

Brusel 3. března 2025
(OR. en)

6460/25

SOC 89
EMPL 61
ECOFIN 192
EDUC 40

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Návrh závěrů Rady o společné zprávě o zaměstnanosti 2025 – schválení

1. Předsednictví vypracovalo příložený návrh závěrů Rady o společné zprávě o zaměstnanosti 2025.
2. Tento návrh závěrů byl předložen na zasedání Pracovní skupiny pro sociální otázky dne 27. února 2025.
3. Na tomto zasedání některé delegace požádaly o změny znění. Žádaly zejména o změny v souvislosti s Rámcem sociální konvergence. Některé delegace byly proti.

4. Po jednání v pracovní skupině se předsednictví rozhodlo změnit znění v bodě 12 doplněním slov „demografických změn“ na konec věty. S tím delegace souhlasily. Druhá změna se týkala bodu 17 a Rámce sociální konvergence. Kompromisní znění navržené předsednictvím v rámci neformální písemné konzultace nebylo možné přijmout, takže bylo dne 3. března svoláno zasedání Pracovní skupiny atašé a odborníků pro sociální otázky. Na tomto zasedání dosáhly delegace ohledně znění bodu 17 dohody.
5. Výbor se tudíž vyzývá, aby návrh závěrů uvedený v příloze předložil Radě pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele ke schválení na jejím zasedání dne 10. března 2025.

**Návrh závěrů Rady
o společné zprávě o zaměstnanosti 2025**

1. VÍTAJÍC, že výsledky na trhu práce byly i v roce 2023 dobré, přičemž míra zaměstnanosti v EU dosáhla nové rekordní výše 75,3 % (nárůst o 0,7 procentního bodu oproti roku 2022)¹ a míra nezaměstnanosti v EU zase rekordně nízké hodnoty 6,1 % (snížení o 0,1 procentního bodu oproti roku 2022)²; KONSTATUJÍC, že přibližně 90 % růstu zaměstnanosti v roce 2023 bylo důsledkem rostoucí pracovní síly, včetně dalšího snížení rozdílu v zaměstnanosti žen a mužů na 10,2 procentního bodu (o 0,5 procentního bodu méně ve srovnání s rokem 2022);
2. ZDŮRAZŇUJÍC, že navzdory dobrým výsledkům trhu práce v EU předpokládala podzimní prognóza Komise růst reálného HDP v EU v roce 2024 ve výši pouhých 0,9 %, zatímco růst produktivity práce v roce 2023 ve srovnání s ročním průměrem 0,8 % v období 2010–2019 a 1,4 % před rokem 2007 opět poklesl na 0,7 %; PŘIPOMÍNÁJÍC, že úroveň nedostatku pracovních sil a dovedností se ve většině členských států v posledním desetiletí výrazně zvýšila a i přes mírný pokles v roce 2024 zůstává zásadní překážkou produktivity a hospodářského růstu; ZDŮRAZŇUJÍC, že stále existuje značný prostor pro zlepšení pracovních podmínek v některých odvětvích, výsledků nedostatečně zastoupených skupin na trhu práce, mimo jiné žen, starších pracovníků, mladých lidí, osob se zdravotním postižením, osob s nízkou kvalifikací a státních příslušníků třetích zemí, a že v členských státech přetrvávají značné regionální rozdíly;

¹ 80,4 % u mužů (o 0,5 procentního bodu více oproti roku 2022) a 70,2 % u žen (o 1 procentní bod více oproti roku 2022).

² 5,8 % u mužů (o 0,1 procentního bodu méně oproti roku 2022) a 6,4 % u žen (o 0,1 procentního bodu méně oproti roku 2022).

3. ZDŮRAŽŇUJÍC, že po podstatném poklesu (−3,7 % v roce 2022 a −0,2 % v roce 2023) byly průměrné reálné mzdy v EU v roce 2024 stále pod úrovní z doby před pandemií COVID-19, a to navzdory soustavnému poklesu inflace, a že ačkoli chudoba pracujících vykazovala mírný pokles (z 8,5 % v roce 2022 na 8,3 % v roce 2023), u osob s nestandardními formami práce je stále výrazně vyšší; VÍTAJÍC však, že zvýšení zákonných minimálních mezd mezi lety 2023 a 2024 do značné míry kompenzuje ztrátu kupní síly osob s minimální mzdou ve většině členských států; PŘIPOMÍNÁJÍC význam silného sociálního dialogu a účinného kolektivního vyjednávání při podpoře vývoje mezd a prosazování dobrých pracovních podmínek; ZDŮRAŽŇUJÍC, že spravedlivé mzdy mohou posílit motivaci k práci a chránit kupní sílu, zejména u zaměstnanců s nízkou mzdou, a zároveň zachovat konkurenceschopnost;
4. ZDŮRAŽŇUJÍC, že v roce 2023 měla více než polovina dočasných pracovníků v EU uzavřenou smlouvu na dobu určitou nedobrovolně, přičemž jednotlivé členské státy vykazovaly v této oblasti značné rozdíly a častěji měli tento typ smlouvy ženy a mladí lidé; PŘIPOMÍNÁJÍC, že pokud jsou lidé nedobrovolně zaměstnáváni na dobu určitou a na částečný úvazek, zejména při nízké míře přechodu na smlouvu na dobu neurčitou, může to vést k rozdílům, pokud jde o jistotu zaměstnání a pracovní podmínky, což má důsledky i pro přístup k přiměřené sociální ochraně;

