

Brüsszel, 2025. március 3.
(OR. en)

6460/25

SOC 89
EMPL 61
ECOFIN 192
EDUC 40

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	Tervezet – A Tanács következtetései a 2025. évi együttes foglalkoztatási jelentésről – Jóváhagyás

1. Az elnökség elkészítette a 2025. évi együttes foglalkoztatási jelentésről szóló tanácsi következtetések mellékelt tervezetét.
2. E következtetéstervezetet a szociális kérdésekkel foglalkozó munkacsoport 2025. február 27-i ülésén ismertették.
3. Az említett ülésen néhány delegáció módosítani kívánta a szöveget. A javasolt módosítások konkrétan a társadalmi konvergenciával kapcsolatos kerethez kapcsolódtak. Néhány delegáció nem értett egyet ezzel.

4. A munkacsoportban folytatott megbeszélések követően az elnökség úgy döntött, hogy a 12. pontban módosítja a szöveget, a mondat legvégét kiegészítve a „demográfiai változás” kifejezéssel. A delegációk elfogadták ezt a módosítást. A másik módosítás a 17. ponthoz és a társadalmi konvergenciával kapcsolatos kerethez kapcsolódott. Az elnökség által informális írásbeli konzultáció keretében javasolt kompromisszumos szöveget nem sikerült elfogadni, ezért március 3-ra összehívták a szociális kérdésekkel foglalkozó munkacsoport (attasék és szakértők) ülését. Ezen az ülésen a delegációk megállapodásra jutottak a 17. pont szövegéről.
 5. Felkérjük ezért az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy jóváhagyás céljából továbbítsa a következtetések mellékelt tervezetét a Tanács (EPSCO) 2025. március 10-i ülésére.
-

Tervezet – A Tanács következtetései
a 2025. évi együttes foglalkoztatási jelentésről

1. ÜDVÖZÖLVE, hogy a munkaerőpiaci eredmények 2023-ban is robusztusak maradtak; az uniós foglalkoztatási ráta új, 75,3 %-os rekordot ért el (ez 2022-höz képest 0,7 százalékpontos növekedést jelent)¹, az uniós munkanélküliségi ráta pedig minden eddiginél alacsonyabb, 6,1 %-os volt (2022-höz képest 0,1 százalékponttal csökkent),² MEGÁLLAPÍTVA, hogy a foglalkoztatás 2023-as növekedésének mintegy 90 %-a a munkaerő-állomány bővülésének volt betudható, többek között a nemek közötti foglalkoztatási különbség további, 10,2 százalékpontonra (2022-hez képest 0,5 százalékponttal) való csökkenését is beleértve,
2. KIEMELVE, hogy az uniós munkaerőpiac erős teljesítménye ellenére a Bizottság őszi előrejelzése 2024-re mindössze 0,9 %-os reál-GDP-növekedést prognosztizál az EU-ban, a munkatermelékenység növekedése pedig 2023-ban tovább mérséklődött (0,7 %-ra), szemben a 2010–2019 közötti 0,8 %-os és a 2007 előtti 1,4 %-os éves átlaggal, EMLÉKEZTETVE arra, hogy az elmúlt évtizedben a legtöbb tagállamban jelentősen nőtt a munkaerő- és a készséghiány, és e tényezők – a 2024-es mérsékelt csökkenés ellenére – továbbra is a termelékenység és a gazdasági növekedés egyik legfontosabb gátját jelentik, HANGSÚLYOZVA, hogy még mindig jelentős javulásra van szükség a munkafeltételeket illetően bizonyos ágazatokban, valamint az alulreprezentált csoportok – köztük a nők, az idősebb munkavállalók, a fiatalok, a fogyatékkal élő személyek, az alacsony képzettségűek és a harmadik országbeli állampolgárok – munkaerőpiaci eredményei tekintetében, továbbá hogy a tagállamokon belül továbbra is jelentős regionális különbségek állnak fenn,

¹ A férfiak esetében 80,4 % (0,5 százalékpontos növekedés 2022-höz képest), a nők esetében pedig 70,2 % (1 százalékpontos növekedés 2022-höz képest).

² A férfiak esetében 5,8 % (0,1 százalékponttal alacsonyabb 2022-höz képest), a nők esetében pedig 6,4 % (0,1 százalékponttal alacsonyabb 2022-höz képest).

