

Bruxelles, den 3. marts 2025
(OR. en)

6460/25

SOC 89
EMPL 61
ECOFIN 192
EDUC 40

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Udkast til Rådets konklusioner om den fælles beskæftigelsesrapport 2025 – Godkendelse

1. Formandskabet har udarbejdet vedlagte udkast til Rådets konklusioner om den fælles beskæftigelsesrapport 2025.
2. Dette udkast til konklusioner blev forelagt på mødet i Socialgruppen den 27. februar 2025.
3. På nævnte møde anmodede nogle delegationer om ændringer af teksten. De foreslog navnlig ændringer med hensyn til rammen for social konvergens. Dette blev mødt med modstand fra nogle delegationer.

4. Efter drøftelserne i gruppen besluttede formandskabet at ændre teksten i punkt 12 ved at tilføje "demografiske ændringer" til sidst i sætningen. Dette blev accepteret af delegationerne. Den anden ændring vedrørte punkt 17 og rammen for social konvergens. Den kompromistekst, som formandskabet havde foreslået under en uformel skriftlig konsultation, kunne ikke accepteres, så der blev indkaldt til et møde for attachéer og eksperter i Socialgruppen den 3. marts. På dette møde nåede delegationerne til enighed om teksten til punkt 17.
5. Komitéen opfordres derfor til at fremsende det vedlagte udkast til konklusioner til EPSCO-Rådet med henblik på godkendelse på samlingen den 10. marts 2025.

Udkast til Rådets konklusioner
om den fælles beskæftigelsesrapport 2025

1. SOM SER MED TILFREDSHED PÅ, at arbejdsmarkedsresultaterne fortsat var gode i 2023, idet beskæftigelsesfrekvensen i EU nåede et rekordhøjt niveau på 75,3 % (en stigning på 0,7 procentpoint i forhold til 2022)¹, og at arbejdsløshedsprocenten i EU nåede et rekordlavt niveau på 6,1 % (et fald på 0,1 procentpoint i forhold til 2022)²; SOM NOTERER SIG, at ca. 90 % af beskæftigelsesvæksten i 2023 skyldtes en voksende arbejdsstyrke, herunder en yderligere reduktion af den kønsbetingede forskel i beskæftigelsesfrekvensen til 10,2 procentpoint (et fald på 0,5 procentpoint i forhold til 2022);
2. SOM FREMHÆVER, at der på trods af de gode resultater på EU's arbejdsmarked ifølge Kommissionens efterårsprognose forventes en realvækst i BNP i EU på kun 0,9 % i 2024, mens væksten i arbejdsproduktiviteten fortsatte med at falde til 0,7 % i 2023 sammenlignet med et årligt gennemsnit på 0,8 % mellem 2010-2019 og 1,4 % før 2007; SOM MINDER OM, at manglen på arbejdskraft og færdigheder er steget betydeligt i de fleste medlemsstater i løbet af det seneste årti, og at den på trods af et moderat fald i 2024 fortsat er en væsentlig flaskehals for produktivitet og økonomisk vækst; SOM UNDERSTREGER, at der stadig er betydelig plads til forbedringer med hensyn til arbejdsvilkårene i visse sektorer, arbejdsmarkedsresultaterne for underrepræsenterede grupper – herunder kvinder, ældre arbejdstagere, unge, personer med handicap, lavtuddannede og tredjelandsstatsborgere – og at der fortsat er betydelige regionale forskelle i medlemsstaterne;

¹ 80,4 % for mænd (en stigning på 0,5 procentpoint i forhold til 2022) og 70,2 % for kvinder (en stigning på 1 procentpoint fra 2022).

² 5,8 % for mænd (et fald på 0,1 procentpoint i forhold til 2022) og 6,4 % for kvinder (et fald på 0,1 procentpoint fra 2022).

3. SOM UNDERSTREGER, at de gennemsnitlige reallønninger i EU efter et betydeligt fald (på -3,7 % i 2022 og -0,2 % i 2023) i 2024 stadig lå under niveauet før covid-19-pandemien på trods af et fortsat fald i inflationen, og at selv om fattigdom blandt personer i arbejde udviste et lille fald (fra 8,5 % i 2022 til 8,3 % i 2023), er de stadig betydeligt højere blandt personer i atypiske former for arbejde; SOM SER MED TILFREDSHED PÅ, at stigninger i de lovbestemte mindstelønninger mellem 2023 og 2024 dog i vid udstrækning opvejer tabet af købekraft for mindstelønsmodtagere i de fleste medlemsstater; SOM MINDER OM betydningen af en stærk social dialog og effektive kollektive overenskomstforhandlinger med henblik på at fremme lønudvikling og gode arbejdsvilkår; SOM FREMHÆVER, at rimelige lønninger kan styrke incitamenterne til at arbejde og beskytte købekraften, navnlig for lavtlønnede arbejdstagere, samtidig med at konkurrenceevnen bevares;
4. SOM UNDERSTREGER, at mere end halvdelen af de midlertidigt ansatte i 2023 ufrivilligt var på sådanne kontrakter i EU med betydelige forskelle mellem medlemsstaterne og en større forekomst blandt kvinder og unge; SOM MINDER OM, at perioder med ufrivillig midlertidig beskæftigelse og deltidsbeskæftigelse, navnlig når de kombineres med lave overgangsrater til mere tidsubegrænsede ansættelseskontrakter, kan føre til forskelle i jobsikkerheden og arbejdsvilkårene, hvilket også har konsekvenser for adgangen til passende social beskyttelse;