5. BEROUC se znepokojením NA VĚDOMÍ pokles základních dovedností, především u znevýhodněných žáků a znevýhodněných skupin obyvatelstva (jak dokládají nedávné studie programu PISA a programu PIAAC)³, nedostatek významného pokroku v účasti dospělých na vzdělávání⁴ a pomalý pokrok v oblasti základních digitálních dovedností; V této souvislosti ZNOVU POTVRZUJÍC, že je třeba zlepšit jednak přístup ke vzdělávání, k příležitostem ke změně kvalifikace a k prohlubování dovedností i k celoživotnímu učení a jednak jejich kvalitu, aby se podpořila vzestupná sociální konvergence ve všech členských státech a posílil potenciál produktivity EU v kontextu rychlého technologického pokroku a stárnutí obyvatelstva;
6. ZNOVU POTVRZUJÍC, že navzdory mírnému poklesu počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením v roce 2023 přetrvávají mezi členskými státy a regiony a mezi jednotlivými skupinami obyvatelstva značné rozdíly, přičemž u dětí, starších osob, osob se zdravotním postižením a osob narozených mimo EU je riziko chudoby stále větší; Se znepokojením KONSTATUJÍC, že podíl dětí ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením se od roku 2019 postupně zvyšuje; ZDŮRAŽŇUJÍC, že má-li být zajištěna trvalá účinnost systémů sociální ochrany a systémů začlenění jakožto makroekonomických stabilizátorů a ochrany před sociálními riziky, je třeba, aby jejich modernizace postupovala s ohledem na souběžnou transformaci, dlouhodobé demografické trendy a změny ve světě práce;

³ OECD, [Do Adults Have the Skills They Need to Thrive in a Changing World?: Survey of Adult Skills 2023](#) (Disponují dospělí dovednostmi, které potřebují k tomu, aby se jim dařilo v měnícím se světě? Průzkum o dovednostech dospělých, 2023), OECD Skills Studies, OECD Publishing, Paříž, 2024. Staženo po zveřejnění dne 10. prosince 2024.

⁴ [Zvláštní extrakce z Eurostatu o míře účasti dospělých na vzdělávání během posledních 12 měsíců bez zahrnutí řízeného školení na pracovišti, vychází z šetření o vzdělávání dospělých.](#)

7. ZNOVU POTVRZUJÍC, že náklady na bydlení zůstávají finanční zátěží pro téměř polovinu domácností v EU a pro téměř třetinu domácností v EU dokonce velkou finanční zátěží, zatímco energetická chudoba měřená podílem osob, které nejsou schopny dostatečně vytápět své domovy, od roku 2021 roste; PŘIPOMÍNÁJÍC, že oba tyto problémy mají obzvláště významný dopad na ty, kteří již jsou ohroženi chudobou;
8. ZDŮRAŽŇUJÍC, že s ohledem na výše uvedené socioekonomické souvislosti je třeba podpořit vzestupnou hospodářskou a sociální konvergenci pokrokem v plnění hlavních cílů EU a vnitrostátních cílů pro rok 2030 v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby, přičemž je zapotřebí zohlednit, že:
- Unie se rychle přibližuje k cíli, jímž je dosáhnout 78% míry zaměstnanosti v roce 2030 (75,3 % v roce 2023), přičemž pět členských států svých národních cílů již dosáhlo;
 - k dosažení cíle v oblasti dovedností, totiž aby se do roku 2030 v EU každoročně účastnilo odborné přípravy alespoň 60 % všech dospělých (39,5 % v roce 2022), je stále zapotřebí vynaložit značné úsilí, a to zejména proto, že většina členských států v plnění svých vnitrostátních cílů nadále zaostává;
 - je třeba výrazně urychlit úsilí o dosažení cíle EU snížit do roku 2030 počet osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením nejméně o 15 milionů (z toho nejméně o 5 milionů dětí). Taktéž je třeba zohlednit, že současné tempo snižování chudoby, kdy se v EU mezi lety 2019 a 2023 počet osob ohrožených chudobou snížil o přibližně o 1,6 milionu, k dosažení cíle EU nestačí, a že naopak téměř polovina členských států zaznamenala v uvedeném období nárůst počtu osob ohrožených chudobou;