3. HANGSÚLYOZVA, hogy az infláció folyamatos csökkenése ellenére az átlagos reálbérek jelentős (2022-ben 3,7 %-os, 2023-ban pedig 0,2 %-os) csökkenést követően 2024-ben még mindig elmaradtak a Covid19-világjárvány előtti szinttől, valamint hogy bár a dolgozói szegénység valamelyest (a 2022. évi 8,5 %-ról 2023-ban 8,3 %-ra) csökkent, még mindig lényegesen magasabb az atipikus foglalkoztatási formákban dolgozók körében, ÜDVÖZÖLVE ugyanakkor, hogy a legtöbb tagállamban a jogszabályban meghatározott minimálbérek 2023 és 2024 közötti emelkedése javarészt ellensúlyozta a minimálbért kereső munkavállalók vásárlóerejének csökkenését, EMLÉKEZTETVE az intenzív szociális párbeszéd és a hatékony kollektív tárgyalások jelentőségére a bérek alakulásának elősegítése és a jó munkafeltételek előmozdítása tekintetében, KIEMELVE, hogy a méltányos bérek megerősíthetik a munkavállalási ösztönzőket és védelmet jelenthetnek a vásárlóerő tekintetében, különösen az alacsony keresetűek esetében, és eközben megőrzik a versenyképességet,
4. HANGSÚLYOZVA, hogy 2023-ban az ideiglenes jelleggel foglalkoztatott munkavállalók több mint fele akarata ellenére dolgozott ilyen szerződések keretében az EU-ban; e tekintetben jelentős különbségek mutatkoztak a tagállamok között, emellett az ilyen dolgozók között több volt a nő és a fiatal, EMLÉKEZTETVE arra, hogy a nem önként vállalt ideiglenes vagy részmunkaidős foglalkoztatás – különösen, amikor az ritkán vezet állandóbb szerződések irányába való átmenethez – az állásbiztonság és a munkafeltételek terén hiányosságokhoz vezethet, amely hatással lehet a megfelelő szociális védelemhez való hozzáférésre is,

5. Aggodalommal MEGÁLLAPÍTVA, hogy az alapkészségek tekintetében gyengülés figyelhető meg, különösen a hátrányos helyzetű tanulók és lakossági csoportok körében (amint azt a közelmúltbeli PISA- és PIAAC-vizsgálatok is bizonyították)³, valamint hogy nem tapasztalható számottevő előrelépés a felnőttképzésben való részvételt illetően⁴, továbbá hogy lassú az előrelépés az alapvető digitális készségek terén, ÚJÓLAG MEGERŐSÍTVE ebben az összefüggésben, hogy javítani kell az oktatásban való részvétel lehetőségét, az átképzési és továbbképzési lehetőségekhez és az élethosszig tartó tanuláshoz való hozzáférést és ezek minőségét, a tagállamok közötti felfelé irányuló társadalmi konvergencia előmozdítása és az EU termelékenységi potenciáljának növelése érdekében, a gyors technológiai fejlődésnek és a népesség előregedésének kontextusában,
6. Ismét LESZÖGEZVE, hogy annak ellenére, hogy 2023-ban valamelyest csökkent a szegénység vagy a társadalmi kirekesztődés kockázatának kitétek száma, továbbra is jelentős különbségek állnak fenn a tagállamok és régiók, valamint adott népességcsoportok között, és továbbra is nagyobb a szegénység kockázata a gyermekek, az idősek, a fogyatékkal élő személyek és az EU-n kívül születettek körében, Aggodalommal MEGÁLLAPÍTVA, hogy 2019 óta fokozatosan növekedett a szegénység vagy a társadalmi kirekesztődés kockázatának kitétt gyermekek aránya, HANGSÚLYOZVA, hogy – a makrogazdasági stabilizátorként és a szociális kockázatokkal szembeni védelemként szolgáló – szociális védelmi és befogadási rendszerek folytatólagos hatékonyságának biztosítása érdekében előrelépést kell elérni e rendszerek korszerűsítése terén, választ adva a kettős átállás, a hosszú távú demográfiai tendenciák és a munka világában bekövetkező változások kérdéseire,

³ OECD: [Do Adults Have the Skills They Need to Thrive in a Changing World?](#) (Rendelkeznek a felnőttek a változó világban való boldoguláshoz szükséges készségekkel?) [Felnőttek készségfelmérése, 2023](#). *OECD Skills Studies*, OECD Publishing, Párizs, 2024. Hozzáférés a 2024. december 10-i publikációt követően.

