



Bryssel den 26 februari 2016
(OR. en)

6452/16

LIMITE

FISC 29
ECOFIN 142

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)
Ärende:	Uppförandekodens framtid (företagsbeskattning) – Rådets slutsatser = Antagande

I. Bakgrund

1. Uppförandekoden (företagsbeskattning) om skadlig skattekonkurrens (som antogs 1997) innehåller i huvudsak kriterier för bedömning av skadliga skatteåtgärder, som är föremål för ett frivilligt, kollegialt bedömt åtagande om frysning och avveckling. Uppgiften att genomföra uppförandekoden tillhör uppförandekodgruppen (företagsbeskattning) som inrättades genom rådets slutsatser av den 9 mars 1998 (dok. 6619/98) i vilka en närmare beskrivning av gruppens styrning ingår.
2. Som ett tillägg till gruppens sedvanliga arbete på området skadliga skatteåtgärder enades rådet 2008 om dess framtida arbetspaket som består av följande arbetsspår: anti-missbruk, öppenhet, och utbyte av upplysningar på området internprissättning, myndighetspraxis och förbindelser till tredjeländer.

3. 2011 och 2015 enades gruppen om nya arbetspaket som bygger på det fortsatta arbetet från 2008 års arbetspaket och som innehåller nya teman, särskilt följande: 1) åtgärder mot potentiellt skadlig skatteplanering hos multinationella företag genom användning av särskilda beskattningsordningar för investeringsfonder, 2) konsolidering, enligt typ av beskattningsordning, av olika enskilda bedömningar i allmänna riktlinjer eller tillämpningsnoter för framtida bruk och 3) övervakning av genomförandet av överenskomna riktlinjer.

II. Uppförandekodens framtid

4. Europeiska rådet betonade i sina slutsatser av den 23 maj 2013 att det är viktigt att fortsätta arbetet inom EU med att avskaffa skadliga skatteåtgärder och efterlyste åtgärder för att stärka uppförandekoden (EUCO 75/1/13 REV 1).
5. Under det lettiska ordförandeskapet diskuterade man gruppens omfattning och styrning, på grundval av olika förslag från medlemsstaterna och kommissionen som diskuterades i uppförandekodgruppen.
6. Högnivågruppen välkomnade i juni 2015 att uppförandekodgruppen kommer att fortsätta att arbeta med frågan i juli 2015 med inriktning på a) att bättre utnyttja kodens befintliga mandat, b) att undersöka möjligheterna att utöka mandatet och uppdatera kriterierna, och c) det eventuella behovet av att anpassa uppförandekodens styrning i enlighet med detta. Ekofinrådet godkände denna strategi den 19 juni 2015.
7. Ekofinrådet antog slutsatser om uppförandekodens framtid (dok. 15148/15) den 8 december 2015, genom vilka den första fasen av reformen slutfördes. I dessa uppmanades särskilt högnivågruppen att *"diskutera en översyn av mandatet när det gäller konceptet att vinster på lämpligt sätt ska omfattas av en effektiv skattesats inom EU, utan att det påverkar medlemsstaternas befogenheter på skatteområdet"* och att *"bedöma behovet av att förbättra den övergripande styrningen, öppenheten och arbetsmetoderna samt att slutföra reformen av gruppen under det nederländska ordförandeskapet"*.

8. I sin färdplan för det framtida arbetet i rådet under de kommande månaderna på området för urholkning av skattebasen och överföring av vinster (BEPS) (dok. 6039/16) meddelade det nederländska ordförandeskapet att arbetet med uppförandekodens framtid på kort sikt bör utföras utifrån en tvåstegsstrategi:
- Det första steget innebär en diskussion om gruppens styrning, öppenhet och arbetsmetoder.
 - Det andra steget innebär att man inleder en diskussion om en översyn av mandatet när det gäller konceptet att vinster på lämpligt sätt ska omfattas av en effektiv skattesats inom EU, med målet att besluta om frågan om uppförandekodens mandat före ordförandeskapsperiodens slut.
9. Högnivågruppen diskuterade uppförandekodgruppens styrning, öppenhet och arbetsmetoder på grundval av utkastet till rådets slutsatser den 1 och den 23 februari, men en fullständig överenskommelse kunde inte nås. Mot bakgrund av diskussionerna i högnivågruppen och därpå följande informella kontakter kan ordförandeskapet nu förelägga Coreper en reviderad version av slutsatserna som är avsedd att ta hänsyn till de kvarstående farhågor som några medlemsstater har uttryckt.
10. Mot bakgrund av detta uppmanas Coreper att
- godkänna utkastet till slutsatser enligt bilagan,
 - överlämna det till rådet för antagande.
-

