



Βρυξέλλες, 3 Μαρτίου 2025
(OR. en)

6460/25

SOC 89
EMPL 61
ECOFIN 192
EDUC 40

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την κοινή έκθεση για την απασχόληση για το 2025 - Έγκριση

1. Η Προεδρία εκπόνησε το συνημμένο σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την κοινή έκθεση για την απασχόληση για το 2025.
2. Το σχέδιο συμπερασμάτων παρουσιάστηκε στη συνεδρίαση της Ομάδας «Κοινωνικά θέματα» στις 27 Φεβρουαρίου 2025.
3. Κατά τη συνεδρίαση αυτή, ορισμένες αντιπροσωπίες ζήτησαν αλλαγές στο κείμενο. Πρότειναν να γίνουν αλλαγές κυρίως σε σχέση με το πλαίσιο κοινωνικής σύγκλισης. Ορισμένες αντιπροσωπίες διαφώνησαν με αυτό.

4. Μετά τις συζητήσεις στην Ομάδα, η Προεδρία αποφάσισε να αλλάξει το κείμενο στην παράγραφο 12 προσθέτοντας «δημογραφική αλλαγή» στο τέλος της πρότασης. Αυτό έγινε δεκτό από τις αντιπροσωπίες. Η άλλη αλλαγή αφορούσε την παράγραφο 17 και το πλαίσιο κοινωνικής σύγκλισης. Το συμβιβαστικό κείμενο που πρότεινε η Προεδρία σε άτυπη γραπτή διαβούλευση δεν κατέστη δυνατό να γίνει δεκτό, και έτσι στις 3 Μαρτίου συγκλήθηκε συνεδρίαση των Ακολούθων και Εμπειρογνομόνων της Ομάδας «Κοινωνικά θέματα». Κατά τη συνεδρίαση αυτή, οι αντιπροσωπίες κατέληξαν σε συμφωνία επί του κειμένου της παραγράφου 17.
5. Οπότε, η EMA καλείται να διαβιβάσει το συνημμένο σχέδιο συμπερασμάτων στο Συμβούλιο (EPSCO) προς έγκριση κατά τη σύνοδό του στις 10 Μαρτίου 2025.

Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου

σχετικά με την κοινή έκθεση για την απασχόληση για το 2025

1. ΕΚΦΡΑΖΟΝΤΑΣ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για το γεγονός ότι τα αποτελέσματα στην αγορά εργασίας παρέμειναν καλά το 2023, καθώς το ποσοστό απασχόλησης στην ΕΕ έφτασε στο νέο πρωτοφανές υψηλό επίπεδο του 75,3 % (αύξηση κατά 0,7 ποσοστιαίες μονάδες σε σχέση με το 2022)¹ και το ποσοστό ανεργίας στην ΕΕ έφθασε στο πρωτοφανές χαμηλό επίπεδο του 6,1 % (μείωση κατά 0,1 ποσοστιαίες μονάδες σε σχέση με το 2022)². ΣΗΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ ότι περίπου το 90 % της αύξησης της απασχόλησης το 2023 προέκυψε από τη διεύρυνση του εργατικού δυναμικού, περιλαμβανομένης της περαιτέρω μείωσης του χάσματος μεταξύ των φύλων στην απασχόληση σε 10,2 ποσοστιαίες μονάδες (μείωση κατά 0,5 ποσοστιαίες μονάδες σε σχέση με το 2022).
2. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΟΝΤΑΣ ότι, παρά τις υψηλές επιδόσεις της αγοράς εργασίας της ΕΕ, σύμφωνα με τις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής αναμενόταν αύξηση του πραγματικού ΑΕΠ στην ΕΕ μόλις κατά 0,9 % το 2024, ενώ η αύξηση της παραγωγικότητας της εργασίας συνέχισε να μειώνεται κατά 0,7 % το 2023, σε σύγκριση με ετήσιο μέσο όρο 0,8 % μεταξύ 2010-2019 και 1,4 % πριν από το 2007. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ ότι οι ελλείψεις εργατικού δυναμικού και δεξιοτήτων έχουν αυξηθεί σημαντικά στα περισσότερα κράτη μέλη κατά την τελευταία δεκαετία και, παρά τη μέτρια μείωση το 2024, εξακολουθούν να αποτελούν βασικό εμπόδιο για την παραγωγικότητα και την οικονομική μεγέθυνση. ΤΟΝΙΖΟΝΤΑΣ ότι εξακολουθούν να υπάρχουν σημαντικά περιθώρια βελτίωσης όσον αφορά τις συνθήκες εργασίας σε ορισμένους τομείς και τα αποτελέσματα στην αγορά εργασίας των υποεκπροσωπούμενων ομάδων –περιλαμβανομένων των γυναικών, των εργαζομένων μεγαλύτερης ηλικίας, των νέων, των ατόμων με αναπηρία, των ατόμων με χαμηλή ειδίκευση και των υπηκόων τρίτων χωρών–, καθώς και ότι εξακολουθούν να υφίστανται σημαντικές περιφερειακές ανισότητες εντός των κρατών μελών.