⁴ Eurostat [special extraction of the adults' participation rate in learning during the past 12 months without guided on the job training \(GOJT\), from the Adult Education Survey](#) (A felnőttek oktatásban való részvétele az elmúlt 12 hónap során, az irányított munkahelyi képzést nem számítva – az Eurostat külön kivonata a Felnőttek készségfelméréséből).

7. ÚJÓLAG MEGERŐSÍTVE, hogy a lakhatási költségek az uniós háztartások közel fele számára továbbra is anyagi megterhelést, közel egyharmaduk számára pedig súlyos anyagi megterhelést jelentenek, miközben az energiaszegénység, amelyet azon személyek aránya mutat, akik nem képesek megfelelően fűteni otthonukat, 2021 óta növekszik.
EMLÉKEZTETVE arra, hogy a kihívások mindkét esetben különösen súlyosan érintik azokat, akik már eleve ki vannak téve a szegénység kockázatának,
8. HANGSÚLYOZVA, hogy tekintettel a fent említett társadalmi-gazdasági helyzetre, a foglalkoztatás, a készségek, valamint a szegénység elleni küzdelem vonatkozásában 2030-ra kitűzött uniós kiemelt célok és nemzeti célkitűzések terén való előrelépés révén elő kell mozdítani a felfelé irányuló gazdasági és társadalmi konvergenciát, szem előtt tartva egyúttal, hogy:
- az Unió gyorsan közeledik ahhoz, hogy 2030-ra elérje a célként kitűzött 78 %-os foglalkoztatási rátát (2023-ban 75,3 %), öt tagállam pedig már teljesítette nemzeti célkitűzését,
 - továbbra is jelentős erőfeszítésekre van szükség a készségekre vonatkozó azon cél eléréséhez, hogy 2030-ra az EU-ban minden évben az összes felnőtt legalább 60 %-a részt vegyen valamilyen képzésben (2022-ben 39,5 %), tekintettel különösen arra, hogy a tagállamok nagy része továbbra is lemaradásban van nemzeti célkitűzéseinek elérése terén,
 - jelentősen fel kell gyorsítani az azon uniós szegénységcsökkentési cél elérésére irányuló erőfeszítéseket, hogy 2030-ig legalább 15 millióval – ezen belül a gyermekek körében legalább 5 millióval – csökkenjen a szegénység vagy a társadalmi kirekesztődés kockázatának kitettek száma. A csökkenés jelenlegi üteme, amely 2019 és 2023 között hozzávetőlegesen 1,6 milliós csökkenést eredményezett az EU-ban, nem elégséges az uniós cél eléréséhez, és a tagállamok közel felében nőtt a szegénység vagy a társadalmi kirekesztődés kockázatának kitettek száma ezen időszakban,

9. HANGSÚLYOZVA, hogy a koherens és jól megtervezett munkaerőpiaci, készségfejlesztési és szociálpolitikák a szociális célkitűzések elérése mellett a gazdasági növekedés, a versenyképesség és a termelékenység előmozdításában is kulcsszerepet játszanak. ÚJÓLAG HANGSÚLYOZVA, hogy meg kell erősíteni a tényeken alapuló szakpolitikai döntéshozatalt annak érdekében, hogy jobban fel lehessen mérni a foglalkoztatás-, a készségfejlesztési és a szociálpolitikák által a gazdasági növekedésre gyakorolt hatást, továbbá az e politikák által a munkaerőpiaci részvételre, a szegénységre és a társadalmi kirekesztésre, valamint az egyenlőtlenségekre gyakorolt lehetséges hatásokat,
10. KIEMELVE a kohéziós politikai alapok, különösen az Európai Szociális Alap+, valamint a Technikai Támogatási Eszköz, továbbá a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz fontos szerepét a szociális jogok európai pillérében foglalt elvek tagállamokban történő végrehajtásának támogatásában. ÜDVÖZÖLVE, hogy a helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben foglalt mérföldkövek és célok mintegy egyharmada közvetlenül támogatja a foglalkoztatási, készségfejlesztési és szociálpolitikai intézkedéseket,
11. ELISMERVE az (EU) 2024/1263 rendelet 3. cikke (3) bekezdésének b) pontja szerinti célokkal összhangban lévő, a társadalmi konvergenciával kapcsolatos keret elvein alapuló országspecifikus elemzés megállapításait, amelynek nyomán a Bizottság hamarosan második, részletesebb elemzést fog közzétenni azon tíz tagállamra vonatkozóan, amelyek esetében az első szakaszban potenciális kockázatokat azonosítottak a felfelé irányuló társadalmi konvergencia tekintetében,