(Utkast till) rådets slutsatser om uppförandekodens framtid

"Rådet

1. ERINRAR OM sin beslutsamhet att bekämpa skattebedrägeri, skatteundandragande och aggressiv skatteplanering på EU-nivå och global nivå,
2. ERINRAR OM antagandet av rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, i december 1997 av en resolution om en uppförandekod för företagsbeskattning (nedan kallad *koden*),
3. ERINRAR OM det påföljande inrättandet i mars 1998 av en uppförandekodgrupp (nedan kallad *gruppen*) som skulle bedöma de skatteåtgärder som omfattas av kodens tillämpningsområde och övervaka tillhandahållandet av information om dessa åtgärder,
4. ERINRAR OM sina slutsatser som antogs den 8 december 2015 om kodens framtid som bekräftade "*att arbetet med uppförandekodens framtid och förstärkning bör inriktas på att bättre utnyttja kodens befintliga mandat, på att undersöka möjligheterna och metoderna för att utöka mandatet och uppdatera kriterierna samt på det eventuella behovet av att anpassa styrningen av koden i enlighet med detta*" och uppmanade "*högnivågruppen för skattefrågor att bedöma behovet av att förbättra den övergripande styrningen, öppenheten och arbetsmetoderna samt att slutföra reformen av gruppen under det nederländska ordförandeskapet*",
5. ANSER att gruppens organisation och arbetsmetoder skulle kunna moderniseras så att gruppen blir ännu mer effektiv,
6. BEKRÄFTAR att reglerna för utnämning av gruppens ordförande bör förbli oförändrade och att två vice ordföranden bör fortsätta att bistå ordföranden,

7. UPPMANAR gruppen att börja förbereda för valet av ordföranden så att det blir en smidig övergång vid nästa val i början av 2017,
8. PÅMINNER gruppen om att utarbeta riktlinjer för tolkningen av kriteriet för upptagning till bedömning samt tillämpningen av det,
9. UPPMANAR gruppen att aktivt använda sig av de undergrupper som finns och planera för nya undergrupper när så är lämpligt,
10. BESLUTAR att en undergrupp ska ha hand om förtydligandet av kodens tredje respektive fjärde kriterium och att en annan undergrupp ska ha hand om dialogerna med relevanta tredjeländer,
11. UPPMANAR högnivågruppen för skattefrågor att överväga huruvida sistnämnda undergrupp i ett senare skede behöver anmodas att hantera frågor som rör meddelandet om en extern strategi för effektiv beskattning (dok. 5637/16 FISC 8),
12. UNDERSTRYKER vikten av att skatteåtgärder anmäls till gruppen med hänvisning till tydliga och objektiva kriterier som en del av det årliga förfarandet för frysning och avveckling, KONSTATERAR att utarbetandet av sådana riktlinjer ingår i uppförandekodgruppens arbetspaket för 2015 och UPPMANAR gruppen att färdigställa dessa snarast möjligt,
13. ANSER att beslutsprocessen måste påskyndas genom att man övergår från stadiet för den "överenskomna beskrivningen" till "bedömnings"-stadiet, utan att det krävs ett nytt beslut med bred konsensus i ärendet, men utan att detta påverkar det faktum att gruppens slutliga bedömning kommer att förbli föremål för bred konsensus,
14. STÖDER stärkandet av den politiska synligheten för gruppens arbete genom att man mer systematiskt involverar Ekofinrådet, särskilt då det inte går att nå bred konsensus om enskilda åtgärder, om utkast till riktlinjer eller utvärderingen av befintliga riktlinjer, och genom att man när så är lämpligt håller offentliga debatter i Ekofinrådet beträffande vissa allmänna frågor rörande uppförandekoden,

15. UNDERSTRYKER att det är nödvändigt att stärka gruppens öppenhet när det gäller tidigare och pågående arbete, men betonar samtidigt vikten av att se till att det resultatinriktade samarbetet inom uppförandekodgruppen kan fortsätta på ett konfidentiellt sätt,
16. EFTERLYSER mer gedigna halvårsvisa grupprapporter till Ekofinrådet som återspeglar de huvudsakliga punkter och åsikter som tagits upp under diskussionerna av specifika frågor och som också tar upp övervakningen av (bristande) efterlevnad av överenskomna riktlinjer,
17. UPPMANAR gruppen att undersöka initiativ för att ytterligare informera allmänheten om resultaten av gruppens möten och att rapportera tillbaka till Ekofinrådet om denna fråga senast i juni 2017,
18. STÖDER regelbunden muntlig rapportering till Ekofinrådet samt framträdanden i Europaparlamentet av gruppordföranden, där detta lämpar sig,
19. UTTRYCKER en önskan om att underlätta tillgången till information om pågående och tidigare arbete i gruppen, inbegripet redan offentliggjorda dokument, t.ex. genom en särskild sida på rådets webbplats och genom att man i möjligaste mån offentliggör dokument som rör allmänna riktlinjer och slutliga beslut om enskilda åtgärder,
20. UPPMANAR högnivågruppen att se över den nya styrningen och öppenheten och de nya arbetsmetoderna, särskilt vad gäller hur effektiv beslutsprocessen är, också med hänsyn till användningen av regeln om bred konsensus 2017, samt rapportera om detta till Ekofinrådet i december 2017,
21. UPPMANAR högnivågruppen att behandla frågan om översyn av gruppens mandat i syfte att fatta ett beslut om möjligheterna och metoderna för att utöka mandatet och uppdatera kriterierna före slutet av det nederländska ordförandeskapet."