5. SOM med bekymring NOTERER SIG nedgangen i grundlæggende færdigheder, navnlig blandt dårligt stillede elever og befolkningsgrupper (som det fremgår af nylige PISA- og PIAAC-studier)³, manglen på betydelige fremskridt med hensyn til deltagelse i voksendannelse⁴ og de langsomme fremskridt med hensyn til grundlæggende digitale færdigheder; SOM i denne forbindelse PÅ NY BEKRÆFTER behovet for at forbedre adgangen til og kvaliteten af uddannelse, omskolings- og opkvalificeringsmuligheder og livslang læring for at fremme opadgående social konvergens i medlemsstaterne og øge EU's produktivitetspotentiale i forbindelse med hurtige teknologiske fremskridt og befolkningens aldring;
6. SOM PÅ NY BEKRÆFTER, at der på trods af et lille fald i antallet af personer i risiko for fattigdom eller social udstødelse i 2023 fortsat er betydelige forskelle mellem medlemsstater og regioner og blandt befolkningsgrupper med stadig højere fattigdomsriski for børn, ældre, personer med handicap og personer født uden for EU; SOM med bekymring NOTERER SIG, at andelen af børn i risiko for fattigdom eller social udstødelse er steget gradvist siden 2019; SOM UNDERSTREGER, at for at sikre den fortsatte effektivitet af de sociale beskyttelses- og inklusionssystemer som makroøkonomiske stabilisatorer og værn mod sociale risici skal moderniseringen heraf fremskyndes som reaktion på den dobbelte omstilling, den langsigtede demografiske udvikling og ændringerne på arbejdsmarkedet;

³ OECD, [Do Adults Have the Skills They Need to Thrive in a Changing World?: Survey of Adult Skills 2023](#), OECD Skills Studies, OECD Publishing, Paris, 2024. Hentet efter offentliggørelsen den 10. december 2024.

⁴ Eurostat, [special extraction of the adults' participation rate in learning during the past 12 months without guided on the job training \(GOJT\), from the Adult Education Survey](#).

7. SOM PÅ NY BEKRÆFTER, at boligudgifter fortsat er en økonomisk byrde for næsten halvdelen af EU's husholdninger og en tung økonomisk byrde for næsten en tredjedel af EU's husholdninger, mens energifattigdom, målt som andelen af personer, der ikke er i stand til at holde deres hjem tilstrækkeligt opvarmet, har været stigende siden 2021; SOM MINDER OM, at udfordringerne i begge tilfælde ramte dem, der allerede er i risiko for fattigdom, særlig hårdt;
8. SOM i lyset af ovennævnte socioøkonomiske kontekst UNDERSTREGER behovet for at fremme opadgående økonomisk og social konvergens ved at gøre fremskridt med EU's overordnede og nationale mål for 2030 vedrørende beskæftigelse, færdigheder og fattigdomsbekæmpelse, samtidig med at det tages i betragtning, at:
- Unionen hastigt nærmer sig målet om en beskæftigelsesfrekvens på 78 % i 2030 (75,3 % i 2023), og at fem medlemsstater allerede har nået deres nationale mål;
 - der stadig er behov for en betydelig indsats for at nå målet for færdigheder, som går ud på, at mindst 60 % af alle voksne i EU senest i 2030 hvert år skal deltage i uddannelse (39,5 % i 2022), navnlig da de fleste medlemsstater fortsat halter bagefter med hensyn til at nå deres nationale mål;
 - indsatsen skal fremskyndes betydeligt for at nå EU's mål for fattigdomsbekæmpelse om, at antallet af personer i risiko for fattigdom eller social udstødelse skal falde med mindst 15 millioner senest i 2030 (herunder mindst 5 millioner børn); det nuværende reduktionstempo med en reduktion på ca. 1,6 millioner registreret i EU mellem 2019 og 2023 ikke er tilstrækkeligt til at nå EU's mål, og at næsten halvdelen af medlemsstaterne har oplevet en stigning i antallet af udsatte personer i denne periode;