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA:

12. FELSZÓLÍTJA a tagállamokat, hogy a szociális partnerekkel szoros együttműködésben erősítsék meg azon készségfejlesztési és munkaerőpiaci szakpolitikákat, amelyek ösztönzik az egész életen át tartó tanulást, beleértve a felnőttek továbbképzését és átképzését, valamint a munkaerőpiaci részvételt, különösen az alulreprezentált csoportok esetében. FELSZÓLÍTJA a tagállamokat, hogy e szakpolitikákat azon cél szem előtt tartásával erősítsék, hogy azok hozzájáruljanak az EU versenyképességéhez, valamint a befogadó munkaerőpiachoz és társadalomhoz, többek között a munkaerő- és készséghiány kezelése révén – amelyben a készségekkel kapcsolatos információgyűjtés és a készségigény-előrejelzés javítása is szerepet kap –, továbbá a minőségi munkahelyek felé történő munkahelyváltás megkönnyítése és a minőségi munkahelyek teremtésének ösztönzése révén, összhangban a változó, többek között a digitális és zöld átállásból eredő munkaerőpiaci dinamikával, valamint a demográfiai változásokkal;
13. FELSZÓLÍTJA a tagállamokat, hogy gyorsítsák fel a szociális védelmi és befogadási rendszerek korszerűsítését, és javítsák a megfelelő és fenntartható szociális védelemhez, valamint a támogató és az alapvető szolgáltatásokhoz való hozzáférést, annak érdekében, hogy – különösen a gyermekek körében – csökkentsék a szegénység és a társadalmi kirekesztődés kockázata. FELSZÓLÍTJA a tagállamokat, hogy tegyék elérhetőbbé a megfizethető lakhatást, illetve a lakhatási támogatást, és fokozzák a hajléktalanság felszámolására irányuló erőfeszítéseiket;
14. FELKÉRI a tagállamokat, hogy rendszeresen végezzenek előzetes és utólagos hatásvizsgálatokat a foglalkoztatás, a készségek és a szociálpolitika területét érintő reformokról és beruházásokról, beleértve azok elosztási hatásait is;

15. FELSZÓLÍTJA a tagállamokat, hogy középtávú költségvetési-strukturális tervük végrehajtása és az elért eredményekről szóló kapcsolódó éves jelentés elkészítése során vegyék figyelembe az együttes foglalkoztatási jelentés megállapításait, tekintettel arra, hogy az európai szemeszter keretében jelentést kell tenni a szociális jogok európai pillére elveinek végrehajtása terén elért eredményekről. FELKÉRI a Foglalkoztatási Bizottságot és a szociális védelemmel foglalkozó bizottságot, hogy kövessék nyomon a középtávú költségvetési-strukturális tervek és az elért eredményekről szóló kapcsolódó éves jelentések foglalkoztatási és szociális vonatkozásait, és tegyenek azokról jelentést a Tanácsnak;
16. FELSZÓLÍTJA a Bizottságot, hogy a nemek között továbbra is fennálló különbségek feltárása és fokozatos megszüntetése érdekében szisztematikusan illesszen be nemekre lebontott statisztikákat az együttes foglalkoztatási jelentésről szóló éves javaslatba;
17. FELKÉRI a Bizottságot, hogy a társadalmi konvergenciával kapcsolatos keretre irányuló, közeljövőbeli munka keretében a Foglalkoztatási Bizottsággal és a szociális védelemmel foglalkozó bizottsággal együtt továbbra is segítse elő a felfelé irányuló társadalmi konvergenciát érintő kockázatok és kihívások azonosítását, ugyanakkor vegyen fontolóra lehetséges kiigazításokat, nevezetesen vizsgálja felül az első szakasz szerinti elemzés módszertanát és kezelje a jelenlegi szociális eredménytábla hiányosságait, valamint csökkentse a folyamattal járó adminisztratív terheket, összhangban a Foglalkoztatási Bizottság és a szociális védelemmel foglalkozó bizottság által 2024-ben végzett értékelésben foglaltakkal. FELKÉRI a Foglalkoztatási Bizottságot és a szociális védelemmel foglalkozó bizottságot, hogy vizsgálják meg a második elemzés eredményeit annak érdekében, hogy a Tanács tájékoztatást kaphasson az Unión belüli társadalmi konvergencia helyzetéről.
-