9. ZDŮRAZŇUJÍC klíčovou úlohu soudržných a dobře navržených politik v oblasti trhu práce, dovedností a sociálních politik pro podporu hospodářského růstu, konkurenceschopnosti a produktivity a současně pro dosažení sociálních cílů; POTVRZUJÍC význam posílení tvorby politik založené na důkazech s cílem lépe posoudit dopad politik v oblasti zaměstnanosti a dovedností a sociálních politik na hospodářský růst, jakož i jejich možný dopad na účast na trhu práce, chudobu, sociální vyloučení a nerovnosti;
10. ZDŮRAZŇUJÍC významnou úlohu fondů politiky soudržnosti, zejména Evropského sociálního fondu+, jakož i Nástroje pro technickou podporu a Nástroje pro oživení a odolnost pro podporu provádění zásad evropského pilíře sociálních práv v členských státech; VÍTAJÍC skutečnost, že přibližně třetina milníků a cílů obsažených v plánech pro oživení a odolnost přímo podporuje opatření v oblasti zaměstnanosti, dovedností a sociální politiky;
11. UZNÁVAJÍC zjištění analýzy jednotlivých zemí založené na zásadách Rámce sociální konvergence v souladu s cíli čl. 3 odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2024/1263, po níž následně Komise zveřejní podrobnější druhou fázi analýzy deseti členských států, u nichž bylo v první fázi zjištěno, že čelí potenciálním rizikům pro vzestupnou sociální konvergenci,

RADA EVROPSKÉ UNIE:

12. VYZÝVÁ členské státy, aby v úzké spolupráci se sociálními partnery posílily politiky v oblasti dovedností a trhu práce, které podporují celoživotní učení, včetně prohlubování dovedností a změny kvalifikace dospělých, jakož i účast na trhu práce, zejména u nedostatečně zastoupených skupin; VYZÝVÁ členské státy, aby posílily tyto politiky s cílem přispět ke konkurenceschopnosti EU a inkluzivnímu trhu práce a společnosti, mimo jiné řešením nedostatku pracovních sil a dovedností, a to rovněž prostřednictvím lepších poznatků o dovednostech a prognózování, což usnadní přechod mezi kvalitními pracovními místy, a podporou vytváření kvalitních pracovních míst v souladu s vyvíjející se dynamikou trhu práce, včetně dynamiky vyplývající z digitální a ekologické transformace, jakož i z demografických změn;
13. VYBÍZÍ členské státy, aby urychlily modernizaci systémů sociální ochrany a začlenění a zlepšily přístup k přiměřené a udržitelné sociální ochraně a k podpůrným a základním službám, aby se snížila rizika chudoby a sociálního vyloučení, zejména u dětí; VYZÝVÁ členské státy, aby zvýšily dostupnost cenově přístupného bydlení nebo pomoci s bydlením a zintenzivnily úsilí o vymýcení bezdomovectví;
14. VYBÍZÍ členské státy, aby pravidelně prováděly předběžná a následná posouzení dopadů reforem a investic v oblasti zaměstnanosti, dovedností a sociální politiky, včetně jejich distribučních dopadů;

15. VYZÝVÁ členské státy, aby při provádění svého střednědobého fiskálně-strukturálního plánu a při přípravě související výroční zprávy o pokroku zohlednily zjištění společné zprávy o zaměstnanosti v souladu s potřebou podávat zprávy o pokroku při provádění zásad evropského pilíře sociálních práv v rámci evropského semestru; VYBÍZÍ Výbor pro zaměstnanost a Výbor pro sociální ochranu, aby sledovaly aspekty zaměstnanosti a sociální aspekty střednědobých fiskálně-strukturálních plánů a výročních zpráv o pokroku a podávaly zprávy Radě;
 16. VYZÝVÁ Komisi, aby v každoročním návrhu společné zprávy o zaměstnanosti systematictěji předkládala statistiky rozčleněné podle pohlaví, což pomůže odhalit a postupně odstranit přetrvávající rozdíly mezi ženami a muži;
 17. VYZÝVÁ Komisi, aby během nadcházející práce na Rámci sociální konvergence dále usnadnila identifikaci rizik a výzev pro vzestupnou sociální konvergenci a zároveň zvažila možné úpravy, a to společně s Výborem pro zaměstnanost a Výborem pro sociální ochranu, zejména aby přezkoumala metodiku první fáze analýzy a řešila nedostatky stávajícího srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů a aby se rovněž zabývala snížením administrativní zátěže procesu, jak je uvedeno v hodnocení provedeném Výborem pro zaměstnanost a Výborem pro sociální ochranu v roce 2024. VYZÝVÁ Výbor pro zaměstnanost a Výbor pro sociální ochranu, aby posoudily závěry druhé fáze analýzy a následně informovaly Radu o stavu sociální konvergence v Unii.
-