9. SOM UNDERSTREGER den afgørende rolle, som sammenhængende og veludformede arbejdsmarkeds-, færdigheds- og socialpolitikker spiller med hensyn til at fremme økonomisk vækst, konkurrenceevne og produktivitet og samtidig opfylde sociale mål; SOM PÅ NY BEKRÆFTER betydningen af at styrke evidensbaseret politikudformning for bedre at kunne vurdere beskæftigelses-, færdigheds- og socialpolitikernes indvirkning på den økonomiske vækst samt politikernes potentielle indvirkning på arbejdsmarkedsdeltagelse, fattigdom, social udstødelse og uligheder;
10. SOM FREMHÆVER den vigtige rolle, som fondene under samhørighedspolitikken, navnlig Den Europæiske Socialfond Plus samt instrumentet for teknisk støtte og genopretnings- og resiliensfaciliteten, spiller med hensyn til at støtte gennemførelsen af principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder i medlemsstaterne; SOM SER MED TILFREDSHED PÅ, at ca. en tredjedel af milepælene og målene i genopretnings- og resiliensplanerne direkte støtter beskæftigelse, færdigheder og socialpolitiske foranstaltninger;
11. SOM ANERKENDER resultaterne af den landespecifikke analyse på grundlag af principperne i rammen for social konvergens i overensstemmelse med målene i artikel 3, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2024/1263, som vil blive efterfulgt af Kommissionens kommende offentliggørelse af en mere detaljeret anden fase af analysen af de ti medlemsstater, der i første fase er udpeget som udsatte for potentielle risici for opadgående social konvergens.

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION:

12. OPFORDRER medlemsstaterne TIL i tæt samarbejde med arbejdsmarkedets parter at styrke færdigheds- og arbejdsmarkedspolitikker, der fremmer livslang læring, herunder opkvalificering og omskoling af voksne, samt arbejdsmarkedsdeltagelse, navnlig for underrepræsenterede grupper; OPFORDRER medlemsstaterne TIL at styrke sådanne politikker med henblik på at bidrage til EU's konkurrenceevne og et inkluderende arbejdsmarked og samfund, herunder ved at nedbringe manglen på arbejdskraft og færdigheder – også gennem bedre viden om og prognoser for færdigheder – ved at lette jobskifte af høj kvalitet og fremme skabelse af kvalitetsjob i overensstemmelse med udviklingen på arbejdsmarkedet, herunder den, der stammer fra den digitale og den grønne omstilling samt demografiske ændringer;
13. OPFORDRER medlemsstaterne TIL at fremskynde moderniseringen af de sociale beskyttelses- og inklusionssystemer og forbedre adgangen til passende og bæredygtig social beskyttelse og til støttetjenester og basale tjenesteydelser med henblik på at mindske risikoen for fattigdom og social udstødelse, navnlig blandt børn; OPFORDRER medlemsstaterne TIL at øge tilgængeligheden af økonomisk overkommelige boliger eller boligstøtte og intensivere indsatsen for at udrydde hjemløshed;
14. OPFORDRER medlemsstaterne TIL regelmæssigt at foretage forudgående og efterfølgende vurderinger af reformer og investeringer inden for beskæftigelse, færdigheder og socialpolitik, herunder deres fordelingsvirkninger;

15. OPFORDRER medlemsstaterne TIL at tage hensyn til resultaterne af den fælles beskæftigelsesrapport, når de gennemfører deres mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag og udarbejder den tilhørende årlige statusrapport i overensstemmelse med behovet for at rapportere om fremskridt hen imod gennemførelsen af principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder i forbindelse med det europæiske semester; OPFORDRER Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse TIL at overvåge de beskæftigelsesmæssige og sociale aspekter af de mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag og de årlige statusrapporter og aflægge rapport til Rådet;
16. OPFORDRER Kommissionen TIL mere systematisk at fremlægge kønsopdelte statistikker i det årlige forslag til en fælles beskæftigelsesrapport med henblik på at afdække og gradvist udjævne de resterende kønsskævheder;
17. OPFORDRER Kommissionen TIL i forbindelse med det kommende arbejde med rammen for social konvergens yderligere at lette identificeringen af risici og udfordringer for opadgående social konvergens, samtidig med at der sammen med Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse tages hensyn til eventuelle tilpasninger, navnlig ved at foretage en revision af metoden for analysen i første fase og afhjælpe manglerne i den nuværende sociale resultattavle samt ved at mindske den administrative byrde i forbindelse med processen, som anført i den vurdering, der blev foretaget af Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse i 2024; OPFORDRER Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse TIL at gennemgå resultaterne af anden fase af analysen med henblik på at underrette Rådet om status for social konvergens i Unionen.