¹ 80,4 % για τους άνδρες (αύξηση κατά 0,5 ποσοστιαίες μονάδες σε σχέση με το 2022) και 70,2 % για τις γυναίκες (αύξηση κατά 1 ποσοστιαία μονάδα σε σχέση με το 2022).

² 5,8 % για τους άνδρες (μείωση κατά 0,1 ποσοστιαίες μονάδες σε σχέση με το 2022) και 6,4 % για τις γυναίκες (μείωση κατά 0,1 ποσοστιαίες μονάδες σε σχέση με το 2022).

3. ΤΟΝΙΖΟΝΤΑΣ ότι μετά από σημαντική μείωση (-3,7 % το 2022 και -0,2 % το 2023), το 2024 οι μέσοι πραγματικοί μισθοί στην ΕΕ εξακολουθούσαν να είναι χαμηλότεροι σε σχέση με τα προ της πανδημίας COVID-19 επίπεδα παρά τη συνεχή μείωση του πληθωρισμού, και ότι, ενώ η φτώχεια των εργαζομένων παρουσίασε ελαφρά μείωση (από 8,5 % το 2022 σε 8,3 % το 2023), εξακολουθεί να είναι σημαντικά υψηλότερη μεταξύ των εργαζομένων σε άτυπες μορφές εργασίας. ΧΑΙΡΕΤΙΖΟΝΤΑΣ, ωστόσο, το γεγονός ότι οι αυξήσεις των νόμιμων κατώτατων μισθών μεταξύ 2023 και 2024 αντισταθμίζουν σε μεγάλο βαθμό την απώλεια αγοραστικής δύναμης για τα άτομα που αμείβονται με τον κατώτατο μισθό στα περισσότερα κράτη μέλη. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ τη σημασία του ισχυρού κοινωνικού διαλόγου και των αποτελεσματικών συλλογικών διαπραγματεύσεων για την προώθηση των μισθολογικών εξελίξεων και την προαγωγή καλών συνθηκών εργασίας. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΟΝΤΑΣ ότι οι δίκαιοι μισθοί μπορούν να ενισχύσουν τα κίνητρα για εργασία και να προστατεύσουν την αγοραστική δύναμη, ιδίως των χαμηλόμισθων, διασφαλίζοντας παράλληλα την ανταγωνιστικότητα.
4. ΤΟΝΙΖΟΝΤΑΣ ότι, το 2023, περισσότεροι από τους μισούς προσωρινά απασχολούμενους συμμετείχαν μη ηθελημένα σε τέτοιες συμβάσεις στην ΕΕ, με σημαντικές διαφορές μεταξύ των κρατών μελών και μεγαλύτερη συχνότητα μεταξύ των γυναικών και των νέων. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ ότι οι περίοδοι μη ηθελημένης προσωρινής και μερικής απασχόλησης, ιδίως όταν συνδυάζονται με χαμηλά ποσοστά μετάβασης προς συμβάσεις αορίστου χρόνου, μπορούν να οδηγήσουν σε χάσματα όσον αφορά την εργασιακή ασφάλεια και τις συνθήκες εργασίας, με συνέπειες, μεταξύ άλλων, στην πρόσβαση σε επαρκή κοινωνική προστασία.

5. ΣΗΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ με ανησυχία τη μείωση των επιδόσεων όσον αφορά βασικές δεξιότητες, ιδίως μεταξύ των μειονεκτούντων μαθητών και πληθυσμιακών ομάδων (όπως αποδεικνύεται από τις πρόσφατες μελέτες στο πλαίσιο των προγραμμάτων PISA και PIAAC)³, την έλλειψη σημαντικής προόδου όσον αφορά τη συμμετοχή στην εκπαίδευση ενηλίκων⁴ και τη βραδεία πρόοδο όσον αφορά τις βασικές ψηφιακές δεξιότητες. ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΟΝΤΑΣ, στο πλαίσιο αυτό, την ανάγκη για ενίσχυση της πρόσβασης στην εκπαίδευση και της ποιότητας της εκπαίδευσης, των ευκαιριών επανειδίκευσης και αναβάθμισης των δεξιοτήτων, καθώς και της δια βίου μάθησης, προκειμένου να προωθηθεί η ανοδική κοινωνική σύγκλιση μεταξύ των κρατών μελών και να ενισχυθεί το δυναμικό παραγωγικότητας της ΕΕ στο πλαίσιο των ραγδαίων τεχνολογικών εξελίξεων και της γήρανσης του πληθυσμού.
6. ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΟΝΤΑΣ ότι, παρά την ελαφρά μείωση του αριθμού των ατόμων που αντιμετώπιζαν κίνδυνο φτώχειας ή κοινωνικού αποκλεισμού το 2023, εξακολουθούν να υπάρχουν σημαντικές ανισότητες μεταξύ κρατών μελών και περιφερειών, καθώς και μεταξύ πληθυσμιακών ομάδων, με ακόμη μεγαλύτερους κινδύνους φτώχειας για τα παιδιά, τους ηλικιωμένους, τα άτομα με αναπηρία και τα άτομα που έχουν γεννηθεί εκτός της ΕΕ. ΣΗΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ με ανησυχία ότι το ποσοστό των παιδιών που αντιμετωπίζουν κίνδυνο φτώχειας ή κοινωνικού αποκλεισμού έχει αυξηθεί σταδιακά από το 2019. ΤΟΝΙΖΟΝΤΑΣ ότι, για να διασφαλιστεί η συνεχής αποτελεσματικότητα των συστημάτων κοινωνικής προστασίας και ένταξης ως μακροοικονομικών σταθεροποιητών και προστατευτικών ασπίδων έναντι των κοινωνικών κινδύνων, ο εκσυγχρονισμός τους πρέπει να προχωρήσει ως απάντηση στη διττή μετάβαση, στις μακροπρόθεσμες δημογραφικές τάσεις και στις αλλαγές στον κόσμο της εργασίας.

³ OECD, [Do Adults Have the Skills They Need to Thrive in a Changing World?: Survey of Adult Skills 2023](#) (Έχουν οι ενήλικες τις δεξιότητες που χρειάζονται για να πετύχουν σε έναν μεταβαλλόμενο κόσμο; Έρευνα για τις Δεξιότητες Ενηλίκων 2023), OECD Skills Studies, OECD Publishing, Paris, 2024. Ανακτήθηκε μετά τη δημοσίευση της 10ης Δεκεμβρίου 2024.

⁴ Eurostat [special extraction of the adults' participation rate in learning during the past 12 months without guided on the job training \(GOJT\), from the Adult Education Survey](#) [Ειδική εξαγωγή της Eurostat για το ποσοστό συμμετοχής των ενηλίκων στη μάθηση κατά τους τελευταίους 12 μήνες χωρίς καθοδηγούμενη κατάρτιση στον χώρο εργασίας (GOJT), από την έρευνα για την εκπαίδευση ενηλίκων].

7. ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΟΝΤΑΣ ότι το κόστος στέγασης εξακολουθεί να αποτελεί οικονομική επιβάρυνση για σχεδόν τα μισά νοικοκυριά της ΕΕ και μεγάλη οικονομική επιβάρυνση για σχεδόν το ένα τρίτο των νοικοκυριών της ΕΕ, ενώ η ενεργειακή φτώχεια, μετρούμενη με βάση το ποσοστό των ατόμων που αδυνατούν να εξασφαλίσουν επαρκή θέρμανση στα σπίτια τους, αυξάνεται από το 2021. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ ότι, και στις δύο περιπτώσεις, οι προκλήσεις πλήττουν ιδιαίτερα όσους αντιμετωπίζουν ήδη κίνδυνο φτώχειας.
8. ΤΟΝΙΖΟΝΤΑΣ, υπό το πρίσμα του προαναφερθέντος κοινωνικοοικονομικού πλαισίου, την ανάγκη να προωθηθεί η ανοδική οικονομική και κοινωνική σύγκλιση μέσω της προόδου σε σχέση με τους πρωταρχικούς στόχους της ΕΕ και τους εθνικούς στόχους για το 2030 όσον αφορά την απασχόληση, τις δεξιότητες και τη μείωση της φτώχειας, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη ότι:
- Η Ένωση προσεγγίζει ταχέως τον στόχο για ποσοστό απασχόλησης 78 % το 2030 (75,3 % το 2023), ενώ πέντε κράτη μέλη έχουν ήδη επιτύχει τους εθνικούς τους στόχους·
 - Πρέπει να καταβληθούν ακόμη σημαντικές προσπάθειες για την επίτευξη του στόχου όσον αφορά τις δεξιότητες για συμμετοχή τουλάχιστον του 60 % όλων των ενηλίκων σε κατάρτιση κάθε χρόνο έως το 2030 στην ΕΕ (39,5 % το 2022), ιδίως δεδομένου ότι η πλειονότητα των κρατών μελών εξακολουθεί να υστερεί όσον αφορά την επίτευξη των εθνικών τους στόχων·
 - Πρέπει να επιταχυνθούν σημαντικά οι προσπάθειες για την επίτευξη του στόχου της ΕΕ για μείωση της φτώχειας, δηλαδή μείωση του αριθμού των ατόμων που αντιμετωπίζουν κίνδυνο φτώχειας ή κοινωνικού αποκλεισμού κατά τουλάχιστον 15 εκατομμύρια έως το 2030 (περιλαμβανομένων τουλάχιστον 5 εκατομμυρίων παιδιών). Ο τρέχων ρυθμός μείωσης με μείωση κατά περίπου 1,6 εκατομμύρια που καταγράφηκε στην ΕΕ μεταξύ 2019 και 2023 δεν επαρκεί για την επίτευξη του στόχου της ΕΕ, ενώ σχεδόν τα μισά κράτη μέλη έχουν σημειώσει αύξηση του αριθμού των ατόμων που διατρέχουν κίνδυνο κατά τη διάρκεια αυτής της περιόδου.

9. ΤΟΝΙΖΟΝΤΑΣ τον καίριο ρόλο των συνεκτικών και καλά σχεδιασμένων πολιτικών για την αγορά εργασίας, τις δεξιότητες και τις κοινωνικές πολιτικές στην προώθηση της οικονομικής μεγέθυνσης, της ανταγωνιστικότητας και της παραγωγικότητας, παράλληλα με την επίτευξη κοινωνικών στόχων. ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΟΝΤΑΣ τη σημασία που έχει η ενίσχυση της τεκμηριωμένης χάραξης πολιτικής για την καλύτερη αξιολόγηση του αντικτύπου των πολιτικών για την απασχόληση, τις δεξιότητες και τις κοινωνικές πολιτικές στην οικονομική ανάπτυξη, καθώς και των δυνητικών επιδράσεων των πολιτικών στη συμμετοχή στην αγορά εργασίας, στη φτώχεια και τον κοινωνικό αποκλεισμό, και στις ανισότητες.
10. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΟΝΤΑΣ τον σημαντικό ρόλο των ταμείων της πολιτικής συνοχής, ιδίως του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου+ καθώς και του Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης και του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, στη στήριξη της εφαρμογής των αρχών του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων στα κράτη μέλη. ΕΚΦΡΑΖΟΝΤΑΣ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για το γεγονός ότι περίπου το ένα τρίτο των οροσήμων και των στόχων που περιλαμβάνονται στα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας στηρίζουν άμεσα τα μέτρα στους τομείς της απασχόλησης, των δεξιοτήτων και της κοινωνικής πολιτικής.
11. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ τα πορίσματα της ειδικής ανά χώρα ανάλυσης με βάση τις αρχές του πλαισίου κοινωνικής σύγκλισης, σύμφωνα με τους στόχους του άρθρου 3 παράγραφος 3 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, την οποία θα ακολουθήσει η επικείμενη δημοσίευση από την Επιτροπή λεπτομερέστερης ανάλυσης δεύτερου σταδίου για τα δέκα κράτη μέλη ως προς τα οποία, κατά το πρώτο στάδιο, διαπιστώθηκε ότι αντιμετωπίζουν δυνητικούς κινδύνους για την ανοδική κοινωνική σύγκλιση.

