această perioadă.

9. SUBLINIIND rolul esențial al politicilor coerente și bine concepute din domeniul pieței forței de muncă, din cel al competențelor și din cel al politicilor sociale în stimularea creșterii economice, a competitivității și a productivității, alături de atingerea obiectivelor sociale. REAFIRMÂND importanța consolidării procesului de elaborare a politicilor pe baza unor date concrete, pentru a evalua mai bine impactul politicilor în materie de ocupare a forței de muncă, al celor în materie de competențe și al celor sociale asupra creșterii economice, precum și posibilele efecte ale politicilor asupra participării pe piața forței de muncă, asupra sărăciei sau asupra excluziunii sociale, precum și asupra inegalităților.
10. EVIDENȚIIND rolul semnificativ al fondurilor politicii de coeziune, în special al Fondului social european +, precum și al Instrumentului de sprijin tehnic și al Mecanismului de redresare și reziliență în sprijinirea punerii în aplicare a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale în statele membre. SALUTÂND faptul că aproximativ o treime din jaloanele și țintele incluse în planurile de redresare și reziliență sprijină în mod direct măsurile legate de ocuparea forței de muncă, de competențe și de politică socială.
11. RECUNOSCÂND constatările analizei specifice fiecărei țări bazate pe principiile cadrului de convergență socială, în concordanță cu obiectivele articolului 3 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2024/1263, care va fi urmată de publicarea viitoare de către Comisie a unei analize în a doua etapă, mai detaliată, pentru cele zece state membre identificate în prima etapă ca fiind confruntate cu riscuri potențiale la adresa convergenței sociale ascendente.

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE:

12. FACE APEL la statele membre ca, în strânsă cooperare cu partenerii sociali, să consolideze politicile în materie de competențe și de piață a forței de muncă ce promovează învățarea pe tot parcursul vieții, inclusiv perfecționarea și recalificarea adulților, precum și participarea pe piața forței de muncă, în special a grupurilor subreprezentate. FACE APEL la statele membre să consolideze astfel de politici pentru a contribui la competitivitatea UE și la o piață a forței de muncă și o societate favorabile incluziunii, inclusiv abordând deficitul de forță de muncă și de competențe, printre altele prin îmbunătățirea informațiilor și a previziunilor în materie de competențe, facilitând tranzițiile către locuri de muncă de calitate și promovând crearea de locuri de muncă de calitate, în concordanță cu dinamica în continuă evoluție a pieței forței de muncă, inclusiv cu elementele care decurg din tranziția digitală și tranziția verde, precum și din schimbările demografice.
13. FACE APEL la statele membre să accelereze modernizarea sistemelor de protecție și incluziune socială și să îmbunătățească accesul la o protecție socială adecvată și durabilă, precum și la servicii de facilitare și la servicii esențiale, cu scopul de a reduce riscurile de sărăcie și de excluziune socială, în special în rândul copiilor. FACE APEL la statele membre să sporească disponibilitatea locuințelor la prețuri accesibile sau a asistenței pentru locuințe și să intensifice eforturile de eradicare a fenomenului lipsei de adăpost.
14. INVITĂ statele membre să efectueze periodic evaluări *ex ante* și *ex post* ale impactului reformelor și investițiilor în domeniul ocupării forței de muncă, al competențelor și al politicii sociale, inclusiv impactul distributiv al acestora.

15. FACE APEL la statele membre să țină seama de constatările raportului comun privind ocuparea forței de muncă atunci când își pun în aplicare planul bugetar-structural pe termen mediu și când pregătesc raportul anual aferent privind progresele înregistrate, în concordanță cu necesitatea de a raporta cu privire la progresele înregistrate în direcția punerii în aplicare a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale în cadrul semestrului european. INVITĂ Comitetul pentru ocuparea forței de muncă și Comitetul pentru protecție socială să monitorizeze aspectele legate de ocuparea forței de muncă și aspectele sociale ale planurilor bugetar-structurale pe termen mediu și ale rapoartelor anuale privind progresele înregistrate și să raporteze Consiliului.
16. FACE APEL la Comisie să prezinte într-un mod mai sistematic statistici defalcate în funcție de sex în propunerea anuală de raport comun privind ocuparea forței de muncă, pentru a descoperi și a elimina treptat disparitățile de gen rămase.
17. INVITĂ Comisia ca, cu ocazia lucrărilor viitoare privind cadrul de convergență socială, să faciliteze și mai mult identificarea riscurilor și a provocărilor la adresa convergenței sociale ascendente, luând în considerare, în același timp, posibile ajustări, împreună cu Comitetul pentru ocuparea forței de muncă și Comitetul pentru protecție socială, în special prin revizuirea metodologiei aplicabile analizei din prima etapă și prin abordarea deficiențelor actualului tablou de bord social, precum și prin reducerea sarcinii administrative generate de acest proces, astfel cum se indică în evaluarea efectuată de Comitetul pentru ocuparea forței de muncă și de Comitetul pentru protecție socială în 2024. INVITĂ Comitetul pentru ocuparea forței de muncă și Comitetul pentru protecție socială să examineze constatările analizei din a doua etapă, în vederea informării Consiliului cu privire la situația convergenței sociale în Uniune.
-