

Bruxelles, 26 februarie 2016
(OR. en)

6452/16

LIMITE

FISC 29
ECOFIN 142

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți
Subiect:	Viitorul codului de conduită (impozitarea întreprinderilor) - Concluziile Consiliului = Adoptare

I. Context

1. Codul de conduită (impozitarea întreprinderilor) referitor la concurența fiscală dăunătoare (adoptat în 1997) stabilește în esență criteriile pentru evaluarea măsurilor fiscale dăunătoare, care fac obiectul unui angajament voluntar privind clauza de statu-quo și lichidarea („rollback”) evaluate inter pares. Sarcina de a pune în aplicare codul de conduită revine Grupului de lucru pentru codul de conduită (impozitarea întreprinderilor), instituit prin concluziile Consiliului din 9 martie 1998 (documentul 6619/98), care au detaliat suplimentar guvernanta sa.
2. Pe lângă activitatea sa obișnuită privind măsurile fiscale dăunătoare, în 2008 Consiliul a convenit asupra viitorului pachet de lucru al grupului, format din următoarele direcții de lucru: combaterea abuzurilor, transparența și schimbul de informații în domeniul prețurilor de transfer, practicile administrative și legăturile cu țări terțe.

3. În 2011 și 2015, grupul a convenit asupra unor noi pachete de lucru care se bazează pe lucrările continuate din pachetul de lucru pentru 2008 și includ noi teme, în special: (1) abordarea planificării fiscale potențial dăunătoare practicate de întreprinderile multinaționale prin utilizarea de regimuri fiscale speciale pentru fondurile de investiții, (2) consolidarea, în funcție de tipul de regim, a diverselor evaluări de la caz la caz sub forma unor orientări generale sau note de aplicare pentru utilizări viitoare și (3) monitorizarea punerii în aplicare a orientărilor convenite.

II. Viitorul codului de conduită

4. Concluziile Consiliului European din 23 mai 2013 au subliniat importanța continuării lucrărilor în cadrul UE cu privire la eliminarea măsurilor fiscale dăunătoare și au solicitat consolidarea codului de conduită (EUCO 75/1/13 REV 1).
5. În timpul președinției letone s-a organizat o discuție cu privire la sfera de competență și la guvernanta grupului de lucru, pe baza diverselor propuneri făcute de statele membre și de Comisie, care au fost discutate în cadrul Grupului de lucru pentru codul de conduită.
6. În iunie 2015, Grupul de lucru la nivel înalt a salutat faptul că Grupul de lucru pentru codul de conduită va continua să lucreze pe această temă în iulie 2015, axându-se pe: a) o mai bună utilizare a actualului mandat al codului, b) examinarea posibilităților de prelungire a mandatului și de actualizare a criteriilor și c) eventuala necesitate de a adapta guvernanta codului de conduită în mod corespunzător. Consiliul ECOFIN a aprobat această abordare la 19 iunie 2015.
7. La 8 decembrie 2015, Consiliul ECOFIN a adoptat concluzii privind viitorul codului de conduită (documentul 15148/15), care au finalizat prima fază a acestei reforme. Acesta a invitat în special Grupul de lucru la nivel înalt să „ia în discuție o revizuire a mandatului în ceea ce privește conceptul potrivit căruia profiturile fac obiectul unui nivel de impozitare eficace în cadrul UE, după caz, fără a aduce atingere competențelor statelor membre în domeniul fiscal” și să „tragă concluzii cu privire la necesitatea de a consolida guvernanta globală, transparența și metodele de lucru și de a finaliza reforma Grupului în cursul președinției neerlandeze”.

8. În foaia sa de parcurs care stabilește viitoarele lucrări din cadrul Consiliului în următoarele luni în domeniul erodării bazei impozabile și transferului profiturilor (BEPS) (documentul 6039/16), președinția neerlandeză a indicat că lucrările privind viitorul codului de conduită ar trebui să se realizeze pe termen scurt în cadrul unei abordări în două etape:
- ca o primă etapă, discuții privind guvernanța, transparența și metodele de lucru ale grupului;
 - ca o a doua etapă, începerea discuțiilor cu privire la o revizuire a mandatului în ceea ce privește conceptul potrivit căruia profiturile fac obiectul unui nivel de impozitare eficace în cadrul UE, după caz, cu scopul de a decide cu privire la chestiunea mandatului codului de conduită înainte de sfârșitul mandatului Președinției.
9. Grupul de lucru la nivel înalt a discutat despre guvernanța, transparența și metodele de lucru ale Grupului de lucru pentru codul de conduită pe baza proiectului de concluzii ale Consiliului la 1 și 23 februarie, însă nu a putut fi obținut un acord complet. Din perspectiva discuțiilor care au avut loc în cadrul Grupului de lucru la nivel înalt și a contactelor informale ulterioare, în prezent Președinția este în măsură să prezinte Coreper o versiune revizuită a concluziilor, care urmărește să ia în considerare restul preocupărilor exprimate de unele state membre.
10. În acest context, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat:
- să convină asupra proiectului de concluzii, astfel cum figurează în anexă;
 - să îl transmită Consiliului spre adoptare.
-

(Proiect de) concluzii ale Consiliului privind viitorul codului de conduită

„Consiliul:

1. REAMINTEȘTE hotărârea sa de a combate fraudă fiscală, evaziunea fiscală și planificarea fiscală agresivă, atât la nivelul UE, cât și la nivel global;
2. REAMINTEȘTE adoptarea de către Consiliu și de către reprezentanții guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, în decembrie 1997, a unei rezoluții privind un Cod de conduită în domeniul impozitării întreprinderilor (denumit în continuare „codul”);
3. REAMINTEȘTE instituirea ulterioară, în martie 1998, a unui Grup de lucru pentru codul de conduită (denumit în continuare „grupul”) care să evalueze măsurile de impozitare care intră în domeniul de aplicare al codului și să supravegheze furnizarea de informații cu privire la aceste măsuri;
4. REAMINTEȘTE concluziile sale adoptate la 8 decembrie 2015 privind viitorul codului, care confirmă „faptul că lucrările privind viitorul codului de conduită și consolidarea acestuia ar trebui să se concentreze asupra utilizării mai bune a actualului mandat al codului; asupra examinării posibilităților și modalităților de prelungire a mandatului și de actualizare a criteriilor și asupra eventualei necesități de a adapta guvernanta codului în consecință” și invită „Grupul de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale (HLWP) să tragă concluzii cu privire la necesitatea de a consolida guvernanta globală, transparența și metodele de lucru și de a finaliza reforma Grupului în cursul președinției neerlandeze”;
5. CONSIDERĂ că organizarea grupului și metodele sale de lucru ar putea fi actualizate pentru a crește și mai mult eficiența grupului;
6. CONFIRMĂ faptul că normele privind numirea președintelui grupului ar trebui să rămână neschimbate și că doi vicepreședinți ar trebui să asiste în continuare președintele;

7. ÎNCURAJEAZĂ grupul să înceapă pregătirile pentru alegerea președintelui în vederea unei tranziții line la următoarele alegeri de la începutul anului 2017;
8. REAMINTEȘTE grupului să elaboreze orientări privind interpretarea și aplicarea criteriului de acces;
9. INVITĂ grupul să utilizeze activ subgrupurile existente și să prevadă noi subgrupuri, după caz;
10. DECIDE că un subgrup se va ocupa de clarificarea celui de al treilea și celui de al patrulea criteriu din cod și că un alt subgrup se va ocupa de dialogurile cu țările terțe relevante;
11. INVITĂ Grupul de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale (HLWP) să reflecteze asupra necesității de a solicita subgrupului din urmă într-o etapă ulterioară să se ocupe de chestiunile referitoare la Comunicarea privind o strategie externă pentru impozitarea eficientă (documentul 5637/16 FISC 8);
12. SUBLINIAZĂ importanța notificării măsurilor fiscale de către grup prin trimitere la criterii clare și obiective, ca parte a procedurii anuale referitoare la statu-quo și lichidare („rollback”), IA ACT DE faptul că pachetul de lucru din 2015 al Grupului de lucru pentru codul de conduită include dezvoltarea unor astfel de orientări și INVITĂ grupul să le finalizeze cât mai curând posibil;
13. CONSIDERĂ că procesul decizional trebuie să fie accelerat, trecând de la etapa „descrierii convenite” la etapa „evaluării”, fără a necesita o nouă decizie prin consens larg cu privire la acest subiect, fără a aduce atingere faptului că evaluarea finală efectuată de grup va face în continuare obiectul unui consens larg;
14. SPRIJINĂ creșterea vizibilității politice a activității grupului atât prin implicarea mai sistematică a Consiliului (ECOFIN), în special atunci când nu se poate ajunge la un consens larg cu privire la măsurile individuale, la proiectul de orientări sau la evaluarea orientărilor actuale, cât și prin organizarea unor dezbateri publice în cadrul ECOFIN, după caz, pe marginea unor chestiuni generale privind codul de conduită;

15. SUBLINIAZĂ necesitatea de a crește transparența grupului privind lucrările anterioare și în curs, subliniind totodată importanța de a garanta că cooperarea axată pe rezultate din cadrul Grupului de lucru pentru codul de conduită poate continua în mod confidențial;
16. SOLICITĂ rapoarte semestriale ale grupului către ECOFIN mai substanțiale, care să reflecte principalele elemente și opinii, care au fost discutate în cadrul unor puncte specifice, și care să raporteze, de asemenea, cu privire la monitorizarea privind (ne)conformitatea cu orientările convenite;
17. INVITĂ grupul să exploreze inițiative de informare în continuare a publicului cu privire la rezultatele reuniunilor sale și să raporteze către ECOFIN cu privire la această chestiune până în iunie 2017;
18. SUSȚINE rapoartele orale periodice către ECOFIN, precum și aparițiile în cadrul Parlamentului European, ale președintelui grupului, după caz;
19. ÎȘI EXPRIMĂ dorința de a facilita accesul la informații privind lucrările în curs și anterioare din cadrul grupului, inclusiv documentele deja publice, de exemplu prin intermediul unei pagini dedicate pe site-ul Consiliului și prin publicarea, în măsura posibilului, a documentelor legate de note de orientare generale și de decizii finale privind măsurile individuale;
20. INVITĂ Grupul de lucru la nivel înalt să revizuiască noua guvernanță, transparența și metodele de lucru, în special cu privire la eficiența procesului decizional și totodată în legătură cu utilizarea normei privind consensul larg în 2017, și să raporteze către ECOFIN în decembrie 2017 cu privire la acest lucru;
21. INVITĂ Grupul de lucru la nivel înalt să examineze chestiunea revizuirii mandatului grupului, cu scopul de a lua o decizie cu privire la posibilitățile și modalitățile de prelungire a mandatului și de actualizare a criteriilor până la sfârșitul președinției neerlandeze.”