12. ΚΑΛΕΙ τα κράτη μέλη, σε στενή συνεργασία με τους κοινωνικούς εταίρους, να ενισχύσουν τις πολιτικές για τις δεξιότητες και την αγορά εργασίας που προωθούν τη δια βίου μάθηση, περιλαμβανομένης της αναβάθμισης των δεξιοτήτων και της επανειδίκευσης των ενηλίκων, καθώς και τη συμμετοχή στην αγορά εργασίας, ιδίως των υποεκπροσωπούμενων ομάδων. ΚΑΛΕΙ τα κράτη μέλη να ενισχύσουν τις εν λόγω πολιτικές με σκοπό να συμβάλουν στην ανταγωνιστικότητα της ΕΕ και σε μια αγορά εργασίας και κοινωνία χωρίς αποκλεισμούς, μεταξύ άλλων με την αντιμετώπιση των ελλείψεων εργατικού δυναμικού και δεξιοτήτων –καθώς και μέσω βελτιωμένων πληροφοριών και προβλέψεων για τις δεξιότητες– διευκολύνοντας τη μετάβαση σε ποιοτικές θέσεις εργασίας και προωθώντας τη δημιουργία ποιοτικών θέσεων εργασίας, σε ευθυγράμμιση με την εξελισσόμενη δυναμική της αγοράς εργασίας, περιλαμβανομένης εκείνης που απορρέει από την ψηφιακή και την πράσινη μετάβαση, καθώς και από τη δημογραφική αλλαγή.
13. ΚΑΛΕΙ τα κράτη μέλη να επιταχύνουν τον εκσυγχρονισμό των συστημάτων κοινωνικής προστασίας και ένταξης και να βελτιώσουν την πρόσβαση σε επαρκή και βιώσιμη κοινωνική προστασία και σε υποστηρικτικές και βασικές υπηρεσίες, με στόχο τη μείωση των κινδύνων φτώχειας και κοινωνικού αποκλεισμού, ιδίως μεταξύ των παιδιών. ΚΑΛΕΙ τα κράτη μέλη να αυξήσουν τη διαθεσιμότητα οικονομικά προσιτής στέγασης ή στεγαστικής βοήθειας και να εντείνουν τις προσπάθειες για την εξάλειψη του φαινομένου των αστέγων.
14. ΚΑΛΕΙ τα κράτη μέλη να διενεργούν τακτικά εκ των προτέρων και εκ των υστέρων εκτιμήσεις επιπτώσεων των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων στους τομείς της απασχόλησης, των δεξιοτήτων και της κοινωνικής πολιτικής, περιλαμβανομένων των διανεμητικών τους επιπτώσεων.

15. ΚΑΛΕΙ τα κράτη μέλη να λάβουν υπόψη τα πορίσματα της κοινής έκθεσης για την απασχόληση κατά την εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού-διαρθρωτικού σχεδίου τους και κατά την κατάρτιση της σχετικής ετήσιας έκθεσης προόδου, σύμφωνα με την ανάγκη υποβολής εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο προς την εφαρμογή των αρχών του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή Απασχόλησης και την Επιτροπή Κοινωνικής Προστασίας να παρακολουθούν τις πτυχές απασχόλησης και τις κοινωνικές πτυχές των μεσοπρόθεσμων δημοσιονομικών-διαρθρωτικών σχεδίων και των ετήσιων εκθέσεων προόδου και να υποβάλλουν εκθέσεις στο Συμβούλιο.
16. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να παρουσιάζει συστηματικότερα στατιστικά στοιχεία ανά φύλο στην ετήσια πρόταση για κοινή έκθεση για την απασχόληση, ώστε να αναδειχθεί και να γεφυρωθεί σταδιακά το εναπομένον χάσμα μεταξύ των φύλων.
17. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή, στις προσεχείς εργασίες για το πλαίσιο κοινωνικής σύγκλισης, να διευκολύνει περαιτέρω τον εντοπισμό κινδύνων και προκλήσεων για την ανοδική κοινωνική σύγκλιση, εξετάζοντας παράλληλα πιθανές προσαρμογές, από κοινού με την Επιτροπή Απασχόλησης και την Επιτροπή Κοινωνικής Προστασίας, ιδίως επανεξετάζοντας τη μεθοδολογία της ανάλυσης πρώτου σταδίου και αντιμετωπίζοντας τις ελλείψεις του τρέχοντος πίνακα κοινωνικών αποτελεσμάτων, καθώς και μειώνοντας τον διοικητικό φόρτο της διαδικασίας, όπως αναφέρεται στην αξιολόγηση που διενήργησαν η Επιτροπή Απασχόλησης και η Επιτροπή Κοινωνικής Προστασίας το 2024. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή Απασχόλησης και την Επιτροπή Κοινωνικής Προστασίας να εξετάσουν τα πορίσματα της ανάλυσης δεύτερου σταδίου, προκειμένου να ενημερώσουν το Συμβούλιο σχετικά με την κατάσταση της κοινωνικής σύγκλισης στην Ένωση.
-